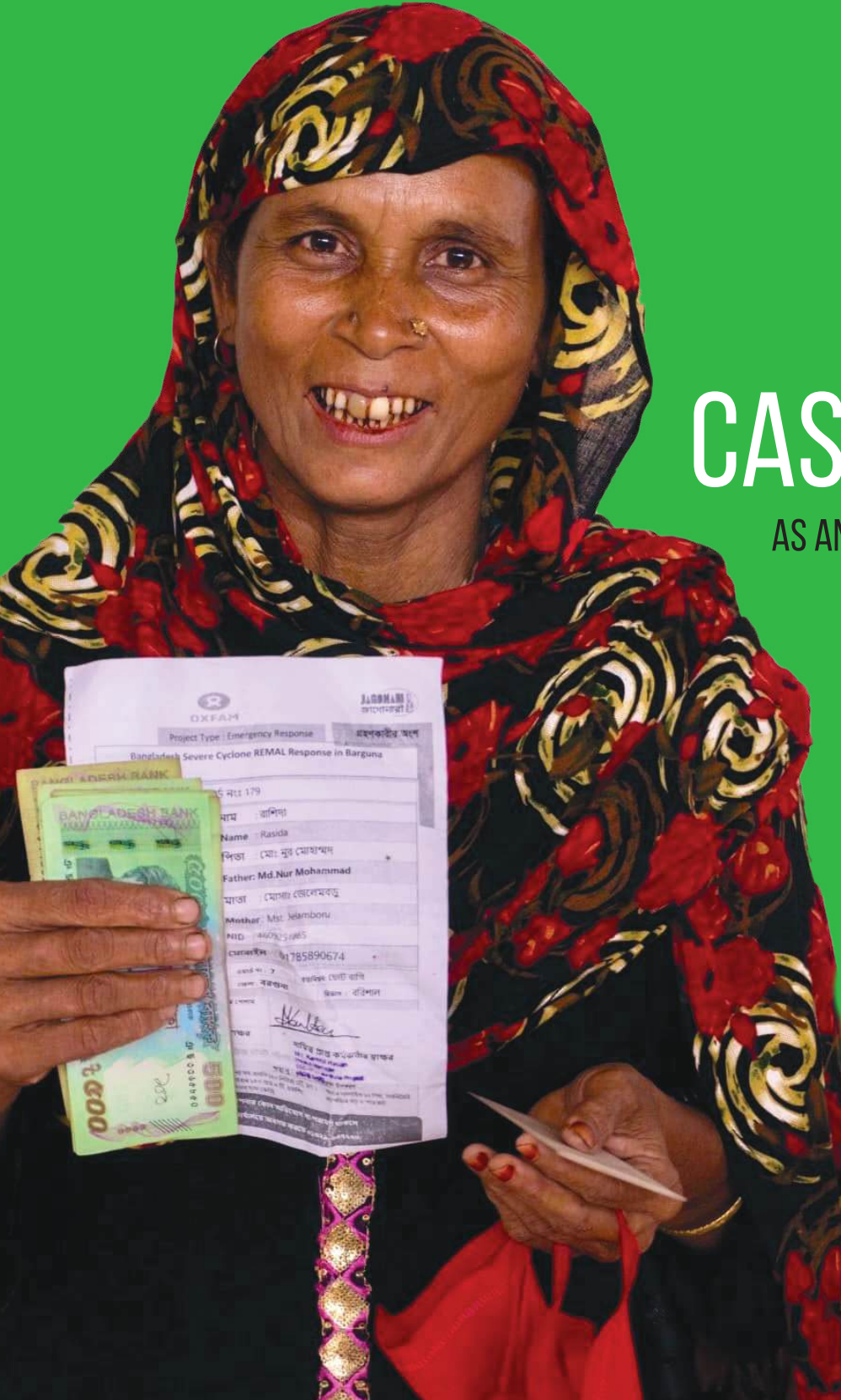




Learning Review of
CASH TRANSFER
AS AN ANTICIPATORY ACTION
IN BANGLADESH

নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা-
একটি শিখন পর্যালোচনা



Learning Review of Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh @Jago Nari, Barguna

@Jago Nari, Barguna

Year of Publication:
20 December 2023

Authors:
Md. A. Halim Miah, Lead Consultant
Anik Asad, Co- Lead Consultant
Sk. Mojibul Huq, Co-Lead Consultant

Edited by:
Fariha Fairoze

Data Analysis :
Nahar Yaj Dani

Photo Credit:
Shankar Lal Das

Design:
Najnin Jahan Khan

Contact:
Jago Nari, Ashahi Mansion, College Road, Barguna, Bangladesh
Tel: +8801716261224
Email: chief.executive@jagonari.org

Disclaimer:
The findings and analyses expressed in this report are those extracted and analyzed from field research, previous reports and documents of the project provided by Jago Nari, SKS Foundation and The Wave Foundation, and relevant literature. Any opinions stated herein do not necessarily represent those of Authors, Oxfam in Bangladesh, Jago Nari, SKS Foundation, The Wave Foundation, respondents, and all stakeholders.



Learning Review of
CASH TRANSFER
AS AN ANTICIPATORY ACTION
IN BANGLADESH



CONTENTS

ABSTRACT	4
ACKNOWLEDGMENT	6
GLOSSARY / ACRONYMS	7
EXECUTIVE SUMMARY	9
1.0 INTRODUCTION	16
1.1 RATIONALE	16
1.2 OBJECTIVES OF THE STUDY	17
1.3 LITERATURE REVIEW/DESK RESEARCH: IN THE BEGINNING OF THE STUDY	17
1.4 OUTSTANDING RESEARCH	19
1.5 METHODOLOGY	19
2.0 DEVELOPMENT OF DATA COLLECTION TOOLS	22
2.1 TRAINING ON RESEARCH METHOD	22
3.0 PHASE 1	23
3.1 IDENTIFICATION OF PRIMARY STAKEHOLDERS	23
3.2 REVISED METHODOLOGY AND DATA COLLECTION TOOLS	23
4.0 HAZARDS DESCRIPTION	24
4.1 HAZARDS IN GAIBANDHA	24
4.2 HAZARDS IN PATUAKHALI	25
4.3 HAZARDS IN BARGUNA	27
5.0 KEY FINDINGS	29
5.1 SOCIO DEMOGRAPHIC INFORMATION OF THE STUDY PARTICIPANTS	29
5.2 ETHNOGRAPHIC MODEL OF LEARNING REVIEW OF CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION IN BANGLADESH	37
6.0 DISCUSSION AND FINDINGS	59
6.1 CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION - BARGUNA AND PATUAKHALI	59
6.2 CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION - GAIBANDHA	60
7.0 GOOD PRACTICES, LEARNING, CHALLENGES AND THE WAYFORWARD	68
7.1 GOOD PRACTICES	68
7.2 LEARNING	69
7.3 CHALLENGES	70
7.4 THE WAY FORWARD	
8.0 CONCLUSION	74
BIBLIOGRAPHY	75

FIGURES

Figure 1:	Schematic view of the impact of Anticipatory Cash Transfer in Bangladesh	12
Figure 2:	Gender by District	29
Figure 3:	Respondents taken loan size by District	31
Figure 4:	Sources of loan in percentage	32
Figure 5:	Savings status of respondents by Districts	34
Figure 6:	Access to Social Safety Net of households by District	34
Figure 7:	Savings of respondents by Districts	35
Figure 8:	% of disability types of total 79 Respondents	36
Figure 9:	Spent Anticipatory cash by the Respondents of Golachipa, Upazila	47
Figure 10:	AVC project on anticipatory action	53
Figure 11:	Mobile Money Transfer Process from Agency to Beneficiary	55
Figure 12:	Cash received by the respondents after Sidr and Amphan cyclones, Barguna	60
Figure 13:	Roles of stakeholders in forecast based financing / anticipatory cash (+) transfer in Bangladesh	65
Figure 14:	Learning Anticipatory Cash Transfer in Bangladesh	67

TABLE

Table 1:	Summary of the Research Method	21
Table 2:	Age of the respondents by district	30
Table 3:	Households Income of the Respondents by District	30
Table 4:	Respondents HHs had Loan by district	31
Table 5:	Assets of respondents HHs by District	33
Table 6:	Status of Owned land by the respondents in three districts	33
Table 7:	Education Status of the respondents by district	35
Table 8:	% of People with Disability by Districts	36

PICTURE

Picture 1:	Gaibanda and Jamuna basin (Courtesy: Relief Web Bangladesh)	25
Picture 2:	Map of selected study sites (mouza)	26
Picture 3:	Barguna District, (Courtesy: Employing multi-criteria decision analysis and geospatial techniques to assess flood risks: A study of Barguna district in Bangladesh).	27
Picture 4:	South west, Central South and Southeast of Bangladesh which comprised 16 coastal districts	28
Picture 5:	A vulnerable woman of Char Karforma (island on the river)	37
Picture 6:	FGD with the vulnerable community of Boalia, Golachipa	41
Picture 7:	FGDs with the community of Pokhia, Golachipa	50
Picture 8:	Anticipatory Cash Transfer beneficiary HHs, Govindi, Saghata, Gaibandha	50
Picture 9:	Cyclone YASS 2021 affected HHs, who was provided Housing Safety Kits like Polythene (Courtesy: Save The Children YASS FbF Action, in one of the sub-districts of Patuakhali and Barguna)	62



ABSTRACT

The “Learning Review of Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh” study, conducted under the Asia Community Disaster Preparedness and Transformation (ACT) Program, highlights the significance of cash transfers in enhancing disaster preparedness and resilience among vulnerable communities in cyclone- and flood-prone regions. This initiative, implemented by Jago Nari, Wave Foundation, and SKS with support from Oxfam, aims to facilitate systematic knowledge sharing among local and national actors and international organizations. The findings underscore the effectiveness of anticipatory cash transfers, despite ongoing challenges in program design, targeting, and transparency.

GOOD PRACTICES

- **Community-Centric Design:** Protocols developed through extensive community consultations.
- **Swift Fund Distribution:** Funds distributed within two days during cyclone emergencies.
- **Financial Inclusion:** Promoted particularly for women, enhancing community resilience.
- **Grievance Mechanisms:** Established for accountability and trust among stakeholders.
- **Post-Disbursement Monitoring:** Ensured responsible use of funds and effective protocols.



LEARNINGS

- **Community Involvement:** Essential for designing effective protocols.
- **Triangulation in Research:** Enhances the validity of findings.
- **Stakeholder Engagement:** Improved efficiency and transparency in disaster response.
- **Cost-Effective Measures:** Local initiatives can enhance disaster risk reduction knowledge among marginalized populations.

CHALLENGES

- **Limited Transportation and Digital Services:** Particularly in remote islands.
- **Concerns Digital Cash Transfers:** Issues related to mobile phone usage, text comprehension, and PIN confidentiality.
- **Lack of Decentralization:** Current systems hinder effective planning and response as weather forecasting system yet to decentralize.
- **Vulnerability of Communities:** Confusion between anticipatory and post-disaster grants exposes communities to risks.

WAY FORWARD

- **Proactive Mindsets:** Encourage vulnerable populations to adopt proactive responses.
- **Awareness Campaigns:** Promote understanding of anticipatory actions for financial resilience.
- **Targeted Cash Distribution:** Ensure rapid cash distribution in remote areas.
- **Inclusive Planning:** Integrate gender and age disability considerations into DRR assessments.
- **Collaboration Enhancement:** Foster partnerships between local governments, NGOs, and the Cash Working Group to strengthen community planning and response.

This study serves as a valuable resource for stakeholders involved in disaster response, offering insights into best practices, challenges, and recommendations for improving anticipatory cash transfer efforts in Bangladesh.

ACKNOWLEDGMENT

We would like to thank Oxfam Bangladesh, Jago Nari, Wave Foundation, and SKS Foundation for giving us the opportunity to be a part of the study on 'learning review of cash transfer program as an anticipatory action in Bangladesh'. Words of appreciation are extended to Ms. Hosne Ara Hasi, Chief Executive, Jago Nari, Mr. Rasel Ahmed Liton, Founder and Chief Executive, SKS Foundation and Mr. Md. Duke Ivn Amin, Director, Communication and Resource Mobilization, Jago Nari, without extensive support from them it would have been impossible to complete fieldwork at Borguna, Gaibandha and Patuakhali. Ms. Hasi played a guardian and mentoring role in selecting samples and appropriate locations for the study at Barguna and Mr. Liton was extremely generous and kindhearted while he engaged his team with proper direction so that we were able to complete the Gaibanda fieldwork timely and smoothly.

Our heartfelt appreciation goes to Mr. Md. Duke Ivn Amin, Director, Communication and Resource Mobilization, Jago Nari for his continuous support and technical feedback in conducting the study. Furthermore, we are very thankful to Mr. Md. Atwar Rahman, Head of Humanitarian Action and Disaster Resilience, Mr. Murad Parvez, Program Quality Specialist, Oxfam Bangladesh, Ms. Saida Begum, Senior Program Officer, Oxfam Bangladesh, Ms. Rifat Farzana Sumi, Oxfam Bangladesh, Mr. MD Hasan Shahriar, Coordinator Monitoring & Evaluation, Jago Nari, Mr. Md. Rezaonul Islam, Project Officer, ACT Project, SKS, Mr. Md. Mizanur Rahman, Project Coordinator, ACT Project, Wave Foundation and Mr. Md. Mizanur Rahan Akand, Manager, SKS Resource Centre, Shagata for their intensive coordination and communication in organizing respective field sites, arrangement of various stakeholder groups and cordial assistance in making available required logistics supports. We are really thankful to Mr. Md. Rafiqul Islam, Advisor, Jago Nari for his contribution at the last moment in reviewing the whole report and fruitful suggestion.

Our sincere gratitude and special thanks with the utmost respect to Dr Dilara Zahid, Associate Professor & Director, IDMVS, Dhaka University, Mr. A.T.M. Mahbub Alam, Executive Vice President & HoD Payroll Business, Commercial Division, bKash Limited, Mr. Md. Raihanul Haque, Mr. Md. Shahjahan, Mr. Syed Ashraf ul Islam, Communication Media Specialist, Department of Disaster Management, GoB Assistant Director, BDRCS, for giving us their precious time and expertise observations and suggestions on the issues related to cash transfer as an anticipatory action in Bangladesh.

Finally, the study team is indebted directly to the following communities- Baliatoli, Khejurtola, Rakhain Polli and Gorapadma of the Taltoli Upazila, Barguna District; Boalia, North Pokhia and Char Karforma of the Golachipa, Patuakhali; Hasilkandhi and Dakhshin Kandi of the Shagata Upazila of the Gaibandha District as they had gifted their valuable time with sacrificing working hour/s in the day time and participated voluntarily with informed consent in different stages of the ethnographic data collection as the study report would not be possible without their active participation.

Md. A. Halim Miah, Lead Consultant
Anik Asad, Co- Lead Consultant
Sk Mojibul Huq, Co-Lead Consultant

15 December 2023; Dhaka

GLOSSARY / ACRONYMS

AATF	Anticipatory Actions Task Force
ACT	Asia Community Disaster Preparedness and Transformation
AVC	Anticipatory Action for the Vulnerable Communities in flood prone area
BCWG	Bangladesh Cash Working Group
BDRCS	Bangladesh Red Cross and Red Crescent Society
CPP	Cyclone Preparedness Program
CT	Cash Transfer
CCT	Conditional Cash Transfer
CTP	Cash Transfer Program
CWG	Cash Working Group
DMCs	Disaster Management Committees
DREF	Disaster Relief Emergency Fund
DRR	Disaster Risk Reduction
DDM	Department of Disaster Management
ERT	Emergency Response Team
EAP	Early Action Protocol
FGD	Focus Group Discussion
FbF	Forecast based Financing
FF&WC	Flood Forecasting and Warning Centre
FinTech.	Financial Technology
FY	Fiscal Year
GDP	Gross Domestic Product
HCTT	Humanitarian Commission Task Team
HHs	House Holds
IFRC	International Federation of Redcross and Red Crescent Society
IDMVS	Institute of Disaster Management and Vulnerability Studies
INGO	International Development Organization
III	Individual In-depth Interviews

KII	Key Informant Interviews
LWG	Localization Working Group
MEB	Minimum Expenditure Basket
MMT	Mobile Money Transfer
NSSS	National Social Security Strategy
OCHA	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
PDM	Post Disbursement Monitoring
PCVA	Participatory Community Vulnerability Assessment
SSN	Social Safety Net
SSP	Social Security Program
UDMC	Union Disaster Management Committee
UNO	United Nations Organizations
UNRCO	United Nations Residence Coordination Office
VGf	Vulnerable Group Feeding
WFP	World Food Program



EXECUTIVE SUMMARY

Jago Nari, Wave Foundation, and SKS are implementing the Asia Community Disaster Preparedness and Transformation (ACT) Program in Barguna, Barishal, and Gaibandha, respectively, with financial and technical support from Oxfam in Bangladesh. A key outcome of this global initiative is to facilitate systematic knowledge sharing among communities, local and national actors, and international organizations to enhance local humanitarian leadership and disaster preparedness. The proposed study, “Learning Review of Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh,” aims to fulfill this outcome by examining current practices in disaster risk reduction (DRR) in Bangladesh, a pilot country for this initiative. Cash transfers are increasingly recognized as a vital component of Forecast-based Financing (FbF), positively impacting vulnerable communities facing diverse risks related to geography, gender, and economic status. However, anticipatory or early action is not yet fully integrated into national DRR strategies, necessitating an exploration of cash transfer practices as anticipatory actions, particularly in cyclone- and flood-prone regions.

The study identifies ongoing challenges, including program design, transparency, efficiency, and the appropriate use of funds by socioeconomically vulnerable communities. As humanitarian agencies and national bodies plan to scale up Anticipatory Cash Transfers or FbF, this research will assess common obstacles, such as program fragmentation, inadequate

targeting, administrative hurdles, technical transfer issues, and limited social accountability. Despite the limited evidence regarding the effectiveness of anticipatory cash transfers for disasters risk reduction, this study aims to evaluate the current landscape, challenges, and best practices of cash transfer programs to inform future anticipatory cash transfer efforts.

METHODOLOGY

A three-member team of consultants conducted research across three locations and two major natural disasters, engaging with different communities to capture experiences, challenges, and best practices of ongoing Anticipatory Cash Transfer projects. The study used both qualitative and quantitative methods, with a unique focus on an ethnographic model to gather 'ethno-history' narratives. The team conducted 14 Key Informant Interviews (KIIs), 79 individual interviews, 11 Focus Group Discussions (FGDs), and 9 case studies, covering 150 community members. Key methods included KIIs, FGDs, household interviews, demographic surveys, and case studies of cash recipients.

FINDINGS

Socio-Demographic Scenario of the Participants

The study surveyed 79 individuals: 34 from Barguna, 25 from Gaibandha, and 20 from Patuakhali. In Barguna, there were 20 male and 14 female participants; Gaibandha had only female participants (25), while Patuakhali included 16 females and 4 males. The respondents comprised 43% from Barguna, 32% from Gaibandha, and 25% from Patuakhali. Of the 79 households, 44 (55.7%) reported debts from NGOs, banks, or local lenders, with the highest prevalence in Barguna (65%), followed by Patuakhali (55%) and Gaibandha (44%). Loan amounts varied from 500 to 300,000 taka, with 72.7% of households holding loans between 25,001 and 50,000 taka, while 27.3% had loans exceeding 50,001 taka.

Only 11% (9 households) owned cultivable land, and 32% (25 households) owned housing land, typically small plots leased from private owners or government programs. Additionally, 15 households included members with disabilities—12 with physical challenges and 3 with mental, visual, or hearing impairments, distributed as 4 in Barguna, 6 in Gaibandha, and 5 in Patuakhali.

Impact of Anticipatory Cash Transfer Program

The study found that cash transfers primarily supported cyclone and flood victims. The Bangladesh Red Crescent Society (BDRCS) distributed BDT 5,000 to 2,300 households at risk from Cyclone Mora on May 29, 2017, with support from the German Government, German Red Cross, and Climate Centre. During Cyclone Yaas on May 26, 2021, Jago Nari and JJS, with backing from Save The Children, provided BDT 3,000 and health kits to 750 households and BDT 5,500 worth of housing items to 300 households. ensuring transparency through a participatory community vulnerability assessment (PCVA).

Cash transfer initiatives for flood preparedness, particularly in the Jamuna River basin, are expanding with engagement of both national and international development partners like although flash floods in the Haor basin pose significant food security risks. Improvements in early warning and flood forecasting have enhanced community preparedness. A flood activation protocol in Shagata Upazila, Gaibandha, was successfully implemented under the AVC project on August 26, 2023. This flood activation protocol was technically and financially supported by Oxfam in Bangladesh and implemented by the SKS Foundation. Participants were selected based on community consultations and vulnerability assessments. However, the initiative revealed potential exclusions of vulnerable communities due to structural interventions in the region.

Impact at Household Level

Beneficiary households reported spending 92% of cash grants on food, 65% on health-related expenses, and 45% on non-food items like soap and clothing. Additionally, 35% used funds for evacuation costs, such as boat transport and labor. While cash transfers helped reduce distressed selling, their effectiveness in fully preventing destitution sales remains unclear.

Impact at Community Level

Empirical studies indicated that small-scale projects strengthened community resilience through a “Whole Society Approach,” integrating vulnerable groups and local disaster management committees (UDMC and DDMC) with the National Early Warning System and market players like bKash. These initiatives demonstrated accuracy, efficiency, and transparency, as highlighted in the Post-Distribution Monitoring (PDM) report, while fostering an understanding of forecast-based early action.

The cash disbursement process was designed to respect the dignity of impoverished communities, eliminating the need for lengthy queues for assistance. The existing cash transfer method utilized FinTech for immediate recipient access. Additionally, a repository of community risks and vulnerability maps was established, aiding future geophysical and social risk assessments. Enhanced local actors’ capacity for planning and implementing timely actions on limited resources will contribute to improved anticipatory activation protocols and larger-scale projects addressing related challenges. A schematic view of the captured learning from the practicing communities of Cash Transfer is given below:

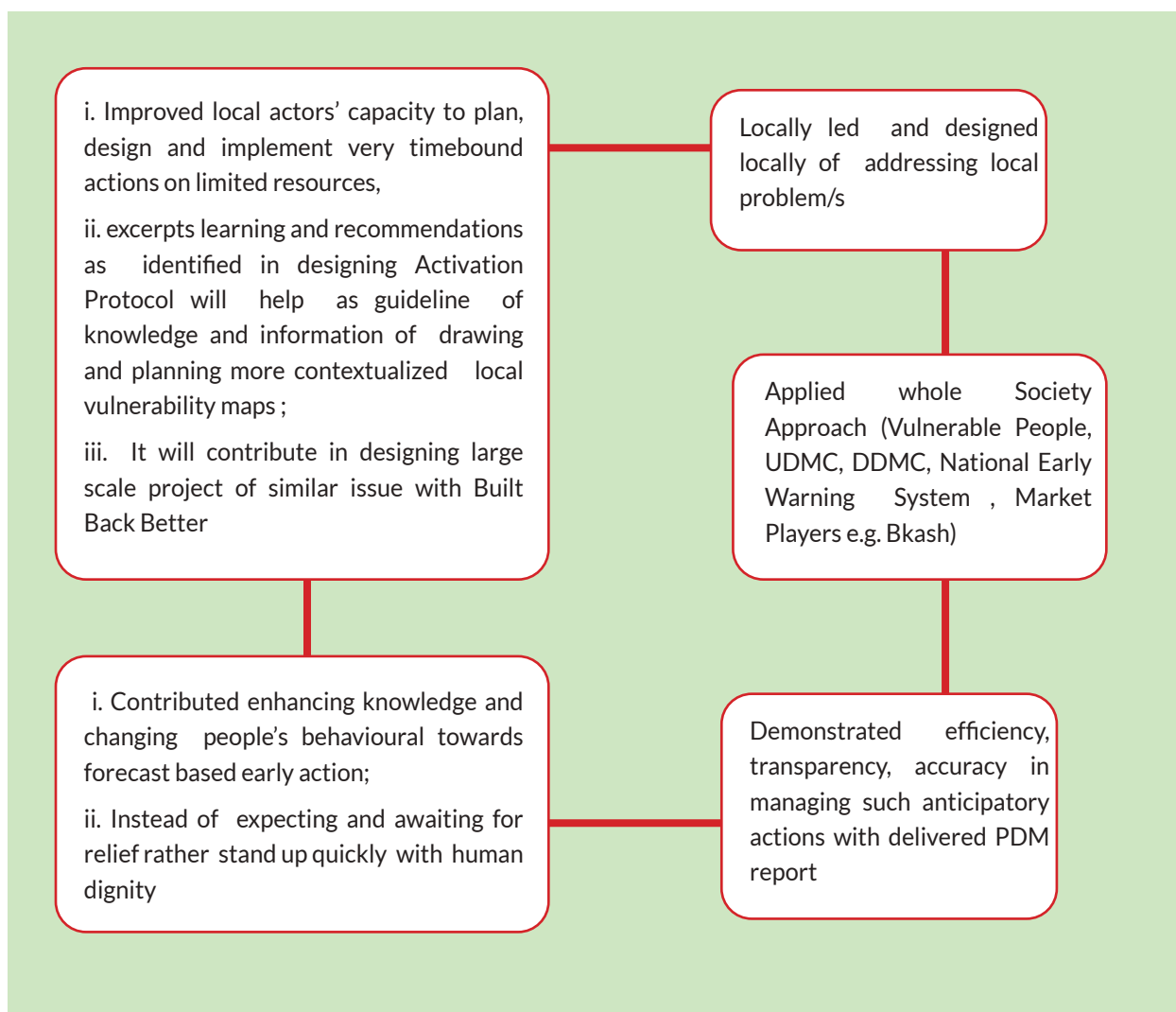


Figure 1: Schematic view of the impact of Anticipatory Cash Transfer in Bangladesh

The study's robust findings emerged from diverse groups and locations, contrasting with control groups. Insights from cash transfers prior to traditional humanitarian responses underscored the advantages of early action. The report emphasizes the need for localized approaches to strengthen decision-making and enhance humanitarian efforts in climate-related disasters, with geographical context considered in the recommendations.

It documents best practices and challenges in cash distribution for disaster response, serving as a valuable resource for donors, the Humanitarian Coordination Task Team (HCTT), Cash Working Group (CWG), and Localization Working Group (LWG). The recommendations chapter synthesizes insights from various perspectives, creating a repository of best practices for future cash-based emergency responses in Bangladesh.

Good Practices

- Effectively supported communities during crises.
- Created through extensive community consultations.
- Ensured optimal anticipatory actions with local government involvement.
- Enabled swift distribution of funds within two days during cyclone situations.
- Enhanced cooperation between fintech and humanitarian agencies.
- Promoted financial inclusion, particularly for women.
- Included grievance redress mechanisms.
- Implemented post-disbursement monitoring to build trust among stakeholders.
- Ensured protocols were relevant and effective.
- Demonstrated responsible use of funds.
- Highlighted the efficacy of decentralized decision-making in marginalized communities.

Learning

- Community involvement is crucial in the design of protocols.
- Triangulation in social research enhances the validity of findings.
- A majority of the marginalized people in disaster prone areas still depends on post disaster relief and recovery like as they are lacked of understanding the objective of the anticipatory cash transfer or early action. Like as Majerchor, a most vulnerable community advocated for priority to better assessment for ensuring accurate grant distribution based on loss evaluations. They opined, if disaster like cyclone attack on some areas severely, it may not effect all in same ways so it has no right among the households of the respective community to receive grants who will not be effected from cyclone! Rather, anticipatory cash transfer suppose to disburse grants in same amount to all. Therefore, those who will not be effected from disaster but will receive cash based on anticipation of risks, it will be injustice to them those who will be effected really. And they also thought that, they will not get post disaster relief and recovery grants as already grants were distributed before!
- Demonstrated ability to engage various stakeholders in community planning for anticipatory actions.
- Improved efficiency, transparency, and capacity building in disaster response.
- Highlighted broader impacts on disaster risk reduction.
- Facilitated cost-effective community readiness measures, as illustrated by the Jago Nari case.
- Enhanced disaster risk reduction knowledge among marginalized populations.
- Effective anticipatory actions like designing anticipatory cash transfer program depends on more accuracy and precision of weather early warning and forecasting system, thus designing participatory anticipatory cash transfer program contributes UN Secretary General calls for Early Warning for All declaration as well Bangladesh Government's response.

Challenges

- Remote islands face challenges with limited transportation options and lack of digital services.
- Communities depend heavily on local markets for goods and services.
- Digital Cash Transfer System Concerns:
 - Mobile phone usage.
 - Text comprehension.
 - PIN confidentiality, raising concerns about scams during cash disbursements.
- Current systems lack centralization and contextual relevance, hindering effective planning and response.
- Vulnerable communities remain exposed due to unclear objectives and confusion between anticipatory and post-disaster grants.
- Standardized packages may not suffice for remote areas lacking transport and safe shelter.
- Many cyclone and flood victims live in makeshift homes due to legal constraints.
- Must address the needs of impoverished populations in vulnerable areas to ensure sustainable support beyond temporary donations.

The way forward

- Still major focus of DRR activities is reactive or disaster responses are mainly to post disaster relief and recovery compare to early actions or proactive. Encourage vulnerable populations to move from post disaster response to anticipatory actions as proactive responses.
- Promote understanding of Anticipatory Actions to enhance financial resilience during emergencies.
- Ensure rapid cash distribution in remote areas, particularly islands, to mitigate communication and service access disruptions caused by severe weather.
- Address the needs of individuals with age-related disabilities or social issues during readiness trigger cycles.
- Integrate gender and age disability considerations into Disaster Risk Reduction (DRR) through vulnerability assessments.
- Implement initiatives like community based agro-meteorology and weather forecast information board at the Union Council for local volunteers and Disaster Management Committees (DMCs) to improve the knowledge and skills regarding local level translation of national early warning systems and triggering mechanisms. (Practical Action has been promoting community led agro-meteorology and early warning dissemination system that has been taken as best practice by the GoB and this initiative can be integrated with national Disaster Management System.)
- Foster collaborative efforts between the Cash Working Group (CWG) and Anticipatory Action Hub to enhance Early Action Protocols and cash transfers.

- Design cash packages based on local needs assessments to ensure equitable distribution and resilience-building, including infrastructure development.
- Enhance collaboration between local governments and NGOs to integrate DRR into community planning.
- Reinforce connections between government Social Safety Net (SSN) programs and anticipatory actions to support beneficiaries during disasters.
- Develop sustainable resilience projects with international partners and local actors from the proposal stage.
- Incorporate impact-based forecasting into national anticipatory action projects, emphasizing community engagement and Public-Private Partnerships to improve disaster preparedness initiatives.



1.0 INTRODUCTION

The emergence of Bangladesh as an independent nation in 1971 brought widespread devastation, with 10 million displaced people, many orphans, widows, and the devastating 1974 floods leading to famine. In response, the World Food Program (WFP) introduced the Vulnerable Group Feeding (VGF) Safety Net Program (World Bank, 2019). Despite Bangladesh's transition from a food deficit to a surplus country, many remain vulnerable due to recurring natural hazards like floods and cyclones. Safety Net programs have evolved, with 115 currently active, including Cash Transfer (CT) programs. For FY 2023-24, 761,785 crore taka has been allocated to the Social Security Program, representing 16.58% of the national budget and 2.52% of GDP (SSP, 2022-23, Finance Division, GoB).

The Humanitarian Coordination Task Team (HCTT), consisting of public, national, and international partners, supports government efforts in disaster preparedness and response to climate-related disasters. It coordinates humanitarian aid, resource mobilization, and advocacy through 11 clusters and 8 working groups. The Cash Working Group, co-led by the Department of Disaster Management (DDM) and Oxfam, oversees cash support programs. Cash grants were first introduced in Bangladesh following Cyclone Aila in 2012. Since then, over 15 humanitarian agencies have used cash transfers for emergency food, livelihoods, and shelter. However, the use of cash disbursements as Anticipatory Action remains under-tested.

1.1 RATIONALE

As part of the Grand Bargain Commitments from the 2016 World Humanitarian Summit, various initiatives, including the Grand Bargain and Charter for Change, focus on advancing localization in humanitarian response. In Bangladesh, the HCTT Localization Working Group,

led by CARITAS and co-led by NIRAPAD and START Fund BD, promotes local practices during climate-related disasters to enhance informed decision-making and support government-led efforts. Oxfam's Asia Community Disaster Preparedness & Transformation (ACT) Programme is implemented in 12 communities across Barishal, Barguna, and Gaibandha with partners Wave Foundation, Jago Nari, and SKS Foundation.

1.1.2 Primary Audience and Users Of The Product

The ACT Programme is a multi-country project implemented in Nepal, Indonesia, and the Philippines. It aims to strengthen disaster preparedness, response, and recovery capacities in highly vulnerable communities, enabling them to co-lead relief efforts with local authorities. The ultimate goal is to reduce vulnerability and alleviate suffering. The third outcome of the ACT Project focuses on systematic knowledge sharing between communities, local and national actors, and international organizations to strengthen local humanitarian leadership. The proposed study supports this outcome by focusing on Learning and Sharing.

1.2 OBJECTIVES OF THE STUDY

The objectives of the study are listed below-

- I. To document the best practices & challenges of cash distribution/cash programming during disaster response under outcome 2 of ACT program for the period 2022-23.
- II. To document the overall learning & challenges of cash distribution program in Bangladesh considering all geographical location, different types of disaster and its severity.
- III. To explore the activities of the stakeholder of the Humanitarian Response in Bangladesh particularly Humanitarian Coordination Task Team (HCTT), Cash Working Group (CWG) and Localization Working Group (LWG) focusing on cash distribution.
- IV. To generate recommendations of cash distribution in emergency response from all mentioned aspect and bring all those before the globe as public goods by developing an evidence book for future well guided cash programming-based emergency response in Bangladesh.

1.3. LITERATURE REVIEW/DESK RESEARCH: IN THE BEGINNING OF THE STUDY

A comprehensive review of literature, case studies, and reports has been conducted to build a broad understanding of Cash Transfer (CT) programs at local, regional, and global levels. The analysis focuses on: (i) evaluating Cash Transfer Program (CTP) infrastructure and capacities in project areas, including government bodies, financial service providers, and NGOs, (ii) examining regulatory frameworks for CTPs in Bangladesh, and (iii) reviewing recent documents on emergency response, particularly cash programming and distribution, sourced from local and international organizations and scholarly resources.

1.3.1 Summary of Literature Review

The paper “Multi-Purpose Cash and Sectoral Outcomes: A Review of Evidence and Learning” (2018) by Paul Harvey and Sara Pavanello, commissioned by UNHCR, highlights the transformative potential of multi-purpose cash in humanitarian response. The review shows positive outcomes across various sectors, including nutrition, food security, and livelihoods, though evidence is less robust for sectors like WASH, health, and education. It emphasizes that larger transfers lead to greater impacts and advocates for flexible, single grants covering multiple sectors, allowing beneficiaries to prioritize needs and stimulate local economies. This approach fosters long-term financial inclusion and social protection in crisis-affected populations.

The paper “Cash Transfer Platforms in Humanitarian Contexts” (2017) by Iffat Idris explores the expanding role of cash transfer programming (CTP) in humanitarian aid. Two main trends are highlighted: (1) a shift toward multipurpose cash transfers, which allow beneficiaries to allocate funds as needed, moving away from traditional sectoral aid; and (2) the need for improved cash coordination as CTP actors increase, which currently results in fragmented efforts and strategic gaps. Context specificity and flexibility are emphasized as crucial for effective cash transfers, with the potential for single-cash platforms to address coordination issues. Findings underscore that tailored approaches are essential for successful CTP implementation.

The paper “Lessons Learned: The CBM Crisis Modifier Activation in Bangladesh Floods, 2022” by Gopal Broja Saha, Refata Nasim, and Oliver Neuschaefer examines the crisis modifier’s rapid response to the 2022 Bangladesh floods. It highlights the adaptability of crisis modifiers, which challenge the need for extensive pre-planning, as demonstrated by the ad hoc development in Bangladesh. Success was facilitated by strong local networks, emphasizing the importance of community structures and flexibility in implementation plans. The study provides valuable insights for humanitarian organizations on deploying crisis modifiers effectively in rapidly changing crises.

World Vision International, in its “Cash Preparedness Learning Lab - Asia Pacific Region” (2019), conducted experiments on cash disbursement in humanitarian assistance across Bangladesh, Indonesia, Myanmar, the Philippines, and Sri Lanka. The findings indicated that cash and voucher programs effectively empowered the most vulnerable populations in the region. As a result, World Vision decided to adopt a ‘Cash First’ approach in all applicable humanitarian efforts. In Bangladesh, this lab implemented cash transfers in two areas affected by floods and flash floods: Nilphamari and Tahirpur. The contextual analysis of this experiment revealed that cash transfers helped boost local markets and quickly restock supplies, aiding the recovery of the economy after the disaster. However, these cash disbursements were not used as anticipatory actions. Vulnerable individuals primarily used the unconditional cash to pay off debts, purchase emergency food, and repair their homes.

Global Network of Civil Society Organizations for Disaster Reduction (GNDR) in its call to action (GNDR, 2023) urged for scaling up of locally led anticipatory action, mechanism for microgrants disbursement and establishment of anticipatory action mechanism for local actors.

The Ministry of Disaster Management and Relief (MoDMR) has established a national-level Task Force on Forecast Based Financing/Action, emphasizing its commitment to spearhead ongoing development efforts. While the latest framework acknowledges progress, there are persistent challenges across all regions in Bangladesh related to limited capacity and systems for effectively implementing anticipatory actions on a larger scale. Addressing these challenges requires enhancing data sharing among common beneficiaries, integrating them into other systems, fostering community engagement, and reinforcing the Anticipatory Action Protocol (AAP).

1.4 OUTSTANDING RESEARCH

Our study, “Exploring Cash Transfers as Anticipatory Actions in Bangladesh: A Learning Review,” breaks from traditional disaster relief approaches by focusing on pre-disaster cash assistance. It examines the logistical and operational challenges of distributing cash in crisis settings and assesses how recipients allocate funds, whether on essential goods or other needs. The central goal is to evaluate the effectiveness of cash transfers before disasters occur, aiming to determine if these proactive measures can reduce disaster impact. Unlike typical post-disaster aid studies, our research emphasizes anticipatory actions that could save lives and resources in high-risk communities.

1.5 METHODOLOGY

The research methodology for conducting a “Lessons Learned and Best Practices” study for a project involves a structured approach to gather, analyze, and present insights from the project’s experiences. This process helps identify what worked well (best practices) and what didn’t go as planned (lessons learned) during the project’s lifecycle. In the given context we are applying Ethnographic Model with compliments by Quantitative (socio-demographic) data like using MIS of the Cash Recipients as secondary sources from the stakeholders of the respective districts and lowest administrative unit like Wards of the Unions have been selected purposively. Besides, additional Instruments are being used along with Semi Structured Questionnaire (Qualitative Instrument) for collection of Individual Household’s Socio-Economic information for construction and building a generalization of the Community. The following approaches and steps will be followed during the study throughout as given below:

1.5.1 Define Objectives and Scope:

Clearly outline the objectives of the study. In section 1.2 the study objectives are clearly defined.

1.5.2 Project Timeline:

The cash was transferred during 2022-23 FY.

1.5.3 Inclusion and Exclusion Criteria

Research Unit: Individual or Household Received Cash either any of the available ways in the project areas for combating shock/s of hazards what they faced in the last time (based on their recall about the last disaster and forecast / early warning about disaster in the respective communities

Stakeholders: NGOs, INGOs, GOs, Private Sectors and Financial Institutions involved with Cash Transfer for Disaster Risks Management.

1.5.4 Study Population:

Stakeholder of the “Asia Community Disaster Preparedness & Transformation (ACT) Program”. Among the stakeholders there are 12 targeted communities under 3 districts (Barishal, Barguna & Gaibandha) with Wave Foundation, JAGO NARI & SKS Foundation as Cash Recipients either any of these organizations or any agencies whether it is GO or NGOs. Other stakeholders are- Government, INGOs, UN, Local partners, Financial Service Providers, and donors based in Bangladesh. Specifically, members of the Cash Working Group (CWG), Localizations Working Group (LWG) and Emergency Response Team (ERT), Civil Society Representatives and other members of the Union, Upazila and District Disaster Management Committees (Disaster Management Law 2012, Ministry of Disaster Management and Relief)

1.5.5 Brief About Research Method:

The entire study was conducted in three phases where phase-1 is being employed for exploring the primary stakeholder, phase-2 will be employed for data collection and data management and phase -3: report writing and dissemination of the evidence book by using different formats and medium. Please find below the brief methodology in a table (Table: 01)

Table 1: Summary of the Research Method

Methods / Tools	Respondents	Area Wise Sample Size				Total	Objective
		District -1 (Gaibanda)	D-2 (Barguna)	D-3 (Golachipa, Patuakhali)	National (Central)		
Individual Interviews (Semi Structured Questionnaire)	CT Recipients	25	34	20		79	Lessons Learned and Best Practices; Socio-demographic and vulnerability profiles
Life History	CT recipients	4	3	2		09	Explore the Impact of anticipatory multipurpose cash utilization from emic perspectives
Key Informant Interviews Stakeholders (CWG, LWG, ERT, Fintech, DMCs)	Representatives of different stakeholders e.g., CWG, LWG, Fintech, DMCs	3	3	3	5	14	Building Development Trajectories by listening the operational challenges and successes if any localized innovations
Focus Group Discussion	Knowledgeable Persons from each community e.g., representative of Local Government, NGOs Worker, CBOs member	4	4	3		11	Data Triangulation and explore the variance and consensus on the focused issues and themes



2.0 DEVELOPMENT OF DATA COLLECTION TOOLS

Following consultations with experts from Jago Nari, Oxfam in Bangladesh, and our research team, we developed a methodology for this study. In Phase 1, we engaged organizations experienced in Anticipatory Cash Transfer and Forecast-Based Financing (FbF) within the three ACT Project districts, including the Bangladesh Red Crescent Society (BDRCS), German Red Cross Society (GRCS), and Friendship NGO. Using snowball sampling method, we consulted DRR experts from BDRC and Care. Data collection tools, translated into Bengali, were refined based on expert feedback to ensure effectiveness.

2.1 TRAINING ON RESEARCH METHOD

On November 1, 2023, a comprehensive training session was held for the research team, including newly recruited research assistants. The day-long training covered the research objectives, involved stakeholders, existing literature, knowledge gaps, and the importance of this study. It concluded with an in-depth orientation on data collection tools and their target respondents.



3.0 PHASE 1

3.1 IDENTIFICATION OF PRIMARY STAKEHOLDERS

On November 4, 2023, a workshop took place at Jago Nari's Pathshala Training Room with the ACT Project Management team in Barguna. The session began with the Director of Communication and Fundraising at Jago Nari presenting an overview of the study's potential impact. Lead Consultant Md. A. Halim Miah and Co-Lead Consultant Anik Asad then shared their insights and experiences in Disaster Risk Reduction (DRR) and Knowledge Management, explaining their interest in the current study, "Learning Review of Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh."

The workshop's main goal was to identify key stakeholders. Participants discussed project objectives, and the specific areas selected for the ethnographic study. Mr. Mizan from the Wave Foundation noted no cash transfer programs in Bakerganj, Barishal, due to its lower perceived risk. Following discussions with the BDRCS, it was confirmed that Bakerganj has no active anticipatory cash transfer program, with any potential plans still pending.

3.2 REVISED METHODOLOGY AND DATA COLLECTION TOOLS

After discussions with Jago Nari program management, Oxfam ACT Focal, and the Wave Foundation Project Manager, the research location was changed from Barishal to Golachipa in Patuakhali district, known for its active anticipatory cash initiatives in disaster response. The sample size, with households as the primary unit, remains unchanged.

This shift reflects an expanded research objective, now examining cash transfer actions as both anticipatory and post-disaster response measures. Accordingly, the Semi-Structured Questionnaire has been revised, and adjustments have been made to guidelines for Key Informant Interviews, Case Studies, Focus Group Discussions, and Semi-Structured Interviews.

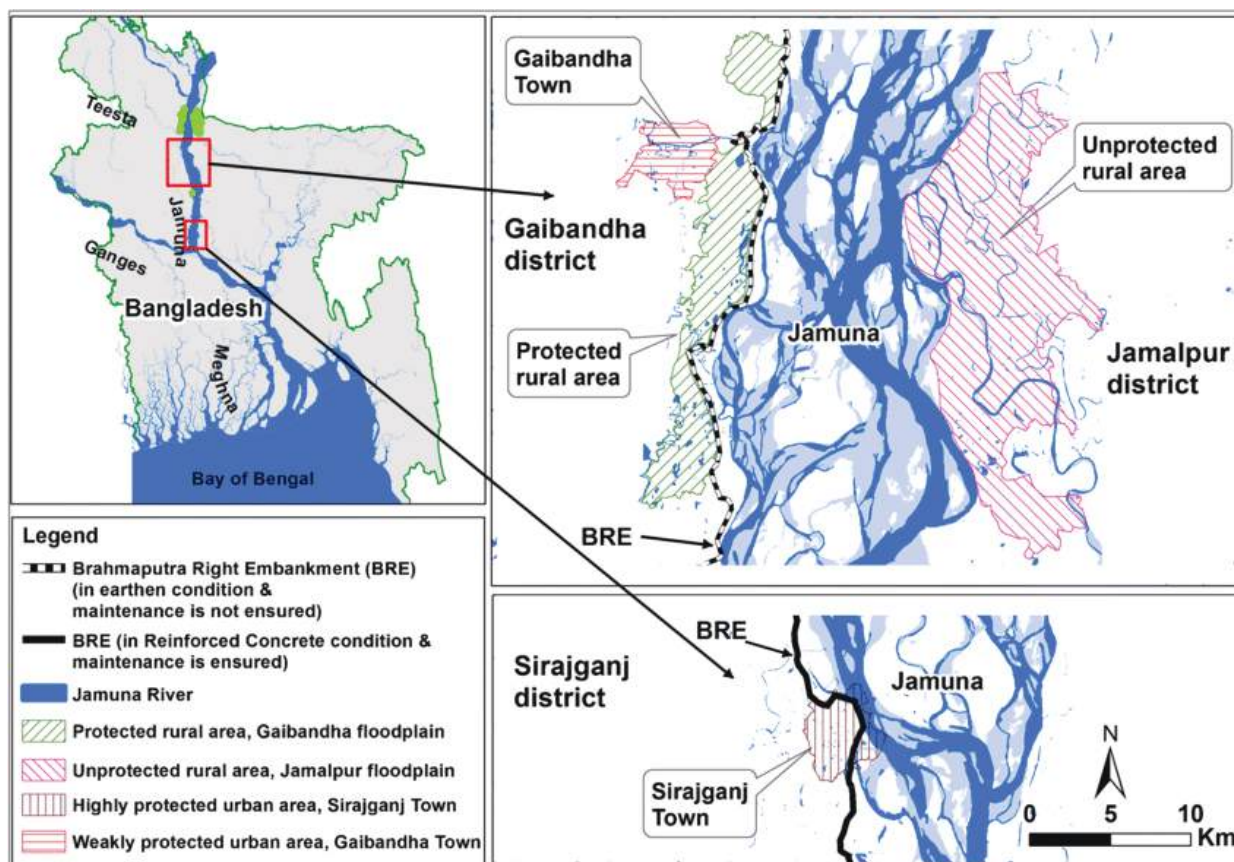


4.0 HAZARDS DESCRIPTION

Bangladesh, situated at the confluence of the Ganges and Brahmaputra rivers and influenced by the Ganges-Brahmaputra-Meghna (GBM) river system and Bay of Bengal, is highly disaster-prone. The densely populated GBM delta, with over 120 million residents and a population density above 1,200 people per km², faces severe risks. The low-lying coastal areas experience frequent erosion and accretion, exacerbating vulnerability to extreme events. The north regularly faces floods, while the south is impacted by cyclones, storm surges, and salinity intrusion, with an average of 16 tropical cyclones annually. Ranked seventh on the climate change vulnerability index, Bangladesh's geographical and socio-economic conditions make it exceptionally susceptible to climate impacts.

4.1 HAZARDS IN GAIBANDHA

Gaibandha district, in northern Bangladesh, is highly vulnerable to natural disasters, especially floods and riverbank erosion during monsoon, with its major rivers including the Brahmaputra, Teesta, Korotoa, Bangali, and Ghaghot. Saghata Upazila, among Gaibandha's seven sub-districts, is one of the most flood-prone and impoverished, bordered by the Jamuna and Bangali rivers. A multi-hazard risk analysis in July 2021 indicated that northern districts like Kurigram, Gaibandha, Jamalpur, and Sirajganj face very high climate-related risks. Annually, 660 per 1,000 people in these areas are projected to be impacted by climate hazards from 2021-2025. Out of 18.33 million people exposed, about 12.10 million (2.71 million households) may be affected each year across Bangladesh's segment of the Ganges-Brahmaputra-Meghna catchment area, which spans approximately 1,750,000 km², with 92% of the area lying outside Bangladesh in India, Nepal, and Bhutan.

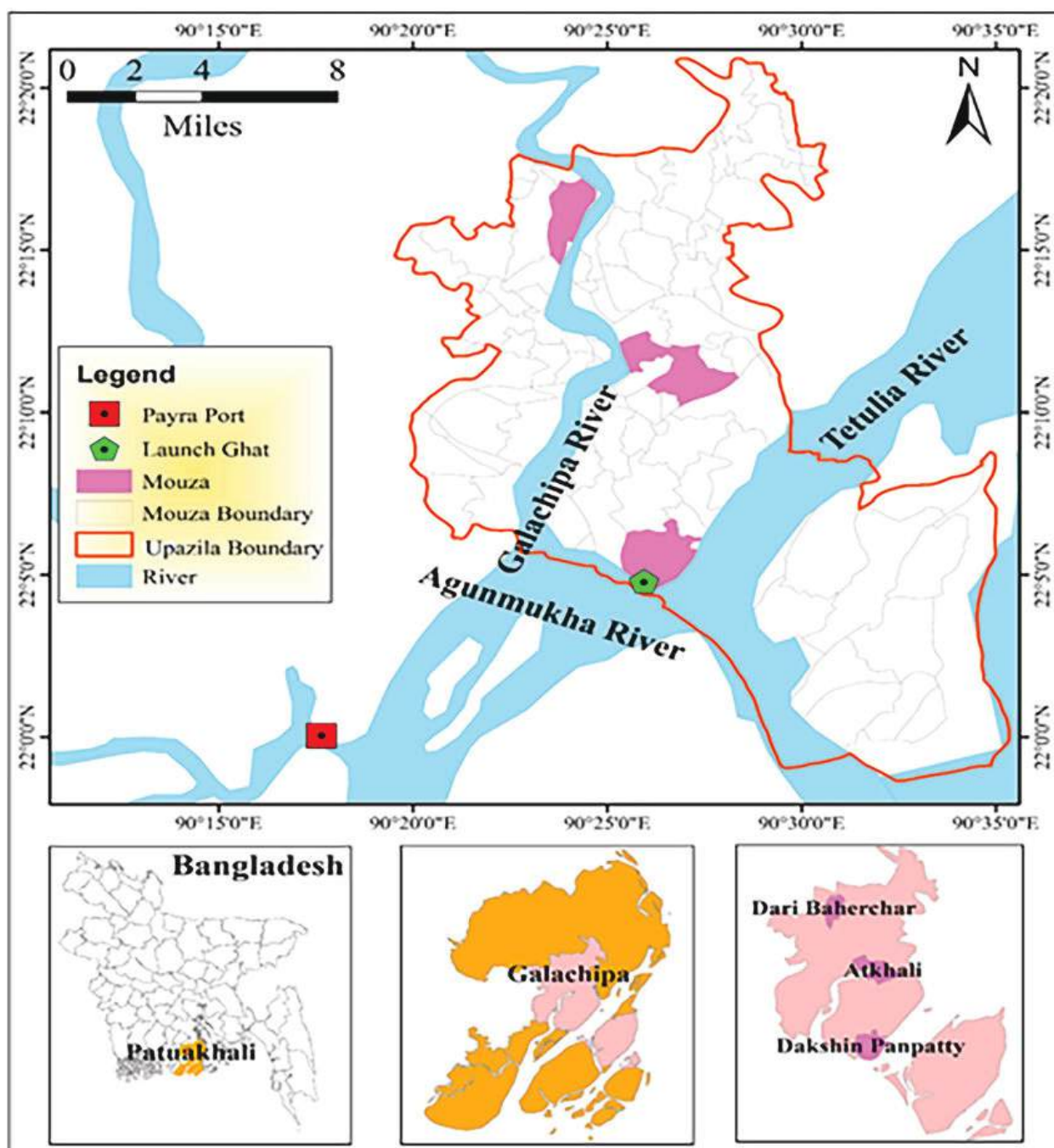


Picture 1: Gaibanda and Jamuna basin (Courtesy: Relief Web Bangladesh)

The map shows Bangladesh and its major rivers. The two insets show the Brahmaputra Right Embankment (BRE) and the protected rural area in the Gaibandha district, the unprotected rural area in the Jamalpur district, and two urban areas (Gaibandha Town and Sirajganj Town) with different flood protection levels.

4.2 HAZARDS IN PATUAKHALI

Patuakhali, an administrative region in Bangladesh's Barisal Division, spans 3,221.31 sq. km and boasts beautiful natural landscapes, including the tourist town of Kuakata, known for its rare dual view of sunrise and sunset. The district includes eight upazilas—Patuakhali Sadar, Mirzaganj, Dumki, Bauphal, Dashmina, Galachipa, Kalapara, and Rangabali—and is crisscrossed by rivers like the Laukathi, Lohalia, Andharamanik, and Agunmukha, which flow into the Bay of Bengal. The study focuses on Golachipa Upazila, located at the southern edge, where the Agunmukha River meets the Bay.



Picture 2: Map of selected study sites (mouza)

The map shows the Patuakhali district, Galachipa upazila and union boundaries and Rivers are located. (Courtesy: Effectiveness of selected planned adaptations in micro level: Evidence from coastal community in Bangladesh)

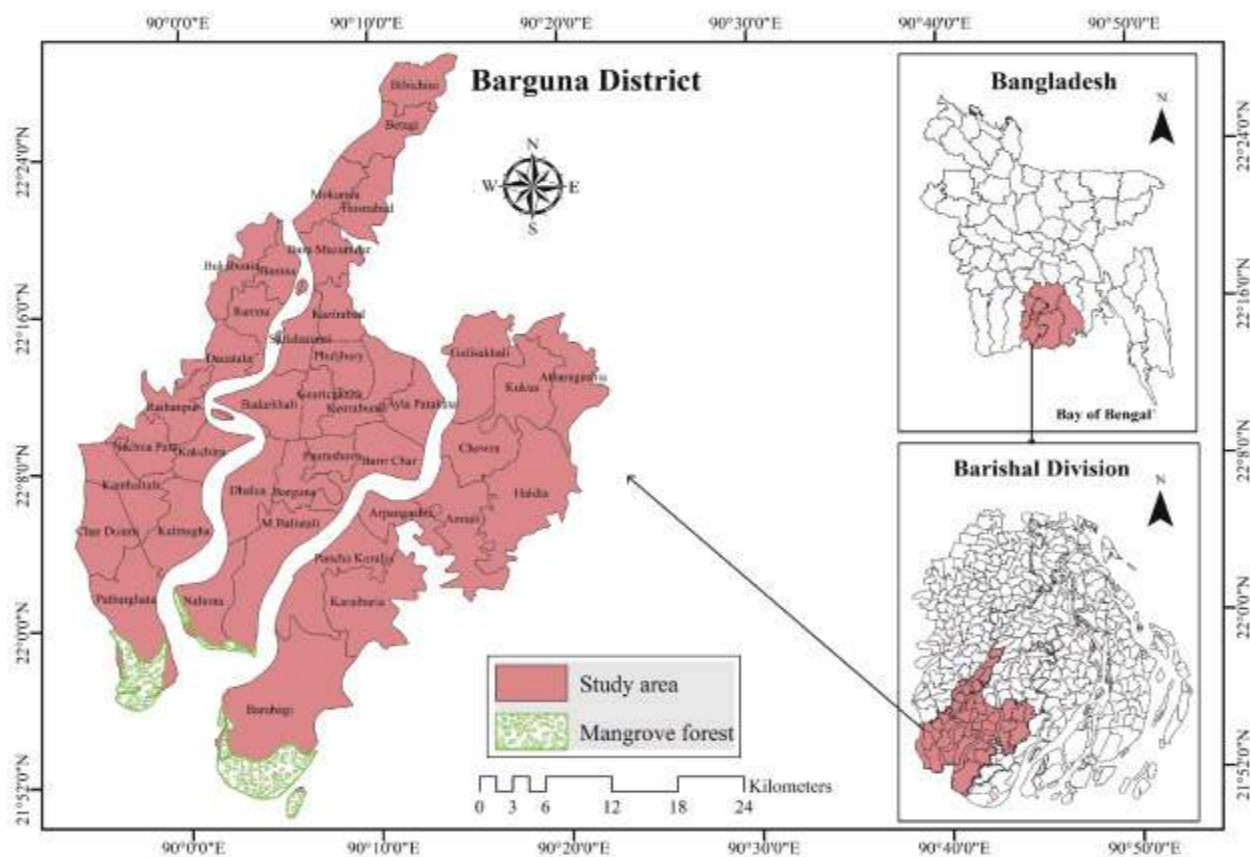
Patuakhali's alluvial soil and many char (island) lands make it highly vulnerable to natural disasters, particularly cyclones and storm surges. Over the last 30 years, around 10 severe cyclones, including Aila, Sidr, Mohaseen, and Roanu, have severely impacted the area.

Cyclones, frequent between April-May and October-December, arise from Bay depressions, with about 40 severe storms recorded from 1980-2019, around 20 including Aila, Sidr, Mohaseen, and Roanu caused substantial human, environmental, and economic damage. Unlike the southwest and southeast coasts, which have natural barriers like mangrove forests, Patuakhali lacks protective vegetation, intensifying its exposure to such hazards.

4.3 HAZARDS IN BARGUNA

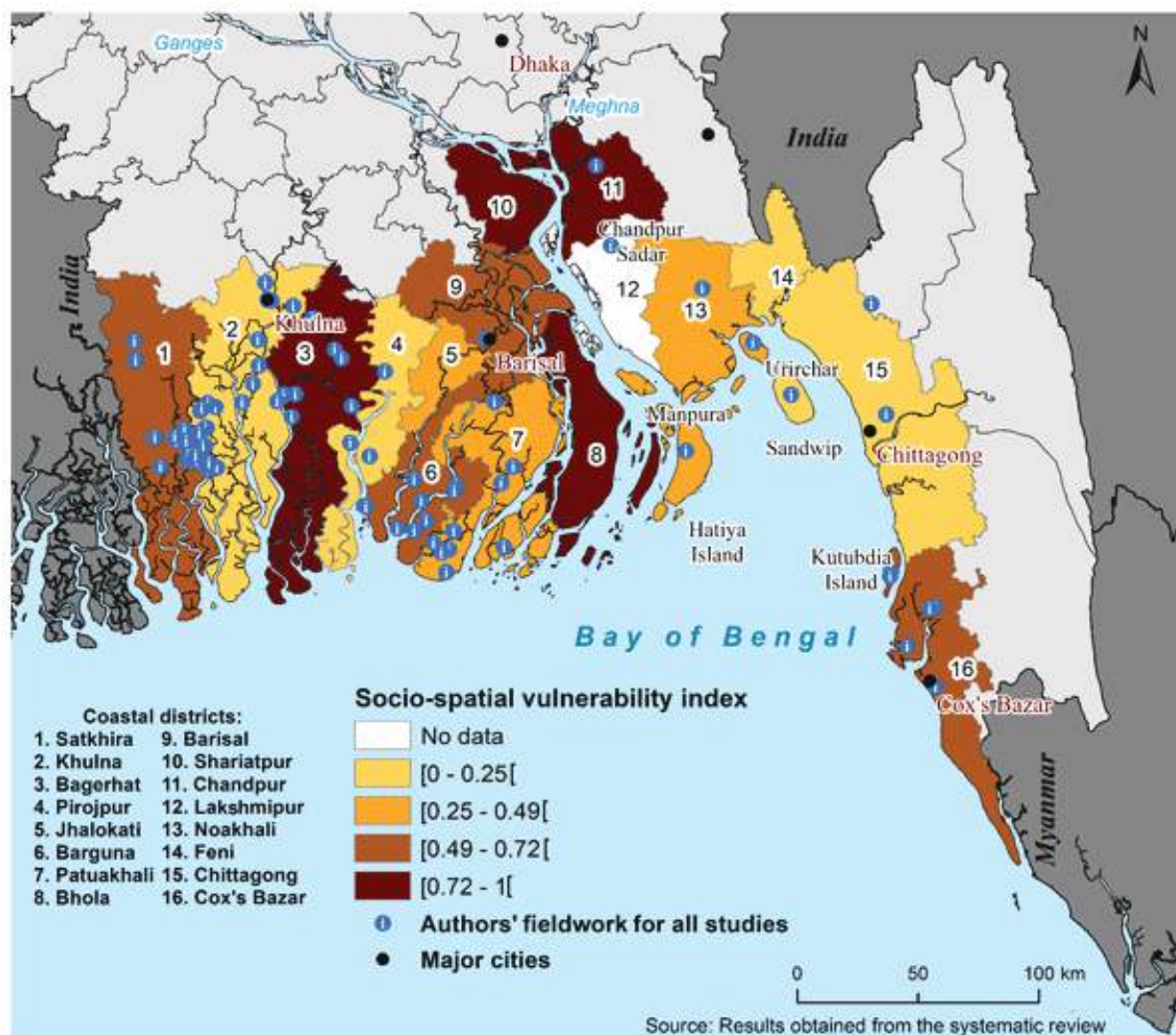
In 1984, Barguna Subdivision was upgraded to Barguna District, located in the Barishal division of Bangladesh. This coastal district lies between 21°48' and 22°29' north latitudes and 89°52' to 90°22' east longitudes, bordered by Khulna and Pirojpur to the west, Patuakhali to the east, and the Bay of Bengal to the south.

Historically part of the Sundarbans, Barguna was shaped by the gradual clearing of mangrove forests, resulting in its current formation. The district covers 939.39 sq km and has a population of around nine lakh residents, known for its fertile agricultural land.



Picture 3: Barguna District, (Courtesy: Employing multi-criteria decision analysis and geospatial techniques to assess flood risks: A study of Barguna district in Bangladesh).

However, Barguna is vulnerable to natural disasters, including cyclones and storm surges, due to its low-lying terrain. This increases the risk of flooding, affecting agriculture and livelihoods, while also posing challenges from riverbank erosion and salinity intrusion, which threaten freshwater resources.



Picture 4: South west, Central South and Southeast of Bangladesh which comprised 16 coastal districts



5.0 KEY FINDINGS

5.1 SOCIO DEMOGRAPHIC INFORMATION OF THE STUDY PARTICIPANTS

5.1.1 District Wise Respondents And Gender

In this study, 79 individuals were interviewed: 34 from Barguna, 25 from Gaibandha, and 20 from Patuakhali. Gender-disaggregated data showed that Barguna had 20 male and 14 female participants; Gaibandha had 25 female participants with no males; and Patuakhali

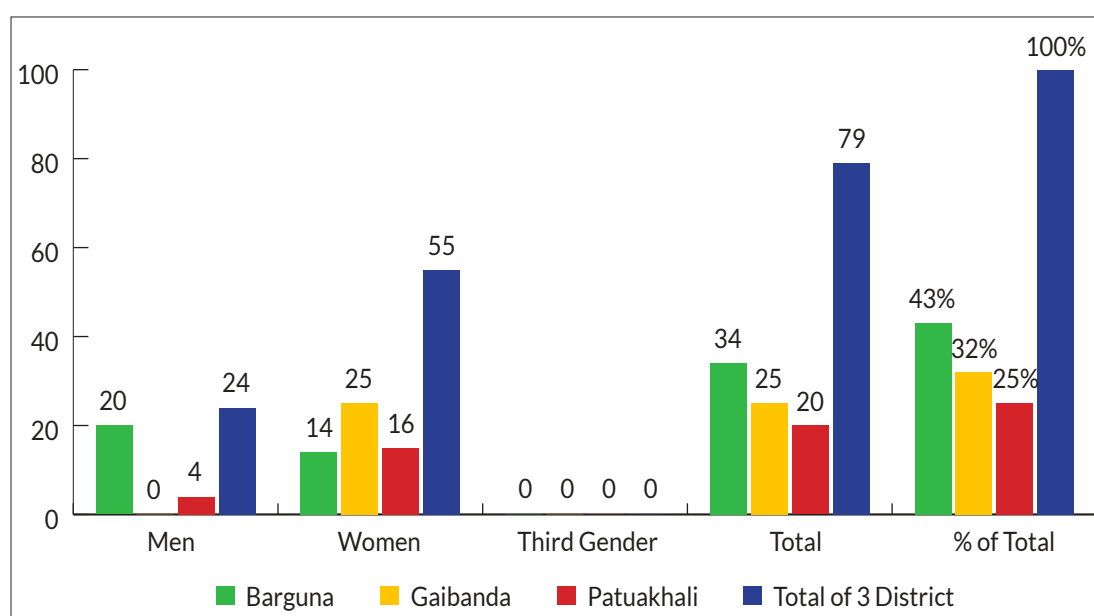


Figure 2: Gender by District

included 16 females and 4 males. None of the respondent was third gender in this study among these three districts. In terms of percentage distribution, Barguna represented 43% of the total respondents, Gaibandha 32%, and Patuakhali 25%.

5.1.2 District Wise Age Group

Among the participants most of the respondents were in the age group of 26-45 year (50 persons) and followed by age group 46-65 years (22 Persons); and a few of them in the age group of 10-25 years (3) and 65- 85 years (3) and only one from the age group of 86-100 years from Gaibanda district.

Table 2: Age of the respondents by district

District Name	Age Group					Total	% of Total
	10-25 Years	26-45 Years	46-65 Years	65-85 Years	86-100 Years		
Barguna	2	23	7	2	0	34	43%
Gaibanda	1	13	10	0	1	25	32%
Patuakhali	0	14	5	1	0	20	25%
Total of 3 District	3	50	22	3	1	79	100%

5.1.3 District Wise Monthly Income

Among the 79 participants, the majority belonged to the income category of 5,000-10,000 BDT, comprising 47 households: 19 in Barguna and 14 each in Gaibandha and Patuakhali. Additionally, 24 households fell into the 11,000-20,000 BDT monthly income bracket, while a few reported incomes below 5,000 BDT. Notably, only one household in Patuakhali was classified in the higher income category of 21,000-30,000 BDT per month.

Table 3: Households Income of the Respondents by District

District Name	Monthly Family Income					Total	% of Total
	Less than 5,000	5000-10,000	11,000-20,000	21,000-30,000	30,000 (+)		
Barguna	1	19	14	0	0	34	43%
Gaibanda	6	14	5	0	0	25	32%
Patuakhali	0	14	5	1	0	20	25%
Total of 3 District	7	47	24	1	0	79	100%

5.1.4 District Wise Loan Data

Most participants, comprising 44 households out of the total 79, reported having debts, whether from NGOs, banks, societies, or local money lenders mostly for house repairing, purchase boat for fishing and medical treatment. This accounts for approximately 55.7% of the total respondents. Broken down by district, Barguna had the highest proportion with nearly 65% of households having loans, followed by Patuakhali at 55%, and Gaibandha at 44%. Respondents borrowed loan mainly for repairing or construction of housing, investment in small business or boat repairing and treatment purpose.

Table 4: Respondents HHs had Loan by district

District Wise Loan Data					
District Name	Yes	No	Total	% of Total HH received loan	% of Total HH
Barguna	22	12	34	64.7%	43%
Gaibanda	11	14	25	44%	32%
Patuakhali	11	9	20	55%	25%
Total of 3 District	44	35	79	55.7%	100%

5.1.5 District Wise Loan Size

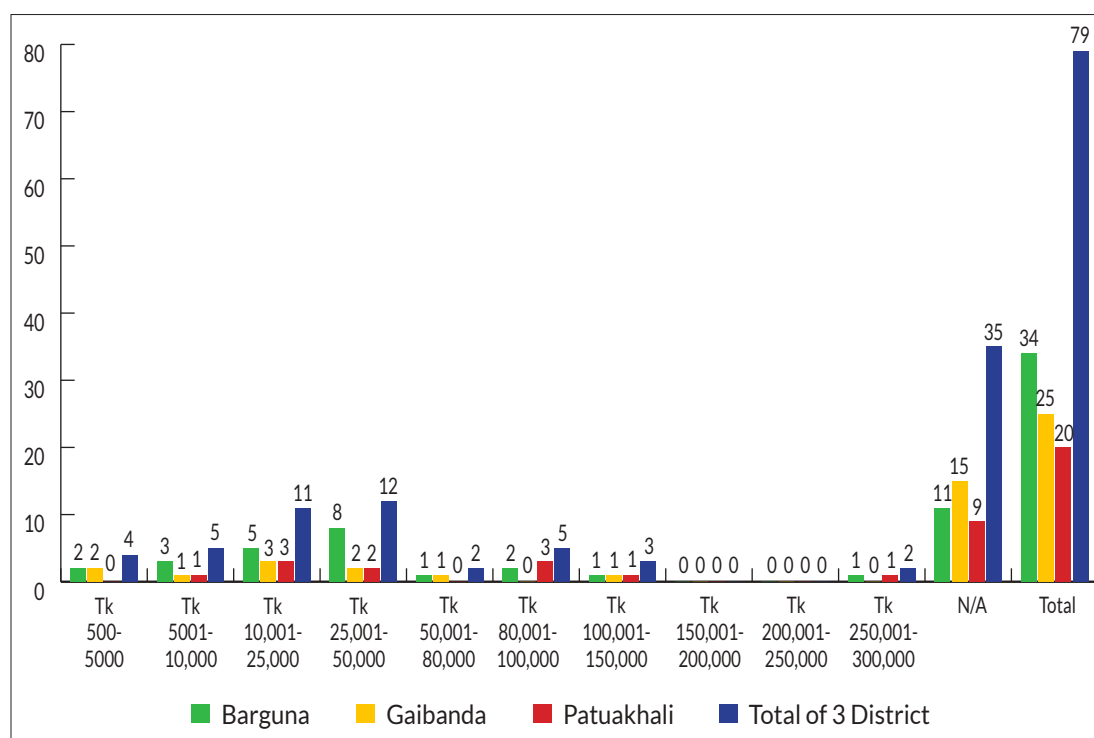


Figure 3: Respondents taken loan size by District

Among households that have taken out loans, 15% hold loans between 25,000 and 50,000 BDT, followed by 14% with loans from 10,001 to 25,000 BDT. Additionally, 6% have loans ranging from 5,001 to 10,000 BDT, and 5% have loans between 500 and 5,000 BDT. Notably, 3% hold loans from 50,001 to 80,000 BDT, while 6% have loans between 80,001 and 100,000 BDT. Furthermore, 4% have loans from 100,001 to 150,000 BDT, and 3% have loans ranging from 250,001 to 300,000 BDT. Of the 44 households with loans, 72.7% (32 households) have loans between 25,001 and 50,000 BDT, while 27.3% (12 households) have loans exceeding 50,001 BDT.

5.1.6 District Wise Source of Loan

Out of the total 79 households, 44 households, constituting 56% of the respondents, had loans during the study period. Among the borrowers, the majority, 70.45%, received loans from NGOs, followed by 9.09% from cooperatives and 9.09% from unofficial money lenders. A smaller percentage obtained loans from relatives (6.81%), formal banks (2.27%), and neighbors (2.27%).

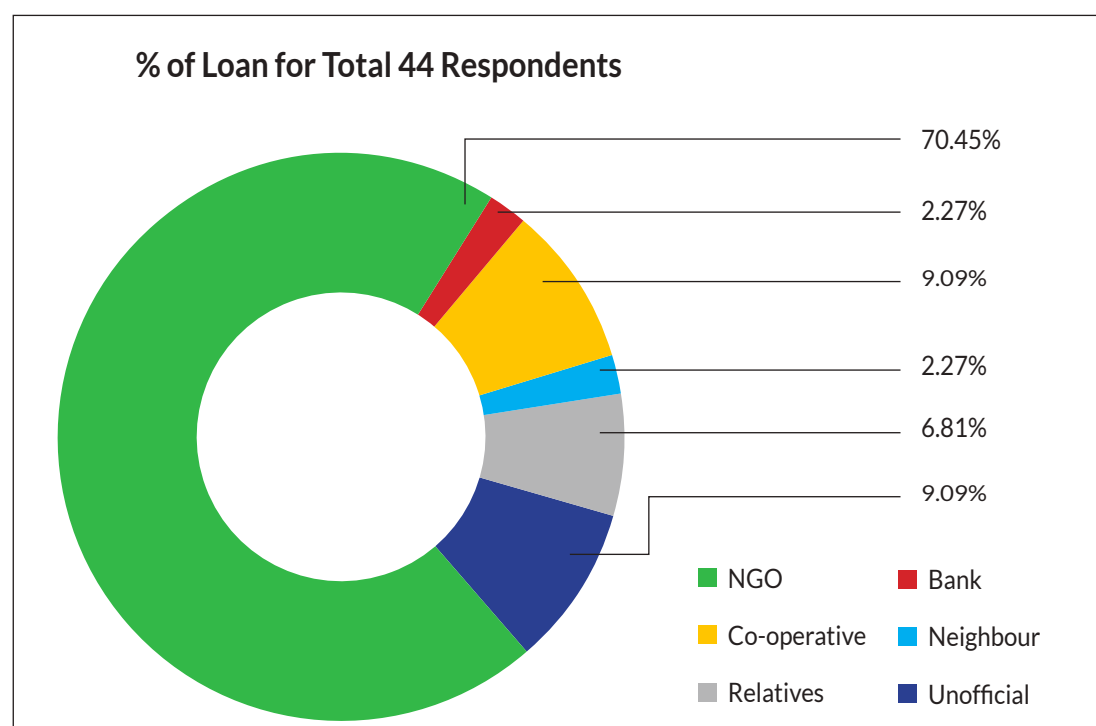


Figure 4: Sources of loan in percentage

5.1.7 District Wise Asset

Among all the participant households, roughly 40% possess some form of assets, including permanent assets or valuable possessions like livestock and poultry. Conversely, approximately 61% of households do not own any assets. Breaking down the data by location, 16 out of 34 households in Barguna, 7 out of 25 Households in Gaibandha, and 8 out of 20 households in Patuakhali have some form of assets.

Table 5: Assets of respondents HHs by District

District wise Asset					
Have any asset	Barguna	Gaibandha	Patuakhali	Total	% of Total
YES	16	7	8	31	39.24%
No	18	18	12	48	60.76
Total	34	25	20	79	100%

5.1.8 District Wise Own Land

Only 11% of participant households—nine across three districts—have cultivable land, while 89% (70 households) do not. Approximately 32% own some form of housing land, including 11 households in Barguna and 7 each in Gaibandha and Patuakhali. Those with housing land typically have small plots, often obtained through leasing from private owners, especially in Gaibandha, or through government Shelter Programs like Abashon. Some respondents have actual ownership, while others live on riverbanks or embankments in makeshift arrangements.

Table 6: Status of Owned land by the respondents in three districts

District wise own land						
Have any own Land		Barguna	Gaibandha	Patuakhali	Total	% of Total
Farming Land	YES	5	2	2	9	11%
	No	29	23	18	70	89%
Total of Farming Land		34	25	20	79	100%
Housing Land	YES	11	7	7	25	32%
	No	23	18	13	54	68%
Total of Housing Land		34	25	20	79	100%

5.1.9 District Wise Cash Savings

Approximately 42% of the respondents have a modest amount of money saved in NGOs or similar Community-Based Organizations (CBOs), while the remaining respondents do not have any savings. This distribution includes 11 households in Barguna, 14 households in Gaibandha, and 8 households in Patuakhali.

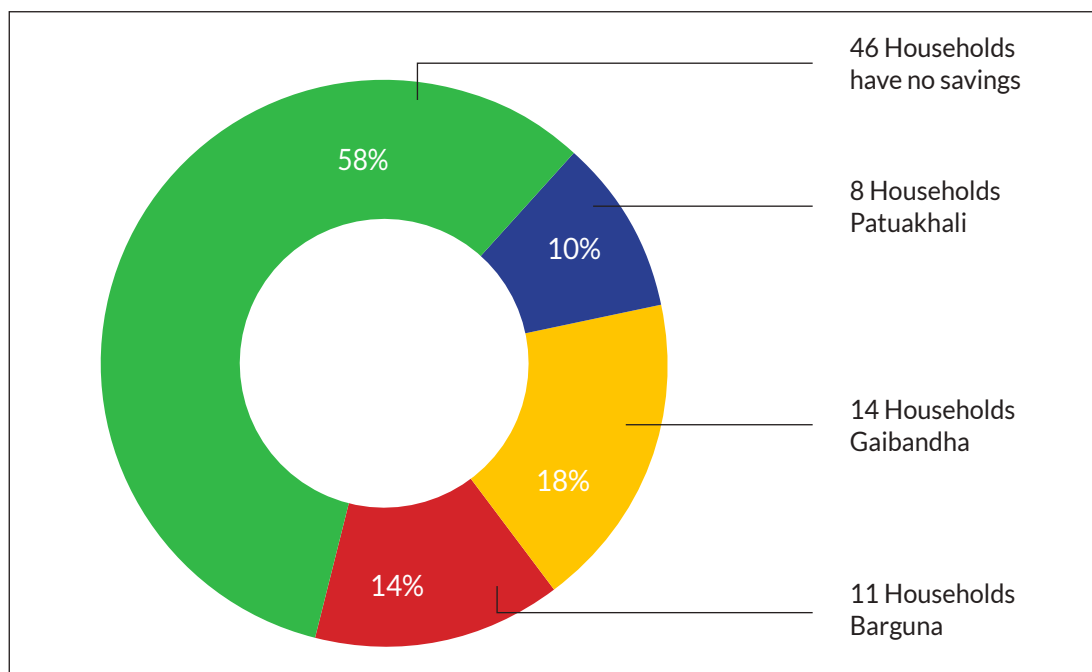


Figure 5: Savings status of respondents by Districts

5.1.10 District Wise Social Safety Net

Out of the total participant households, 25%, or 20 households, were recipients of various Social Safety Net programs, while the remaining 75% were not part of any Social Protection scheme. Breaking it down by district, this includes 6 out of 34 households in Barguna, 5 out of 25 households in Gaibandha, and 9 out of 20 households in Patuakhali.

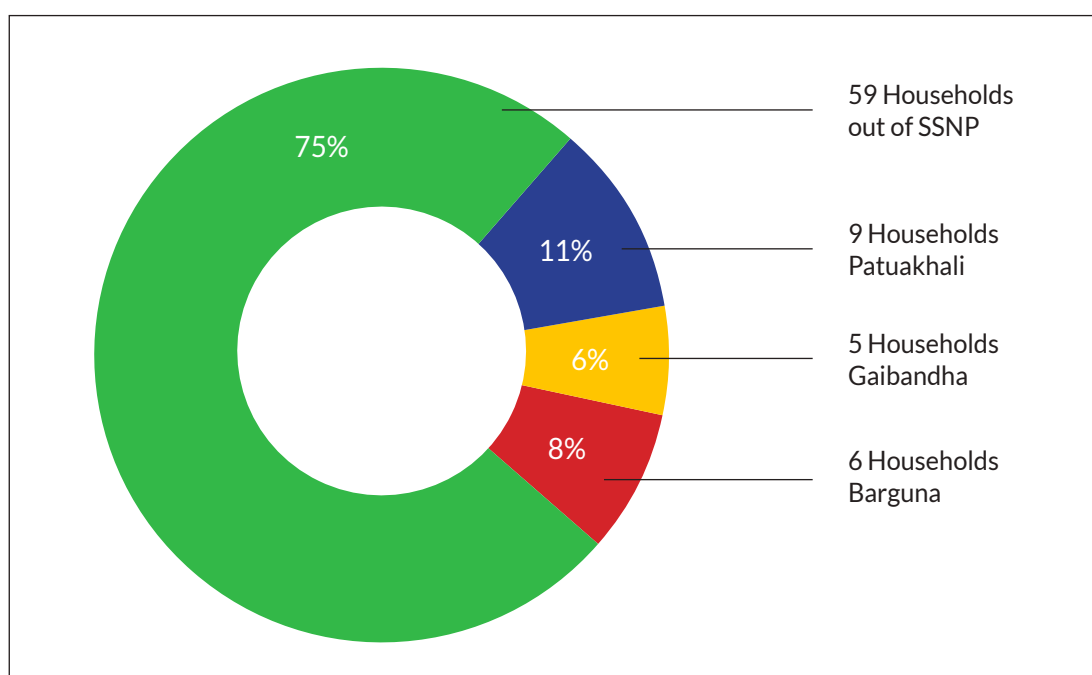


Figure 6: Access to Social Safety Net of households by District

5.1.11 District Wise Respondent Education

Among the respondents, 46% (36 individuals) reported being unable to read or write in their mother tongue; however, 42% of this group could write their names using a signature instead of a thumbprint. A significant 34% (27 out of 79) had completed education from classes 1 to 5, with the highest numbers in Barguna (14), followed by Patuakhali (10) and Gaibandha (3). Additionally, 14% (11 individuals) had attended classes VI to X, while 6% (5 respondents) had education beyond class X, predominantly from Barguna (4), with one from Patuakhali and none from Gaibandha.

Table 7: Education Status of the respondents by district

Education level	Barguna	Gaibandha	Patuakhali	Total	% of Total
Illiterate	0	1	2	3	4%
Signature Only	13	15	5	33	42%
Class (I-V)	14	3	10	27	34%
Class (VI-X)	3	6	2	11	14%
Above X	4	0	1	5	6%
Total	34	25	20	79	100%

5.1.12 Maximum Savings Amount

Among the 79 respondents in three districts only four respondents had 10,000 BDT and above (Up to 12,000 Taka) and in Patuakhali only one of the respondents had savings of BDT 3,800.

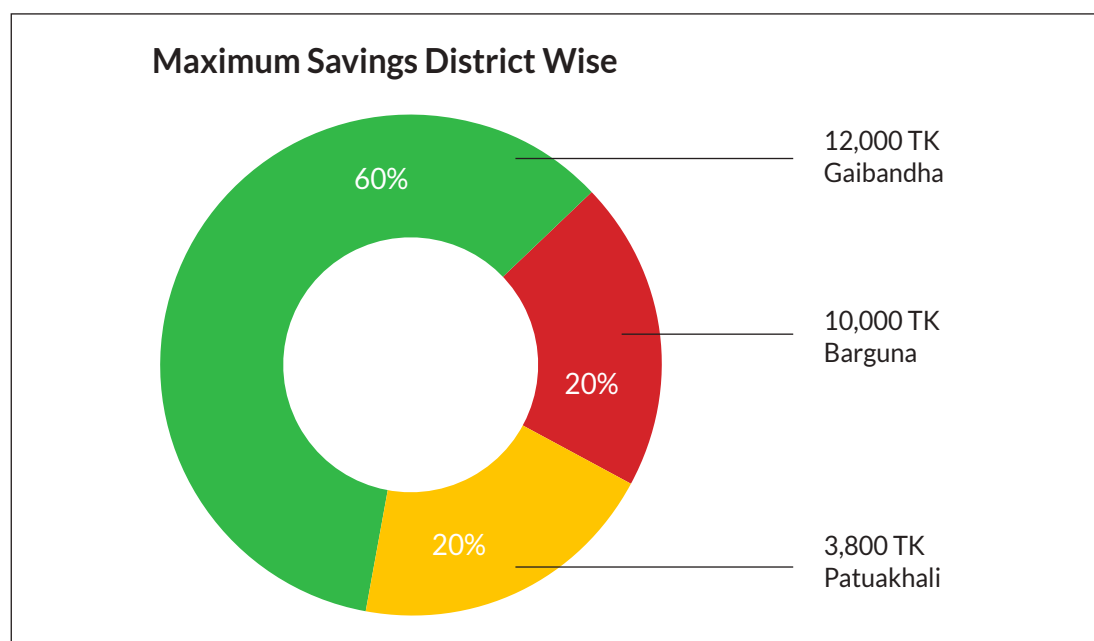


Figure 7: Savings of respondents by Districts

5.1.13 People With Disability (%) Of Total 79 Respondents

There is total 15 out of 79 respondents HHs either he or any other member/s of HHs had kinds of disability. Among the People with disability most of them had Physically challenged, 15% (12 out of 79) and remaining three- mental, visual, and hearing impaired for each. By district there are 4 for Barguna, 6 people for Gaibanda and 5 people for Patuakhali district.

Table 8: % of People with Disability by Districts

District wise Type of disabled people					
Type of Disability	Barguna	Gaibandha	Patuakhali	Total	% of Total Respondents
Physical Disability	3	5	4	12	15.19%
Mental Disability	0	0	1	1	1.27%
Visually Impaired	0	1	0	1	1.27%
Hearing Impaired	1	0	0	1	1.27%
N/A	30	19	15	64	81.00%
Total	34	25	20	79	100%

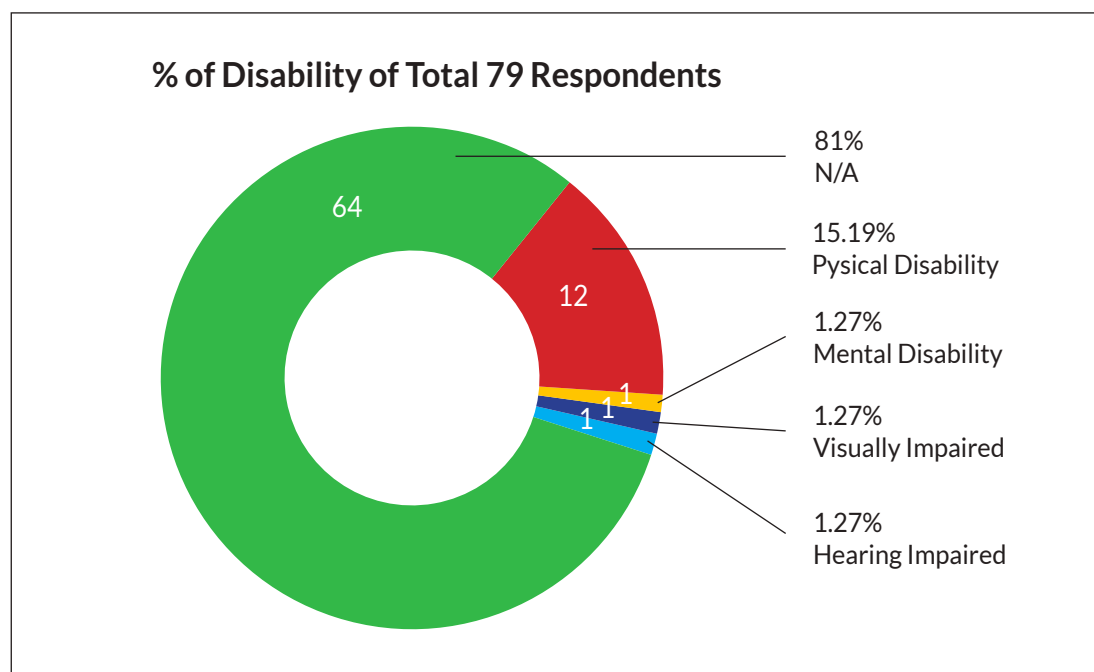


Figure 8: % of disability types of total 79 Respondents

5.2 ETHNOGRAPHIC MODEL OF LEARNING REVIEW OF CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION IN BANGLADESH

5.2.1 An Anticipatory Action in Barguna District

Most informants rely on on-and-off farm day labor for their livelihood, with only 1% small-scale farmers and 6% fishermen. Other income sources include small-scale agriculture, petty trading, social protection payments, and remittances. These families are highly vulnerable, having been affected by major cyclones like the 1990 cyclone, SIDR in 2007, and Aila in 2009.

Eligibility for the Anticipatory Cash Transfer project by Jago Nari was assessed using a vulnerability score based on housing quality, cyclone impact, monthly expenditure, and household demographics. In Baliatoli and other villages in Barguna Central, demographic data and individual interviews were collected, with 98% of data sourced from women.

Respondents face economic vulnerability, living in lower-quality housing and often being landless. Their average monthly income and savings indicate poverty, leading many to sell assets or take loans during crises. While most households are male-headed, responses often come from women, reflecting fragile livelihoods due to seasonal male migration. Nearly all respondents have completed primary school and are familiar with mobile phones and bKash, although none have received Anticipatory Cash support via mobile. Demographic data was used to assess eligibility for cash transfers in preparation for upcoming cyclones.



Picture 5: A vulnerable woman of Char Karforma (island on the river)

Ecology of the Settlement

Beneficiaries in Majerchor, Rakhain Palli, Khejur Tola, and Gorepadma Gram in Barguna Sadar Upazila have a rich history spanning 1 to 150 years, with memories extending back three generations. Over time, migrants have settled in these areas, where early settlers-built homes

from coconut tree materials due to the scarcity of large trees. Initially, there were 150 to 200 houses, with most families engaged in fishing and some in agriculture, primarily cultivating crops like potatoes, sweet potatoes, and khirai on naturally fertile land, while purchasing rice externally. Without electricity, residents relied on kerosene for lighting. The fragile homes often washed away, necessitating reconstruction. In times of crisis, families commonly sold valuable household items, such as furniture or livestock, for money or food. Local calamities, referred to as “Gor,” typically occurred in the months of Baisakh, Jaishtha, and Kartik (Ethno history/case study).

History of natural disaster, Early warning, and CT programme

The coastal areas of Bangladesh have historically been vulnerable to tropical cyclones from the Bay of Bengal. The Ain-e-Akbari by Abul Fazal records a severe cyclone in the Barisal district in 1584. In 1876, another devastating cyclone struck Barisal, Noakhali, and Chittagong, resulting in approximately 200,000 deaths. A catastrophic cyclone on November 12, 1970, hit Patuakhali, Bhola, and Noakhali, causing tides of 20 to 35 feet and claiming around 0.3 to 0.5 million lives. The Super Cyclone ‘SIDR’ later caused extensive damage in Barguna, Khulna, and Barisal, though with fewer casualties.

The 1970 cyclone revealed the inadequacies of government and community disaster management. In response, a national cyclone preparedness program was initiated, selecting 19,270 volunteers from 1,927 units across 186 unions by August 1972. A reliable communication system for early warnings was established, linking Dhaka with regional offices and coastal police stations. Workshops in Dhaka, Chittagong, and Barisal were set up to maintain signaling equipment, including wireless sets. The national budget began allocating funds for cyclone disaster management. After the 1991 cyclone, warning signals began reaching Barguna, often via radio broadcasts, with flags hoisted as warnings. From 1991 onward, direct forecasts and danger signals became accessible to the residents of this Char (Ethno history/case study).

Household-led early actions

Beneficiaries’ houses are located close to the riverbanks and sea, averaging 20 meters from the nearest riverbank or embankment. This proximity makes evacuation during flooding or cyclones more logistically and financially challenging. The decision to evacuate often relies on receiving early warnings about cyclones. Almost all households reported receiving warnings an average of five to three days in advance, primarily through Cyclone Preparedness Programme (CPP) volunteers and NGO workers. Key sources of early warnings included word of mouth, radio, TV, and past cyclone experiences, particularly from the 1991 Super Cyclone. Despite these warnings, many residents hesitated to evacuate; while women would go to shelters, men often stayed behind to protect livestock and property. However, the community now better understands danger signals, aided by the presence of CPP volunteers in the area (Ethno history/case study and KIIs).

Evolution of CTP

Since 2007, NGOs have implemented emergency cash payments following Cyclone SIDR. Initially, cash was distributed directly by NGO workers, but this system faced corruption issues, with recipients often needing to pay bribes, resulting in long wait times, especially for the elderly. In 2021, during the COVID-19 pandemic, residents began receiving money via mobile transfers through 'bikash,' improving the cash disbursement system. However, many families still struggle to access cash and rely on others, which can lead to irregularities. Fortunately, complaints can now be filed through the agency, and no incidents have been reported. Overall, cash distribution has become much more effective.

Community Perception about Anticipatory Cash Transfer

Household-level individual interviews, focus group discussions (FGDs), and key informant interviews (KIIs) reveal that people lack clarity on how cash transfer (CT) amounts are determined, as they have not been consulted or asked for their input. Beneficiaries express mixed opinions on anticipatory cash transfers, with some supporting it and others opposing it.

The opinions in favor of Anticipatory Cash Transfer are:

1. Everyone will be able to prepare in advance, especially poor and fishing communities near rivers.
2. It will aid in repairing fragile homesteads, building or fixing animal sheds, and purchasing essential food, medicine, and supplies for disaster preparedness.
3. During the COVID-19 pandemic in 2021, people received money via the 'bkash' app for the first time, significantly improving the cash distribution system for disaster risk management. While experiences vary, cash transfers are generally seen as effective in reducing property damage, enhancing risk awareness, mitigation, improving financial literacy, and building disaster resilience.

The opinions not in favor of Anticipatory Cash Transfer are:

1. If the whirlwind changes direction, the intended purpose of cash assistance may not be met, leaving those affected by the shift without support.
2. Advance cash payments may be insufficient, as damage assessments are estimates; if cyclone damage exceeds expectations, the funds may not cover losses.
3. Post-cyclone, accurate damage assessments can determine cash amounts; for example, after SIDR, affected families received Rs 500,000 based on actual losses, which is not feasible before the cyclone.
4. Preparations before a cyclone should include purchasing items that may be damaged, as inaccurate damage assessments can lead to asset loss, rendering prior cash payments ineffective.
5. Cash distribution targets vulnerable individuals based on pre-disaster assessments, risking exclusion of families who may suffer losses despite their prior economic status. Thus, post-disaster verification of needs enhances the effectiveness of cash distribution.

Use of Cash by the beneficiaries

Beneficiary households were surveyed on their cash usage, including spending amounts and purchase timing. Findings reveal that 92% of beneficiaries allocated part of their cash grant to food expenses. Additionally, 65% used the funds for health-related costs, while nearly 45% purchased non-food items (NFIs) like soap, jerrycans, buckets, and clothing. About 35% directed funds toward evacuation costs, including boat transport and labor for moving household items or livestock. Although anticipatory cash transfers helped reduce distressed selling, the effectiveness in preventing forced sales remains inconclusive.

CASE STUDY 1

Mrs. Laili, a member of the Micro Credit Group, Jago Nari; Age: 45; She has two sons, and her husband does daily labor for a living. They live in extreme poverty as they do not own any cultivable land or assets. She mentioned that her family came to this housing 17 years ago due to the cyclone Sidr. She recalled the tragic moment of her life as she saw 7 deaths in her family and how it affected her life and livelihood. Currently she lives in Abason a housing project for the homeless by the government and the donated land was 5 decimals. As she was asked how she and her family preparations for if there is a signal for no.7 danger; She replied that volunteer organization like Red Cross and local polices from district headquarters provides alarm for the community. Mrs. Laili also talked about the areas cyclone shelter center if there is any cyclone like hazards. She mentioned, 7-8 years ago she received tk5000 grant money from the member of the union council based on the recipient lists of ward no.7 and she only needed to show the photocopy of her smart card to receive the grant. As she was asked how she used the grant for her wellbeing she replied that the money was invested to buy fishing boat and fishing net to catch fishes from the nearby river. She included it is better to receive grant in cash by mobile banking source like bkash as it is more convenient. According to her these types of grants help the victims of natural disasters a lot as it can be used to invest in hiring land to cultivate farming or to buy cow as there will be more return.

Anticipatory Cash Transfer by NGO

Since 1998, NGOs have been providing material and cash support, with cash distribution programs gaining momentum after 2007, particularly during the AILA disaster in 2009. Cash assistance has become a vital modality for helping beneficiaries, with initial selection based on Community Standards (CS), typically targeting those with monthly incomes below 6,000 BDT. Previous challenges included poor communication in remote areas, nepotism in beneficiary selection, and lack of coordination among government and NGO organizations. However, these issues have largely been addressed. Today, cash transfer assistance has broadened its areas from routine SSNPs and post disaster aid disbursement to anticipatory actions.

Research revealed that Anticipatory action in DRR was first piloted at scale in Bangladesh in July 2020 (Ashley Pople, 2024; Ashley Pople, 2024; Ashley Pople, 2024). Financial technology like Mobile Money Transfer (MMT) allows for quick and efficient disbursement, giving beneficiaries the freedom to manage their spending. The piloting of Anticipatory Cash Transfer demonstrates that MMT can effectively deliver unconditional cash assistance in emergencies, making it a promising option for supporting the poor (**KII Jagonari, Borguna**).



Picture 6: FGD with the vulnerable community of Boalia, Golachipa

5.2.2 Anticipatory Cash Transfer In Patuakhali

Patuakhali District, part of the Barisal Division in southern Bangladesh, has a population of 158,527, with 80,130 males and 78,397 females (BBS). The district's primary occupations are agriculture and fishing, and it faces frequent natural disasters like floods, cyclones, and river erosion due to its coastal location by the Bay of Bengal.

The study focuses on Golachipa Upazila, connected to the Bay via the Aagunmukha River. Projections indicate a potential rise in global mean sea levels by 37 cm to 75 cm under RCP 4.5 and 55 cm to 123 cm under RCP 8.5 by 2100, with Bangladesh likely experiencing values 5% higher (Nationwide Climate Vulnerability Assessment in Bangladesh, GIZ and DoE, November 2018).

Golachipa consists of 12 unions, including Sadar Union Council (Central), which is 7 km from the Upazila headquarters. The Sadar Union includes twenty villages, such as Ratandi, Boalia, and Pokhhia. Communities here regularly endure severe climatic events (Forecast Based Early Action, Project Completion Report, Jago Nari, and Save The Children, 2021). To assess Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh, this study focused on vulnerable populations in the last mile, selecting participants from Pokhhia, Boalia, and Char Karforma (an island in the Aagunmukha River) within Wards 6 and 9 of the Sadar Union.

Anticipatory Action and Cash Transfer for Cyclone Disaster

Consultations with the Jago Nari Project Management Team and BDRCS revealed that integrating Cash Transfer as an Anticipatory Action for cyclone hazards is still in the planning stages, with potential pilot projects being considered. Cash distribution has been part of humanitarian efforts since Cyclone Sidr in 2009, primarily for relief. BDRCS revised its “Forecast-based Financing/Action Early Action Protocol for Cyclones” on June 6, 2021, based on experiences from Cyclones Amphan and Yaas, targeting 13 sea-facing districts.

During Cyclone Amphan in May 2020, BDRCS reached over 36,500 people within 52 hours of activation (BDRCS, FbA, Cyclone Activation Protocol, p. 6, June 6, 2021), providing food, water, and evacuation support instead of cash transfers.

Save the Children, alongside Jago Nari and JJS, launched the “Forecast Based Early Action” pilot project in cyclone-prone Upazilas of Bagerhat and Patuakhali before Cyclone Yaas. The protocol included a Pre-Activation Trigger when Signal-1 was declared on May 22, 2021, and an Activation Trigger with Signal-4, where wind speeds reached 60-70 kph, causing water levels to rise by 3-4 feet. The project targeted low-lying areas where households relied on river fishing and crafts. Many shelters were made from bamboo and corrugated iron sheets.

Vulnerable peoples of the Uttar Pokhia, Boalia and Char Karforma of the Golachipa Sadar UP, Golachipa, Patuakhali

Over 90% of households in the area depend on fishing as their primary income source, while others face unstable employment through daily wage labor, including rickshaw pulling and street vending. A small number work as craftsmen, making fishing nets and wooden boats. Many extremely impoverished individuals lack land ownership and have lived precariously on the embankment for years, perpetuating a cycle of poverty that affects their children. This vulnerable living situation exposes these families to risks from strong winds and regular high tides.

Last Five Years of Cyclone Consequences: The southern districts of Bangladesh, near the Bay of Bengal, face annual cyclones. In the past five years, notable storms include Ruano, Fani, Bulbul, Nargis, Mohsin, and most recently, Hurricane Amphan, Yass, and Cyclone Midhili (November 16, 2023).

Most Damaged Areas and Their Condition: Residents frequently experience income disruptions from 5 to 6 storms annually. Vulnerable groups include those living outside embankments, river-adjacent individuals, disabled persons, and small fishing families. Cyclones damage crops, livestock, homes, and livelihoods, particularly in Ward No. 9 (South Boalia, Char Karforma, Boalia village), which houses 800 households near the Aagunmukha River.

Impact on Poor People and Their Property: High tides from strong winds have severely impacted fishing nets, homes, crops, furniture, and livestock, leading to significant losses. Additionally, job opportunities decline, and boats tied to riverbanks often sustain damage from waves.

Community Experiences with Cyclones: In this area, cyclones are referred to as “Bonna” or “Ban,” highlighting fears of tidal surges over wind. Many residents do not remember the devastating 1970 Bhola Cyclone, which killed around 0.3 to 0.5 million, or the April 29, 1991 cyclone, which resulted in 135,000 deaths in southeastern Bangladesh.

“We did not have experiences of 70’s and 90’s Cyclones but we had experience on SIDR”- A Local Government Representative, Boalia, Golachipa. According to them, riverbank erosion and Corona are also disasters as they affect their lives and livelihoods.

Transformation of Cyclone Preparedness and Response at Community Level

During disasters, the Union Disaster Management Committee and CPP volunteers focus on relocating vulnerable communities, particularly those outside embankments and on unprotected islands. The government’s “Ábashon” housing scheme aims to provide shelter along the Agonmukho River, which is prone to tidal surges. Rising water levels during cyclones threaten residents, while low-lying islands like Char Karforma often flood even during normal tides, putting around 400 individuals at risk. To improve preparedness, the committee and volunteers announce cyclone signals received from the district, using microphones to communicate alert levels at the community level.

“People are aware now. We Bangali are very courageous. After formation of any Cyclone in the sea and as soon as we get cyclone signals from Head Quarter (BDRCS) we UDMC and UzDMC sit in a meeting for preparatory actions.”- A CPP Volunteer, South Boalia, Golachipa.

The CPP plays a crucial role in coastal villages, facilitating cyclone early warning message dissemination and last-mile evacuation. They help relocate at-risk populations, particularly those living close to the coast and on islands vulnerable to tidal surges, to safer cyclone shelter centers. In collaboration with civil administration, CPP volunteers organize transportation, including boats, to evacuate people along with their valuable assets like cattle and poultry. They also ensure the shelters are equipped with electricity, lighting, and Water, Sanitation, and Hygiene (WASH) facilities.

Additionally, CPP conducts community awareness activities to enhance disaster preparedness. Currently, aid is provided post-disaster based on needs assessments, and initiatives like tree planting for afforestation have been implemented to create protective measures against future disasters. However, both new and experienced CPP volunteers report a lack of remuneration and incentives for their efforts, including the absence of annual refresher programs and essential safety kits, such as torch lights, which are vital for community-level operations.

Why do people not want to go shelter centre?

Participants noted a rising awareness of disaster risks, leading to increased evacuations among vulnerable populations. However, about 20% of residents hesitate to leave due to attachment to valuable belongings and livestock, viewing them as essential assets.

To address this, many support Cash Transfer programs as a government initiative that encourages evacuations by providing financial security. Residents appreciate cash assistance along with essentials like food, water, and transportation to cyclone shelters, which is vital for asset-poor individuals near the sea. CPP Volunteers are specifically trained to mobilize these communities, ensuring their safe relocation while addressing the challenges of coastal living.

How was the beneficiary selected for the cash transfer program?

Most participants from Pokhia village recalled that the selection process for cash assistance involved representatives from respective organizations visiting households to assess wealth through inquiries about land ownership and observations of non-permanent assets. Similarly, residents of South Boalia village reported that NGO employees, accompanied by local government representatives, conducted door-to-door assessments of needs and economic status, noting that the process was fair and did not require bribes for inclusion on the beneficiary list.

In contrast, several vulnerable residents from Char Karforma (Ward No. 9) expressed frustration at their exclusion from the cash program. They highlighted that the island is divided by a canal, with both sides—Char Karforma and Aagunmukha—equally vulnerable to cyclones, as they lie outside flood protection embankments along the Aagunmukha River. They emphasized that approximately 300 households in Ward No. 9, living in high-risk areas, should be prioritized for anticipatory cash transfers, as they are among the first to be affected by cyclones.

When do they like to receive grants after or before? What should be the size of the cash transfer as an anticipatory action and when it should be transferred to the people?

In South Boalia village, within Ward No. 9 of the Golachipa Sadar Union Council, about 20 participants lived along the riverbank in makeshift shelters without stable housing or cultivable land. When asked about their preferences for cyclone preparedness, opinions were split: half favored pre-cyclone cash distribution, while the other half preferred post-cyclone assistance.

Those advocating for post-cyclone aid argued that distributing cash before the storm makes it difficult to assess actual losses and damages, as some individuals who weren't affected might still receive aid. In contrast, proponents of pre-cyclone assistance emphasized that having cash beforehand allows for early preparations, such as purchasing dry food and supplies, which can help them manage immediately after the cyclone hits.

In Pokhia village, participants acknowledged the importance of cash assistance before disasters but were uncertain about the necessary amounts for anticipatory actions,

often confusing these with disaster response. They typically prepare by buying and storing dry food for potential shortages when markets close after a disaster. Some participants suggested that a minimum aid amount of Taka 3,000 to Taka 5,000 should be provided immediately following cyclone alerts of signals 4 or 5, as these warnings are vital for community preparedness.

Importance of cash as anticipatory actions

All the participants opined that usually relief or aid is distributed after a need assessment of loss and damages, so it is delayed reaching at the time of urgency. Therefore, cash transfer at an early action is helpful for preparedness like buying some dry food and reaching shelter centre. “Besides, they also emphasized that, aid which is transferred before the cyclone strike it is not justified as it is lacked to assess the accurate loss and damages of the respective households but all of them are entitled to get equally” (There is an ambiguity on anticipatory cash transfer and relief work which is distributed after assessing the loss and damages!)

“If cash transfer is designed as an anticipatory action, it can be, but it should be a small grant and that must be based on assessing the local needs”- Ward Member, Local Government Representative)

Anticipatory Cash Amount with considering Covid-19 Situation

All participants recalled receiving assistance from Jago Nari and Oxfam GB supported program during the Covid- 19 pandemic, approximately two years ago, which included soaps, a mug, a traditional towel (gamcha), surgical face masks, and cash of BDT 3,000 (three thousand). They expressed no objections or grievances regarding the distribution process or the amount of humanitarian assistance, receiving the full grant.

Participants from the UDMC were aware of anticipatory initiatives by Jago Nari, which included the same cash amount of BDT 3,000 and other forms of aid. They noted that all beneficiaries were extremely poor households affected by Cyclone Amphan during the pandemic. The aid, including the cash grant and twelve cases of soap, was crucial for their survival; without it, many would have faced deeper indebtedness.

How it should be transferred? Whether through any mobile phone or direct cash in hand?

All the recipients were women. They received grant (Cash) by the Bikash (A Mobile Money Transfer Financial Tech.) and they did not face any difficulties to receive cash from Bikash local agent. All of them have their own Bkash number. Even all of them knew that secret password and that should not be shared with others.

“It was found that all the participants attended from Pokhia village they were concerned about their secret password of the mobile money account. They said that no one should ask about somebody’s password. They also reported that, a few cases among the mobile money account agents used to ask about the password and tried to scam”- Elderly women of the Pokhia, Golachipa Upazila.

One of the respondents of the UDMC argued in favor of direct cash in hand as during any disaster strike there is more likely disruption of electricity connectivity and network disruption thus it will not reach at the point of mobile money cash agent. So, considering the situation, it would be better to transfer the cash in hand from door to door. (In Favor of direct cash in hand). In this regard, this money can be deposited by the Upazila Administration like Upzila Nirbahi Officer (UNO). Later he can distribute among the real beneficiaries directly cash in hands.

In a remote island named Char Karforma, some of them commented that, “It is difficult to cash out from bikash and even on this island there is no bkash agent. We live very far from mainland like South Boalia Bazar. Women and elderly people do not usually go out of the bazar and men who have some emergencies like for sales and buy goods they go to mainland. Transport like boats is not available and there is not any connecting pavement like a common road for the inhabitants of this island. So, it should be distributed direct in hand by the representatives of the donor agencies.”

How do you take care of the people with special needs?

They deliver cyclone warnings directly to homes and prioritize assistance for vulnerable individuals, such as people with disabilities. Participants noted that they facilitate safe relocation to concrete buildings and cyclone shelter centers for these groups. Regarding cash transfer accessibility for people with disabilities, elderly individuals, and women-headed households, they highlighted that mobile money transfers are the best option. This method allows funds to reach recipients directly, eliminating the need for long journeys or waiting in queues to withdraw money.

How do they make decision in disaster or any crisis?

In all discussions, including Focus Group Discussions (FGDs) and Semi-Structured Interviews, participants unanimously reported active joint participation in household matters and crisis situations. Most participants were women, though some men were also present. Regardless of gender, all emphasized that decisions regarding cash control and expenditure are made collaboratively.

What did they do with they received grant?

Most participants allocated their grants primarily for housing repairs, including the purchase of CI sheets, wood, and toilet repairs, as well as constructing new rooms. The second most common expenditure was on essential food items such as rice, oil, lentils, and spices. Some invested in Income Generating Activities (IGA) like goats, poultry, and

seeds. Additionally, funds were used for health-related expenses and treatments for household members, including husbands and mothers. A few participants directed funds toward their children's education, while one mentioned spending on a new electricity connection for her home.

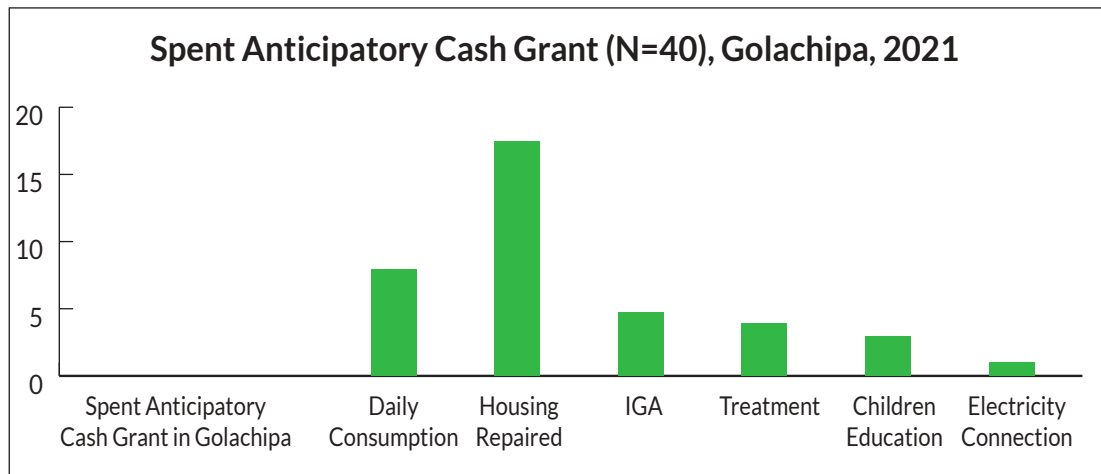


Figure 9: Spent Anticipatory cash by the Respondents of Golachipa, Upazila

“The grant was spent for bearing the cost of girl’s education fee along with shopping of daily food items. I did not have cash amount in my home to bear the tuition fees of my girl. If I did not get that grant, then I would have to borrow. Still, I have loan too.” - Farida Begum, South Boalia, Golachipa

“The grant was very supportive for us as we paid tuition fees of our son, otherwise situation would be more difficult and we would have to pay money by remaining hunger”- Rahima Begum, South Boalia, Golachipa

“My husband is a craftsman, and he weaves fishing nets and sales it in a market for Tk. 2,000 each. He profits around Tk. 1,000 from each net. However, cyclone damaged our house (single room house) but all Tk. 3,000 (three thousand) we spent for buying grocery for consumption as just after cyclone we did not have cash in our hands”. - Hasina Begum, South Boalia, Golachipa

Pori begum, “She spent the grant for repairing the house and for daily food consumption. Otherwise, she had to borrow additional Tk. 5,000. Still, she had loan Tk. 10,000”. – South Boalia, Golachipa

“Both husband and wife more than sixty years old. However, none of them were receiving any social scheme. Cyclone caused livestock like a goat and poultry flooded away. From the received grant in cash Tk. 3,000 taka where Tk. 2,000 was spent for husband’s treatment and rest of them for daily consumption. I needed to spent Tk. 9,000 for eye treatment of my husband which all of them was loan from fisher men cooperative. The cataract operation was done by the BRAC. Her

room has electricity connection that bill is paid by the income of poultry. Besides, both works as daily labour”. – Sona Banu (elderly person), South Boalia, Golachipa

Market Distortion with External cash Flow

Do they think, during the disaster like situation if there is injected such amount of cash in a community it can be caused for a local market distortion?

According to Ward member, it has chance to price hike in a local market if they are informed about the cash transfer at the community. In this regard respective government agencies or official can intervene in favor of the community as it is more likely that local traders will raise the price of those commodities when they see more people with cash!

CASE STUDY 2

WHY DO POOR PEOPLE DON'T WANT TO EVACUATE?

Like **Rina Begum**, there are hundreds of most vulnerable households live in disaster prone areas who used to live with very limited goods. Those households procure their essential household's goods like utensils, clothing, warm clothes, food stuff for some days and poultries as household's belongings. These limited goods in terms of monetary value may not be for higher value considering market price but those become their lives savings and part of life as they procure them from year by year with their very limited income. All participants understand the meaning of cyclone signals and the necessary actions to take. However, many of them are reluctant to evacuate, fearing theft of their belongings. Rina noted that in a poor household, the estimated value of poultry, utensils, clothing, and food could range from 8,000 to 10,000 taka. Additionally, a cyclone could cause housing damage, leading to potential losses of at least 15,000 taka.

Therefore, the amount as provide for anticipatory cash or cash transfer may be small grant for others but it has higher value for the people during their emergency. This small amount cash can be used innovative ways by the grant recipients in their needs. Rina Begum, around 40 years old, used part of her cash grant to repair her fishing boat, adding 3,000 taka, while the remaining 3,000 taka was loaned. She stated, “If I did not get that amount, I would have had to take a loan for the whole amount.” Rina finds mobile money transfers through Bkash convenient, as it allows her to access cash easily. She received her grant from Bkash, which covered the service charge, ensuring she received the full amount after the disaster. She suggested that if the anticipatory cash package were redesigned to provide 10,000 to 15,000 taka, it would be more effective to motivate the people for evacuation who live with very limited resources when a danger signal number 4 is announced. Rina prefers cash, as it enables better preparation for cyclones.

CASE STUDY 3

PEOPLE OF CHAR KARFORMA (ISLAND) AT THE AAGUNMUKHA RIVER

In November 2007, Cyclone Sidr severely impacted this island, destroying all homes and belongings. Since then, local residents have taken the initiative to rebuild internal pavements and make repairs.

The island, home to 350 households and 700 people, lacks government support and has no designated shelter centers. The only structures available are a single-story primary school and an earthen elevated platform known as Killa, both of which are vulnerable to flooding, as seen during Cyclone Amphan in 2020 and 2021 when residents evacuated with assistance from the CPP and local government.

In the event of a disaster, local representatives and the CPP team work together to guide residents to the nearest shelter at South Boalia Bazar. However, the existing facilities are inadequate, as the primary school and Killa cannot withstand strong winds or tidal surges. Residents often hesitate to evacuate, fearing the loss of belongings they have saved for years.

To improve safety, the community calls for a larger, multipurpose cyclone shelter and a connecting road from the community to the boat anchoring area (Khea ghat) to facilitate quick evacuations. They have been advocating for years for the construction of an embankment for Char Karforma, located on the Aagunmukho River in Golachipa, Patuakhali, to enhance resilience against future disasters.

5.2.3 Anticipatory Cash Transfer during disaster (Flood) in Gaibandha

Gaibandha District in northern Bangladesh is a riverine area frequently affected by floods and riverbank erosion, particularly during the monsoon season. According to the 2022 Census, the district has a population of 2,562,233, predominantly engaged in agriculture (44.45%) and agricultural labor (27.72%). Saghata Upazila, one of the most impoverished and flood-prone areas, is home to the AVC project, launched by SKS Foundation in January 2023 with Oxfam's support. This initiative aims to assist vulnerable communities whose livelihoods depend on agriculture, fishing, and labor, particularly impacting women.

The study focuses on Hashilkandi and Dhakkhin Gobindi villages. Hashilkandi residents, living on leased land for 20 years, face eviction threats and rely on day labor. They first experienced significant flooding in 2006, which remains their primary disaster. Dhakkhin Gobindi is a government settlement for families displaced by riverbank erosion. Residents live in poor conditions, with inadequate sanitation and limited livelihood options, often earning insufficient



Picture 7: FGDs with the community of Pokhia, Golachipa

wages. Flooding is the main disaster, while riverbank erosion is seen as a lesser threat due to its sporadic nature. Both villages illustrate the challenges faced by Gaibandha communities, emphasizing the need for improved disaster preparedness and support.



Picture 8: Anticipatory Cash Transfer beneficiary HHs, Govindi, Saghata, Gaibandha

Oral History of disaster and support in Hasilkandi and Dakkhin Gobindi village of Saghata:

During the field study, the team examined the historical context of disasters and the support from government and NGOs. While the worst flood occurred in 1988, the 2019 flood forced residents to seek refuge on the embankment for 15 days, resulting in challenges related to hunger, hygiene, safety, and drinking water access. Organizations like SKS and GUK provided assistance, including dry food, hygiene kits, and cash, supported by WFP. SKS also aided through Oxfam's REE-CALL project and maintained records of affected individuals and damages.

The Ward and Union Disaster Management Committees (WDMC and UDMC) were instrumental in these efforts. Aid from SKS included Tk 4,500 for extremely poor beneficiaries and Tk 3,000 for poor individuals, delivered via 'bKash' mobile transfers, while some without accounts received cash directly.

The 2019 flood-initiated cash support through mobile phones, and many residents had prior experience with government Social Safety Net programs. In 2023, the AVC project's Anticipatory Cash Transfer pilot began, providing Tk 4,500 each to beneficiaries, marking the first time cash was received via mobile phones before a flood.

Development in disaster preparedness in Bangladesh**Development in early warning system in the respective area:**

During the field study, the research team conducted Focus Group Discussions and Individual Interviews with beneficiaries to assess their understanding of disasters and development, particularly regarding early warning systems. The participants recalled the 2006 flood as their first significant disaster, with the most severe floods occurring in 1988 and 2019. In 2019, residents sought refuge on the embankment for 15 days, facing challenges such as hunger, hygiene, safety, and access to drinking water.

The participants noted that prior to 2019, there were no early warning systems or preparedness activities, and local communities relied on their own knowledge and experience to cope with disasters. It was only after the severe 2019 flood that beneficiaries learned about early warnings and signaling systems through the Ward Disaster Management Committee (WDMC) and Union Disaster Management Committee (UDMC). Since then, local residents have received information about early warnings and signals from these committees.

CASE STUDY 4

Tahera Begum, 32, lives in Gaibandha's South Govindi with her husband and three children. Her husband, a former construction worker, is currently unemployed due to a physical disability, making the family reliant on Tahera's income from "Katha Stitching." Originally from Dhaka, Tahera's family migrated back to Gaibandha due to riverbank erosion when she was a child. After marrying at 12, she lived with her in-laws for five years before returning to her hometown, where she inherited 10 decimals of land from her maternal grandfather. Over the past 8-10 years, Tahera has struggled to provide proper medical treatment for her husband due to financial constraints. She attempted to run a grocery shop but faced losses. Although she has never received a government disability allowance, she obtained a ration card for discounted rice through the local Union Parishad Chairman, which is only usable during disasters.

During the 2019 flood, she received dry foods, 10 kg of rice, oral saline, and sugar as government relief. In 2023, Tahera received Tk 4,500 in cash support from the SKS Foundation's AVC project, which she used to buy schoolbooks for her daughters, preventing them from dropping out. She also purchased her husband's medicine and essential food items with the remaining funds. Tahera emphasized the importance of cash support during the relief and recovery period, noting that more funds are needed for income-generating initiatives linked to projects like WFP. She added that receiving cash through mobile banking, like bKash, is preferable due to its convenience and lack of challenges.

"Ward Disaster Management Committee (WDMC) and Union Disaster Management Committee (UDMC) are active and functioning in the Saghata and Gazaria Union"- (SKS, Official)

The local population has been receiving employment opportunities and information from NGOs, UDMC, and volunteers, allowing them sufficient time to prepare for impending disasters. Support organizations, including NGOs, are mobilized quickly after initial warnings. Improvements have been made in road communication and connectivity to facilitate movement to shelter homes and embankments. However, there is still room for enhancement in the dissemination and management of early warning information, and members of WDMC, UDMC, and volunteers would benefit from additional training. During the 2023 flood, SKS utilized local channels from WDMC and UDMC for early warnings, which led to the implementation of anticipatory cash transfers. A project was developed to proactively support flood-affected beneficiaries in the Saghata Union of Saghata Upazila, Gaibandha district, under the AVC project- Source "**Anticipatory Action for the Vulnerable Communities (AVC)** project in flood prone area.

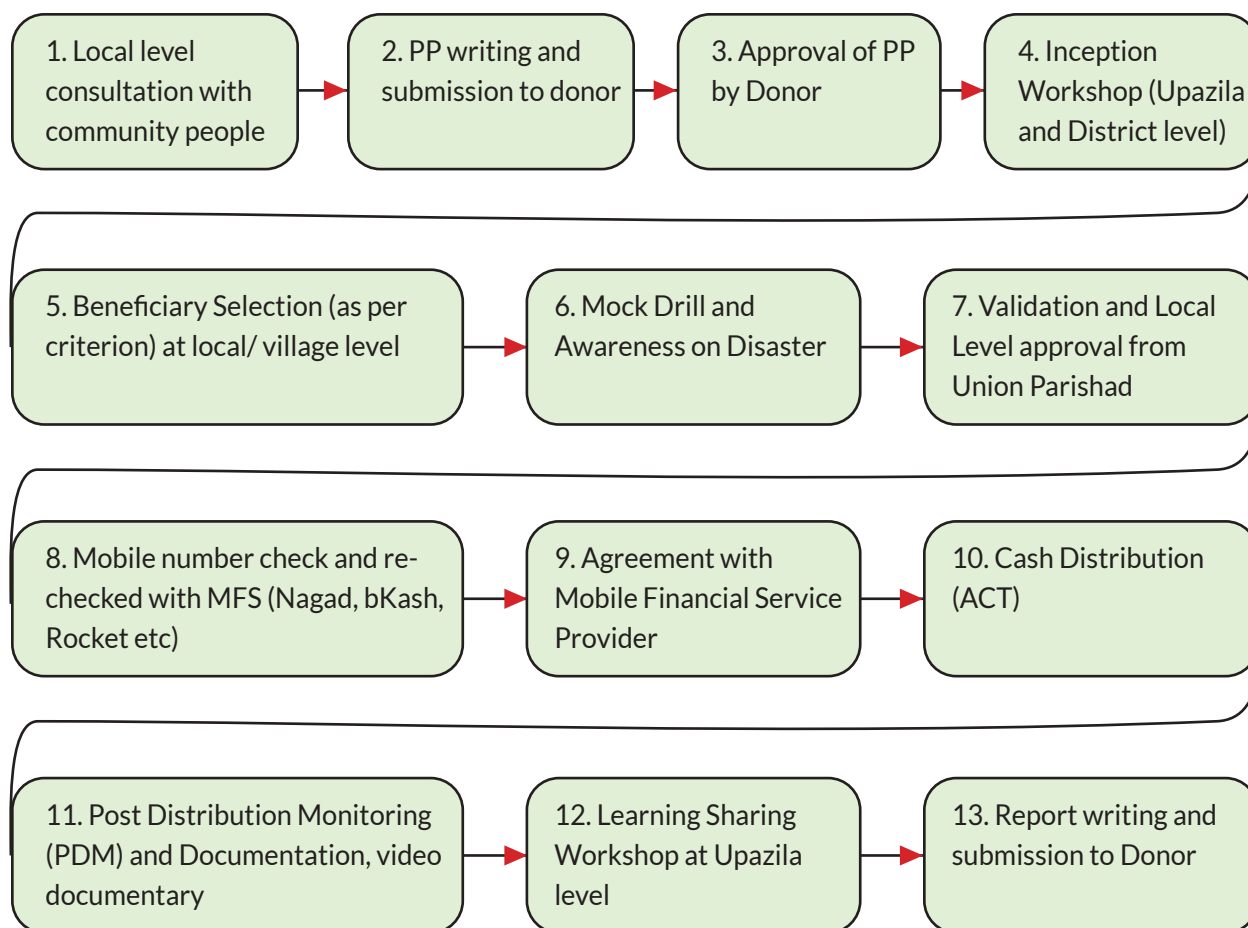


Figure 10: AVC project on anticipatory action

Recent development in disaster related information and management:

The study team asked about the recent development in receiving disaster-related information to the beneficiaries, they said that they have received the updated information timely and regularly from WDMC, UDMC and NGO Volunteers. Besides that, they received early warning and signals-related information by their mobile phone (SMS & Voice SMS), from radio (Radio Sarabela, a community radio of SKS in Gaibandha), TV, Micking (Loud speaker) from the UP and Internet. It seems that during a disaster dissemination of early warning and signal systems is stronger than before.

“When the flood is coming, we deliver early warning messages to the locality through miking and miking in the mosques, we give warning of water level increasing by following forecast news and telling all of them to be ready for facing an upcoming flood.”- (Chairman, Saghata UP)

During the flood Chairman of Saghata, UP arranged nightguard by involving volunteers in that area for the safety and security of the flood-affected people. SKS office supported them by providing a boat.

Benefits of the early warning:

During discussions with beneficiaries, local government representatives, and SKS staff highlighted that the early warning system significantly benefits communities by enabling disaster preparedness. Upon receiving early warning messages about impending floods, beneficiaries take proactive measures such as reinforcing their homes and purchasing dry food for themselves and their animals. If flood levels become dangerous, they can quickly relocate to shelter homes or embankments. The community prioritizes the well-being of vulnerable individuals, including pregnant women, the disabled, the elderly, and the unwell. Additionally, families with adolescent girls often take extra precautions by sending them to relatives' homes outside the flooded area for safety.

Knowledge and participation on Anticipatory Cash Transfer**Beneficiary selection process:**

The study team conducted individual interviews and focus group discussions (FGDs) with beneficiaries, local government representatives, and SKS staff to understand the beneficiary selection process for the Anticipatory Cash Transfer Project. Most respondents reported learning about the cash transfer initiative during the selection process. The UP Chairman and Members of Saghata UP were also informed about Anticipatory Action through the AVC Project during the selection and distribution of cash in response to the 2023 flood. The beneficiary selection process is predefined and properly implemented. Initially, SKS surveyed flood-affected villages to assess risk, followed by a wealth ranking to identify ultra/extreme poor and poor households. This ranking process considered individual vulnerabilities, focusing on elderly individuals, pregnant women, disabled persons, breastfeeding mothers, and those with long-term illnesses. A primary beneficiary list, including mobile numbers, was prepared and verified by a supervisor before being finalized and submitted to the UP Chairman for approval. Comments of a beneficiary about selection are as follows-

"Beauty apa (SKS staff) came to my house, asked about my assets and how I meet my daily expense, looked into my house then listed my name and said if any opportunity came then she will inform me"- (IDI respondent, Afruza begum, Hashilkandi, Saghata, 12.11.2023)

SKS maintained the beneficiary selection process for their AVC project. The Chairman of Saghata UP confirmed that SKS shared the final list of AVC beneficiaries with him, noting that the selection was fair. Although the criteria specified excluding Social Safety Net beneficiaries, this was challenging due to the severe vulnerability of flood-affected households. SKS initially prepared a primary list of 500 beneficiaries, which was ultimately finalized to 400, who received anticipatory cash support.

Cash transfer process and accessibility during disaster

During our study, we explored the cash transfer process and access to mobile financial services (MFS) in villages. Respondents reported receiving Tk. 4,500 via their mobile phones, using their own or family members' bKash numbers. Notifications were sent via SMS, and SKS also informed beneficiaries about the transfers.

Cash was distributed directly to mobile accounts with support from bKash, which has a corporate agreement with SKS. bKash agents are available in rural areas, enabling beneficiaries to easily withdraw cash from nearby agents in the village market. The process of transferring the cash through MFS (bKash) is as follows:

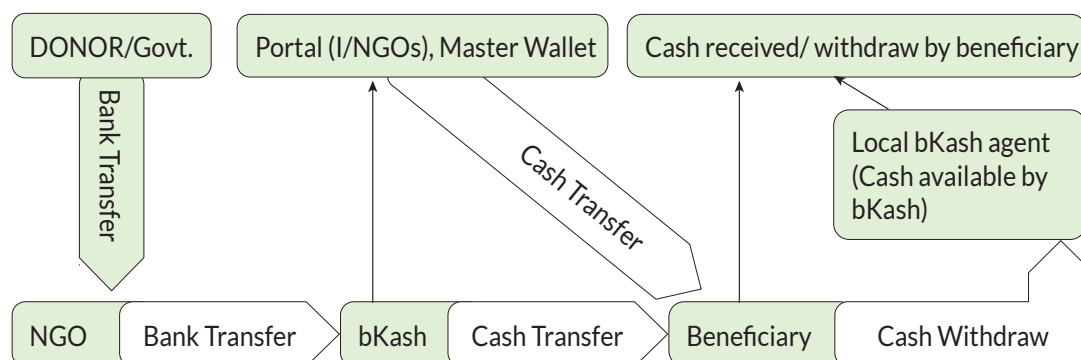


Figure 11: Mobile Money Transfer Process from Agency to Beneficiary

Process of Mobile Financial Service (bKash) to Beneficiary mobile

Funds for disaster and social safety net programs come from donors or the Government of Bangladesh and are transferred to NGOs via banks. The NGOs then send the funds to the bKash central office, establishing agreements to transfer cash to beneficiaries using their bKash account numbers. Beneficiaries are selected locally by NGOs, often with local government input, and the finalized list is sent to bKash.

bKash Ltd. creates a dedicated portal for each project, allowing cash to be sent directly to beneficiaries' mobile phones. In case of transfer issues, local NGOs recheck and resubmit beneficiary details. Transfers can be completed in minutes, and beneficiaries can withdraw funds from local bKash agents. To ensure cash availability, central management has increased agent numbers in hard-to-reach areas and encourages locals to open bKash accounts.

"Now the transfer system also improved, and bKash created a special portal for the respective NGO or MF organizations to transfer cash directly to their beneficiaries. They can identify the problems of their beneficiaries and can make a solution for this. They can easily prepare a report after disbursement"- Said, A.T.M. Mahbub Alam, Executive Vice President & HoD, bKash Limited.

The beneficiaries have access to bKash mobile money transfer service at the local level. There are Nagad and other mobile financial service (MFS) exist in those areas, but bKash is available and within the doorstep of the beneficiaries.

Received cash support, problems, concerns and excess charge.

The study team aimed to understand the challenges beneficiaries faced while receiving cash via bKash. Each beneficiary received Tk 4,500 as anticipatory cash between July and August 2023, following the flood, either on their own mobile phones or those of family members.

Withdrawals were made from nearby bKash agents without any reported issues or fees, and beneficiaries confirmed they received the full amount. There were no incidents of bribery or corruption.

However, SKS staff noted some challenges, such as blocked accounts or lost mobile phones, which were resolved through direct contact or by opening new accounts. While beneficiaries generally reported a smooth cash receipt process, they had the option to raise complaints with the SKS or Union Parishad (UP) offices if needed.

Most beneficiaries preferred receiving cash support via mobile phones due to its safety and convenience, allowing for immediate access and easy withdrawals. A few elderly individuals expressed concerns about using mobile devices. They preferred cash in hand, as it required traveling to the UP or NGO offices, which was time-consuming and could involve travel costs or potential corruption. To enhance the process, it is recommended that anticipatory cash be disbursed through mobile phones, along with training for beneficiaries on using mobile services and cash withdrawals before disbursement.

Effect of cash transfer at the local level

The study team is investigating the impact of cash transfers as an early disaster response. Beneficiaries reported that early cash transfers are beneficial, enabling them to prepare for impending disasters. Ultra-poor and poor households, particularly those near rivers and embankments, have significantly benefited. The funds assist in repairing unstable homes and safeguarding livestock and assets. Discussions revealed that mobile cash distribution reduces corruption and minimizes disaster-related risks. Overall, early cash transfers appear to lower asset losses, enhance risk understanding, and improve financial literacy among beneficiaries. However, a few beneficiaries suggested that receiving cash post-flood might be preferable, as it allows for better assessment of losses and damages. When discussing the impact on the local market, beneficiaries noted increased prices and food scarcity during and after the disaster. They expressed that receiving cash before the disaster would enable them to purchase household items at normal prices.

Disabled person's access to anticipatory cash transfer

During the field study, we asked to know about disabled person's access to receiving anticipatory cash. Most of the respondents said that they did not know about the issue of disabled person's access to receiving and drawing cash. But a few disabled beneficiaries have got the anticipatory cash was acknowledged by others. Generally, we can say that the disabled person cannot go far alone to receive the cash, they need the help of others to go and withdraw cash. So, receiving cash through mobile phone reduce harassment of disabled person and they can withdraw the amount with the support of family member. Moreover, disabled beneficiaries may face problems receiving and withdrawing cash. Hence, they need special attention and support during cash transfers through mobile phones.

“There was a dumb beneficiary, who could not hear and talk. I have to pay special attention to the beneficiary, communicate with the beneficiary individually and ensure that cash was withdrawn properly”- (Ms. Beauty, Project Staff, SKS)

CASE STUDY 5

Lata Begum, 25-year-old women who lives in Hasil Kandhi, Gaibandha with her husband and a 5 year old daughter. They belong to extreme poverty group as they do not have any cultivable land or assets. Her husband is a day laborer, and she also earns approximately tk 500-600 by rearing poultry. She lives in a small, corrugated sheet-made single room house situated besides a canal with her family. In 2023 flood, she received tk 4500 from SKS Foundation which she used for constructing the basement of the tubewell in her house as she wanted to ensure the hygiene and safe water supply for household and her child.

Suggestion and improvement

During field discussions, the study team explored advancements in anticipatory cash transfers for disaster prevention. Beneficiaries requested increased cash support of BDT 10,000 to BDT 20,000, preferring mobile disbursement. They emphasized needing funds at least 15 days before disasters, especially floods, to purchase essential items while prices were stable. Beneficiaries noted that prices surged during and after disasters due to scarcity and increased transport costs. They highlighted the importance of targeting vulnerable groups, including day laborers, pregnant women, and the elderly. Early cash transfers facilitate proactive preparation, reducing overall loss. Training on cash withdrawal procedures and clear communication about the distribution purpose were also deemed essential.

Preparedness on disaster during cash transfer:

We inquired about beneficiaries' disaster preparations and their activities in response to cash transfers. Affected individuals typically prepare for floods upon receiving early warnings by purchasing dry food, constructing clay ovens, gathering fuel, securing safe drinking water, caring for pregnant women, storing essential clothing, elevating homes and beds, and relocating livestock. To finance these preparations, beneficiaries often take high-interest loans or sell their labor, especially when work is scarce during floods lasting 2 to 3 months. Anticipatory cash has been vital, enabling them to buy food, repair homes and latrines, cover labor costs, and feed livestock. The objective of the anticipatory cash transfer by SKS is to prepare for floods and mitigate losses, which has been successfully achieved.

Decision making and control over the cash.

We sought insights from beneficiaries about their control and handling of cash, interviewing only female beneficiaries. Initially, cash was received in hand; some women handed it to their husbands, while others entrusted it to their sons for purchasing household necessities. Decisions on cash utilization were made collectively to address family needs, following SKS instructions to use the funds for flood preparedness. Among the 400 beneficiaries, 386 were women and only 14 were men, highlighting significant female involvement in cash management. This involvement could empower women through financial transactions.

CASE STUDY 6

Nurjahan, a 62-year-old woman from South Gobindi, lives with her granddaughter while her daughter and son-in-law work in Dhaka. After receiving biscuits and cash assistance from Oxfam during the 2019 flood, she purchased chickens, ducks, and other essentials. Six months later, GUK provided her with TK 10,000, which she used to buy a fan, goat, and ducks. She saves between TK 50 and TK 100 at the Food Bank. Two months ago, she earned TK 4,500 via mobile from the SKS Foundation, for which she presented her NID and other documents. She used this money for groceries and to build a tube well, and spent an additional TK 7,000 of her own funds on medications for her wounds. To support herself, she raises goats and chickens and stitches katha. During Covid- 19, the village chairman provided her with groceries and essentials. Having lived in a government homeless shelter in South Gobindi for over 20 years and moved five or six times due to flooding, she believes that financial assistance is crucial for preparing for future natural disasters and prefers receiving support through mobile banking.



6.0 DISCUSSION AND FINDINGS

6.1 CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION – BARGUNA AND PATUAKHALI

1. Emergency response efforts in Disaster Risk Reduction (DRR) have evolved to be more structured and modernized. Community members now receive timely warnings from volunteers associated with the Cyclone Preparedness Program (CPP), NGOs, and Union Disaster Management Committees (UDMC) through various channels like TV, mobile phones, and the internet. This ensures that they have sufficient time to prepare. In disaster situations, cash transfers are provided via mobile apps like 'bkash' and 'Nagad,' minimizing opportunities for corruption. NGOs play a crucial role in facilitating communication between cyclone shelters and surrounding areas after early warnings.
2. While the process of delivering cash assistance through Mobile Money Transfer (MMT) can be complex and disruptive, challenges such as beneficiaries lacking SIM cards, mobile phones, or development accounts can be addressed through increased awareness and support. A significant advantage of MMT is the prompt cash delivery, ensuring beneficiaries receive funds quickly.
3. If implemented effectively, Anticipatory Action through MMT can provide swift benefits to beneficiaries, ensuring transparency and accountability. This method allows beneficiaries the freedom to spend wisely and minimizes the risk of malpractices.
4. Improvements are necessary in disaster-prone areas to enhance emergency response. The government commits to assisting all individuals within three days, but NGOs currently take 20-25 days to deliver financial aid. Enhancing efficiency is crucial for timely assistance in the aftermath of disasters.

5. Data indicates that households receiving cash assistance before a cyclone incurred fewer debts during and after the event. This cash transfer improved food intake quality, reduced reliance on high-interest loans, and alleviated psychosocial stress. The intervention likely prevented the sale of valuable assets compared to similarly affected households.

6.2 CASH TRANSFER AS AN ANTICIPATORY ACTION - GAIBANDHA

Emergence of cash transfer and Cash (+) transfer from relief and recovery to Anticipatory Action in Humanitarian Assistance

Ethnographic data from Barguna, which was severely impacted by Cyclone Sidr on November 15, 2007, revealed that affected individuals received cash assistance as part of disaster relief and recovery efforts, based on the Joint Damage, Loss, and Needs Assessment conducted by the Government of Bangladesh (JDNLA, ERD, Ministry of Finance, GoB, April 2008). Cash grants ranged from BDT 500 to BDT 25,000 and were distributed over two years following the disaster. Respondents also reported receiving cash grants during the 2020 COVID-19 pandemic and after Cyclone Amphan, though these funds were consistently provided post-disaster. Similarly, communities in Gaibandha and Patuakhali received cash relief and recovery aid in 2019. However, in southern regions, while residents had experience with cash assistance, it was not provided as pre-investment or anticipatory action to mitigate disaster risks (JDNLA, ERD, Ministry of Finance, GoB, April 2008).

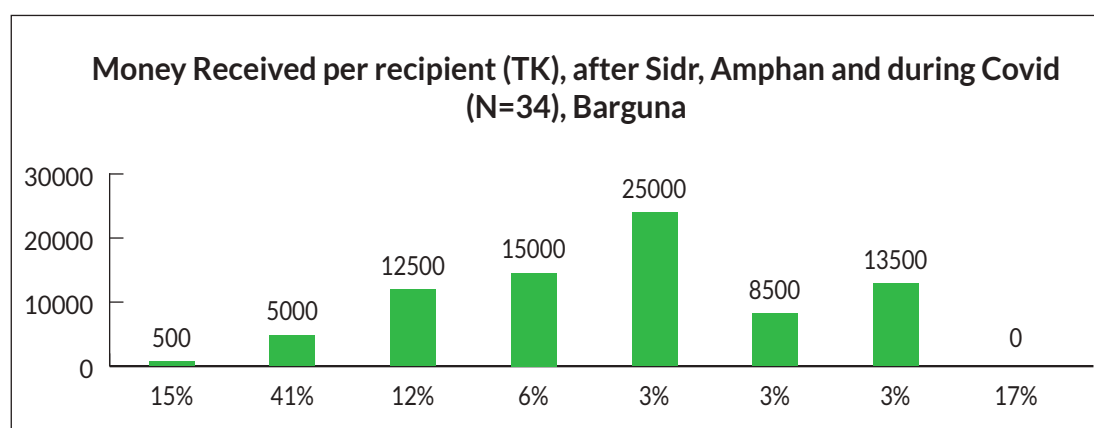


Figure 12: Cash received by the respondents after Sidr and Amphan cyclones, Barguna

What is Anticipatory Action and Forecast based Financing or Early Action?

Following Cyclone Sidr on November 15, 2007, disaster management has shifted from response and recovery to Disaster Risk Reduction (DRR). Terms like Early Action, Forecast-based Financing (FbF), and Anticipatory Action now reflect significant changes in humanitarian assistance. The rising frequency of extreme weather events due to climate change has intensified the need for proactive measures, yet humanitarian aid levels have stagnated. Germany's Federal Foreign Office emphasized the need for a paradigm shift toward anticipatory systems in its 2010-2013 report for more efficient fund utilization (Federal

Foreign Office, 2014). This was further supported at the 34th forum on Global Questions on June 17, 2014, where the German government introduced its Action Plan for Humanitarian Adaptation to climate change, promoting stakeholder collaboration. Key to this plan is the anticipatory humanitarian system using FbF, which leverages scientific forecasts to improve coordination and reduce humanitarian costs. Bangladesh, the 7th most climate-vulnerable country, is piloting this anticipatory action system.

Piloting Anticipatory Actions in Bangladesh

The Bangladesh Red Crescent Society piloted its Forecast-based Financing initiative in anticipation of Cyclonic Storm Mora on May 29, 2017, targeting households in 15 Bay of Bengal districts (IFRC, 2023; Forecast Based Financing, Early Warning and Early Action, December 17, 2023). With support from the German Government and German Red Cross, as well as technical assistance from the Climate Centre, BDRC distributed BDT 5,000 as anticipatory cash aid to each of the 2,300 affected households. This marked the first instance of anticipatory action of its kind in Bangladesh.

Challenges of Implementing Anticipatory Action

Currently, Forecast-based Financing (FbF) or Anticipatory Action focuses on cyclones, floods, and heat waves, with the Bangladesh Red Crescent Society (BDRCS) planning further testing. Other hazards, such as cold waves, flash floods, riverbank erosion, and landslides, also significantly impact communities, but lack developed early warning systems and sufficient lead time for preparation.

The Cyclone Early Action Protocol consists of two stages: Readiness Trigger and Activation Trigger. The Readiness Trigger starts when a cyclone forms and Signal 1 is declared by the Bangladesh Meteorological Department (BMD), lasting 3 to 4 days. Effective early actions can be implemented if communities are defined through vulnerability assessments (BDRCS, June 6, 2021; Save the Children and Jago Nari, May 2021). The Activation Trigger begins 30 hours before the cyclone reaches Signal 4 to Signal 7.

During Cyclone Mora in May 2017, the 'No Regret Policy' for cash disbursement faced challenges due to inconsistent forecasts. While BMD issued warnings 72 hours in advance, predictions varied widely. Ultimately, BDRCS withdrew cash distributions but provided food, water, and transportation for evacuations (BDRCS, June 2023; Key Informant Interview).

Jago Nari, supported by Save The Children, provided 3,000 Tk in unconditional cash to 375 beneficiaries, along with hygiene kits, via bKash during Cyclonic Storm "YAAS." This aid helped beneficiaries buy food, healthcare items, and materials for house repairs after the storm disrupted work. The initiative was implemented in six unions of Golachipa Upazila, Patuakhali, and piloted by JJS in Bagerhat. The pilot enhanced local capacity and fostered trust in local actors for managing extreme weather before central government support. Beneficiaries confirmed a transparent selection process and the full receipt of the cash grant, which also covered Mobile Money Transfer (MMT) service charges.



Picture 9: Cyclone YASS 2021 affected HHs, who was provided Housing Safety Kits like Polythene (Courtesy: Save The Children YASS FbF Action, in one of the sub-districts of Patuakhali and Barguna)

Anticipatory Action Protocol for the Flood Hazard

Many agencies are implementing Forecast-based Financing (FbF) for floods in Bangladesh (CBM, 2022; SUFAL 2023; World Vision; Oxfam GB, 2023; BDRCS, September 2023). Early warning systems now provide a 10-day lead time for Pre-Activation Triggers and a 5-day lead time for Activation Triggers. The BDRCS Flood Action Protocol operates in 11 flood-prone districts of the Jamuna River basin, including Bogra and Rangpur.

The SUFAL initiative, now in its second phase (July 2021 to September 2024), targets multi-hazards such as monsoon floods and flash floods in districts like Kurigram and Gaibandha. The SKS Foundation, with Oxfam's support, has been executing the "Anticipatory Action for Vulnerable Communities in Flood-Prone Areas" (AVC) project since January 2023 in Shagata Upazila, Gaibandha. Following flood forecasts from FFWC/RIMES, a readiness trigger was declared, but activation delays occurred due to local inexperience.

Ultimately, a cash transfer of 4,500 Tk was made to vulnerable households on August 26, 2023, helping them buy food, avoid loans, and repair essential structures, enhancing their resilience to flooding. One of the participants women expressed in her own way, **WHAT A VALUE OF LITTLE CASH GRANT FOR THEM?** "There are a few women in our community who spent Taka 5000 in a week only for purchase a saree but we can live on it for whole month"- Tahera Begum, Hasil Kandi, Gaibandha.

Impact of Anticipatory Cash Transfer

Cash serves multiple purposes in societies with functioning markets, particularly in Bangladesh, which faced devastation after the 1971 war and the 1974 floods. In response, the WFP and the Bangladesh Government introduced Vulnerable Group Feeding (VGF) for food support (WFP, 2006). Over time, WFP evolved its approach to include cash, shifting from relief to resilience-building programs like Food For Work (FFW) in 1997/98 and Food Security for Vulnerable Group Development (FSVGD) in 2003/4, with cash-to-food ratios of 70:30 and 50:50, respectively.

While there is ongoing debate about the effectiveness of cash versus food, WFP combines both, recognizing that food is a vital asset for low-income households, consuming over 70% of their income (WFP, 2006). A 2009 IFPRI evaluation of four programs found that preferences varied: 72% of IGVGD participants preferred food, while 57% of RMP participants preferred cash. As household incomes increased, the preference for cash also rose, with poorer households favoring food (Akhter U. Ahmed, 2009).

Bangladesh's economic conditions and food security have improved, supported by better connectivity and local markets. As of June 2020, the Government's Social Protection Packages transferred BDT 6.86 billion to 4.36 million beneficiaries through digital accounts (World Bank, 2020). However, there is a lack of impact studies on cash transfers as anticipatory actions. Existing studies indicate that cash and Forecast-based Financing (FbF) positively impacted households' ability to evacuate and protect their well-being during floods and cyclones, with 100% of households evacuating timely during Cyclone Amphan (Clemens Gros, 2023; BDRCS et al., 2021).

Current preferences indicate a shift towards cash due to its flexibility, allowing beneficiaries to make choices based on their needs. For example, an elderly beneficiary used her allowance to buy paddy during harvest time to ensure food security throughout the year. However, some respondents in remote areas, like the Rakhain community in Barguna, expressed concerns about accessing essential goods during disasters due to limited local markets.

Determining the appropriate cash amount for anticipatory actions remains a challenge, with current transfers ranging from BDT 3,000 to BDT 4,500. The Minimum Expenditure Basket (MEB) of 45 USD is outdated and may not suit all households facing different risks. A study by OCHA (Cozma, 2023) highlighted the negative coping strategies adopted by rural households after disasters, emphasizing the need for rigorous risk and vulnerability assessments in designing anticipatory protocols.

In disaster situations, access to essential services such as healthcare and transportation for evacuation is crucial. For example, cash transfers alone may not suffice for communities like Charkarforma in Patuakhali Sadar Union without adequate transport for livestock evacuation. Therefore, this study advocates for unified community-level anticipatory mitigation actions to enhance overall effectiveness.

ROLES OF DIFFERENT STAKEHOLDER IN PROMOTING ANTICIPATORY CASH TRANSFER

This study highlights the engagement of both government and non-government stakeholders in facilitating Anticipatory Actions at the national level in Bangladesh. The Cash Working Group (CWG), established in 2012 with Oxfam serving as the Secretariat, is co-chaired by the UN Resident Coordinator and the Ministry of Disaster Management and Relief (DDM). This forty-member committee consists of NGOs focused on humanitarian issues and cash disbursement. The DDM plays a facilitative role, while INGOs and UN organizations contribute significantly

for formulating and promoting transformative DRR policies at both national and local levels (Ministry of Disaster Management and Relief, GoB, 2020; Unified Cash+ Framework of Bangladesh: For Anticipatory Action and Response, 2023).

Research findings indicate a lack of coherent initiatives among groups like the CWG, HCTT, and AATF during community-level implementation. Donors and implementing organizations are responsible for project planning, while various stakeholders—including government agencies, NGOs, international organizations, financial service providers, and community representatives—engage in implementation based on specific needs. The localization group, endorsed by the Union Disaster Management Committee (UDMC), oversees local disaster preparedness and response. The Disaster Management Acts of 2015 empower the UDMC Chairman to form sub-committees based on local conditions. Local NGOs typically adopt a “Whole Society Approach,” collaborating with local administrations and community members to design and monitor cash transfer programs, ensuring effective aid delivery before anticipated shocks.

For instance, in Gaibandha, the SKS Foundation, supported by Oxfam, implemented the AVC Project, providing cash assistance to flood-affected communities in Saghata Upazila through the mobile money transfer agency bKash, leveraging local disaster management committees for timely action triggers. In recent years, the CWG has initiated significant policy actions, including harmonizing the minimum cash basket at BDT 5,000 (based on the Minimum Expenditure Basket), organizing horizontal lesson-sharing events, training partners on cash transfers, and partnering with leading fintech companies to facilitate cash transfers at subsidized rates.

FORECAST BASED FINANCING / ANTICIPATORY CASH (+) TRANSFER IN BANGLADESH

STAIR	ACTORS	ACTIONS
Stair -1	A National Committee on Forecast Based Financing (FbF) Led by An Additional Secretary, Ministry of Disaster Management & Relief (MODM&R)	i. Formulating Policy -National Plan of Disaster Management (2021-25); Standing Order on Disaster (SOD)
Stair-1. I	CWG (DDM, UNOR, WFP, BDRCS, INGOs, NGOs), OXFAM as Secretariat of the Cash Working Group	i. Financial and Technical Assistance in Formulating & Implementing Anticipatory Cash Transfer Protocol in Bangladesh; ii. Technical assistance to National and Local Government for Policy Formulation. Knowledge Management and Sharing Lessons learnt of Cash Transfer

STAIR	ACTORS	ACTIONS
Stair -2	S-2. i. BMD And FFWC In Cooperation with National and International Weather and Flood Forecast and Warning Agencies E.G. Rimes S-2. ii. Fintech e.g. Bkash like Mobile Money Transfer	i. Dissemination of Weather Forecast ii. Flood Forecast and Warning iii. Technical Assistance in Designing and Implementing Early Action Protocol for The Last Miles
Stair-3	Upazila And Union Disaster Management Committee	Endorsing And Gate Keeping Roles at Local Level and Volunteering in Implementing Anticipatory Action/s if any (Mainly from NGOs) Guided by The SOD
Stair -3. I	Implementing Agencies Like National and Local NGOs, BDRCs/ CPP	Participation In Planning and Implementing Anticipatory Actions Protocols at Community and HH Levels
Readiness Trigger (10/4 Days) → Activation Trigger (5 Days/30 hours)		
Stair -4	i. Vulnerable Communities; ii. Most Vulnerable Households (Live in Riverine Areas, Island, Riverbanks with Very Limited Assets Based) Susceptible to Cyclone and Flood (Slow on Set)	i. Make Ready of Shelter Centre/S, Arrangement of Transport, Repairing of Flood Protection Embankment, Early Harvesting of Crops; ii. Take Part in Planning (Vulnerability Assessment, HH Survey Planning / Pre-Assessment/ Private Data Sharing), Anticipatory Actions in Plinth Raising, Storage of Dry Food & Evacuation; iii. Cooperate in PDM and other Learning Sharing Process

Figure 13: Roles of stakeholders in forecast based financing / anticipatory cash (+) transfer in Bangladesh

CASE STUDY 7

Tahera Begum, age-32 years, from Gaibandha, South Govindi, supports her family, including her husband and three children, through “Katha Stitching” after her husband became unemployed due to a physical disability. Originally from Dhaka, her family migrated back to Gaibandha due to riverbank erosion. She married at 12 and returned to her hometown after five years, inheriting 10 decimals of land from her maternal grandfather. For the past 8-10 years, Tahera has struggled to provide proper medical treatment for her husband due to financial constraints. She attempted to run a grocery shop but faced losses. Although she has never received government disability support for her husband, she obtained a ration card from the local Union Parishad Chairman, allowing her to purchase rice at a lower price during disasters. During the 2019 floods, she received government relief, including dry foods and rice. In 2023, Tahera received Tk 4,500 as anticipatory cash support from the SKS AVC project, which she used to buy her daughters’ schoolbooks, preventing them from dropping out. She also purchased her husband’s medicine and essential food items. Tahera emphasized the importance of cash support during relief and recovery periods, noting that more funds are necessary for income-generating initiatives linked to other beneficiary projects like those from WFP. She prefers receiving cash through mobile banking services like bKash, as it simplifies the process.

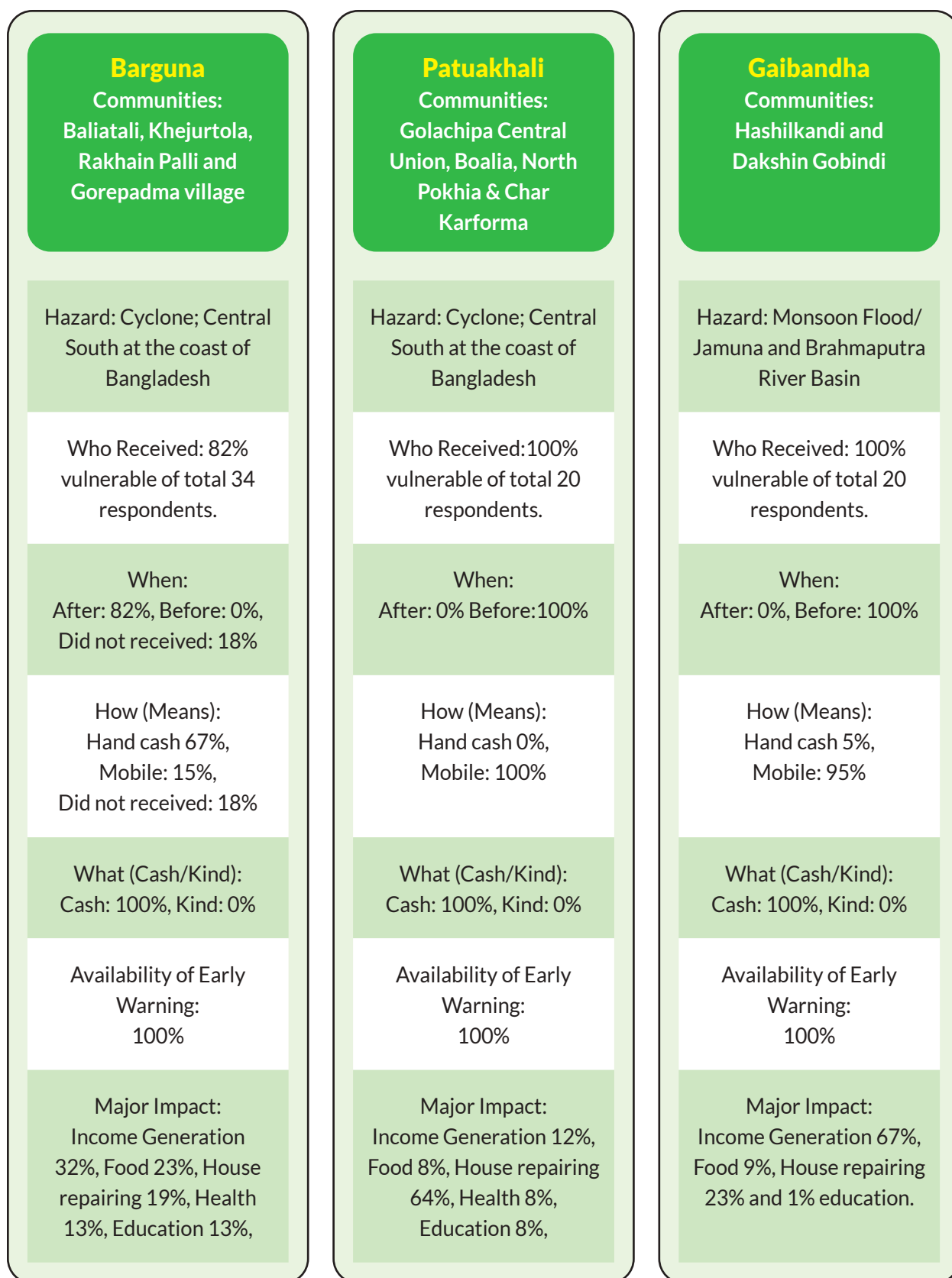


Figure 14: Learning Anticipatory Cash Transfer in Bangladesh



7.0 GOOD PRACTICES, LEARNING, CHALLENGES AND THE WAYFORWARD

7.1 GOOD PRACTICES

1. The study identified a community-led, co-managed Food Bank initiative, established over a decade ago by an NGO, which remains functional and provides rice support during crises.
2. Research indicates that local organizations engaged in designing Early Action Protocols conducted extensive community consultations involving local government representatives. This approach addressed local issues with practical solutions, significantly enhancing the effectiveness of anticipatory actions at both individual and community levels.
3. In cyclone situations, the target population was reached swiftly—within two days—via a digital platform for mobile money transfers. This collaboration between fintech and humanitarian agencies has proven effective, with plans to expand cashless initiatives. This strategy mitigates risks for humanitarian workers while allowing local Mobile Money Transfer (MMT) vendors to gain new customers through cash transfer programs.
4. Each Anticipatory Protocol included a Process Flow Diagram, Drill or Anticipatory Action Dissemination, Grievance Redress Mechanism, and Post Disbursement Monitoring (PDM), incorporating various Social Accountability Instruments. These elements enhanced transparency and accountability, fostering trust among stakeholders in the NGOs' initiatives.

5. Local humanitarian organizations and technical experts incorporated Indigenous Knowledge during the design of Anticipatory Protocols, conducting rigorous consultations with diverse age groups in the community.
6. Most beneficiaries were women, and the MMT cash transfer methods helped bridge the gender gap in financial inclusion. Despite joint economic management in poorer households, women in remote areas effectively utilized fintech to manage household cash needs. The initiative demonstrated that poor individuals can make rational decisions during crises, with beneficiaries efficiently using grants of BDT 3,000 to 4,500 for essential purposes without misuse.

7.2 LEARNING

1. Effective protocol design requires listening to local views. In Majerchor, where no anticipatory actions were taken, villagers preferred post-disaster grants for fairness, arguing that early cash transfers might benefit some unaffected individuals. They emphasized self-preparation and the need for infrastructure improvements, such as better roads and larger shelters (FGDs, Key Informant Interviews, Case Study, Majerchor, Barguna Sadar).
2. Local NGOs have the capacity for community planning in anticipatory actions like Forecast-based Financing (FbF) and cash transfers, engaging local actors such as UDMCs and CSOs.
3. NGOs can effectively integrate local actors into innovative disaster response mechanisms.
4. Participatory approaches enhance efficiency and transparency in beneficiary selection while developing a digital database that mitigates local political pressures.
5. Simulation processes and early action dissemination, as seen in the SKS AVC Project, can significantly reduce disaster risks.
6. Improving the knowledge of local actors and beneficiaries is essential for transforming weather forecasts into effective anticipatory actions, as practiced with UDMCs.
7. Local NGOs implemented early action protocols; involving UDMCs and local governments can achieve community preparedness with minimal costs. For example, during the YASS Cyclone in Patuakhali, community members repaired embankments, protecting lives and livestock.
8. Early action protocols and cash transfers effectively increase weather forecast literacy among vulnerable populations, aligning with the UN's Early Warning for All (EW4ALL) initiative.
9. These initiatives significantly enhance understanding of early actions to reduce disaster risks among disadvantaged communities.

7.3 CHALLENGES

1. Coastal regions, especially remote islands, face challenges like limited transportation, lack of digital services, and few local markets. While digital cash transfers work for many, strategies must be adapted for the most vulnerable populations.
2. Some beneficiaries struggle with mobile phone use, text comprehension, and understanding PIN security, raising concerns about scams during cash disbursements.
3. Effective anticipatory action requires accessible, context-specific weather forecasting and early warning systems. Current systems lack centralization and clarity, leading to confusion among beneficiaries about disaster relief and anticipatory grants.
4. The design of cash amounts for anticipatory actions needs reevaluation to reflect local hazards. The existing grant size (4,500 BDT or 45 USD) is outdated and insufficient for remote areas, requiring adjustments for inflation and specific impacts.
5. Many beneficiaries live in makeshift homes due to restrictions on permanent structures, making them vulnerable to disasters. A sustainable policy is needed to provide ongoing support rather than temporary fixes for impoverished communities.

CASE STUDY 8

Rahela Begum, 62, resides in Gaibandha, South Gobindi, along with her spouse, their two kids, and their family. To make ends meet, her husband, a carpenter, occasionally works as a day labourer. Because of the erosion of the riverbank, she and her family were forced to move three times. In the past, they used to pay Tk 1,000 to remain in a leased space. They currently live in a house which they purchased the allotment from a person for TK 70,000 that was constructed by the government for homeless people on a 3 decimal property. She received TK 4,500 via Bkash two months ago from the SKS organisation, and her spouse also receives old-age allowance through mobile. She believes that in order for people to be ready and buy necessary food and medications, it is preferable to receive this kind of relief funding fifteen days ahead of the predicted flood. She added that, because it is a safer choice, it is preferable to accept money using mobile banking services like Bkash. She installed a small toilet in her home with the money that SKS gave her.

7.4 THE WAY FORWARD

HOUSEHOLDS LEVEL

1. Many people rely on aid rather than taking proactive steps in emergencies. Vulnerable populations need to understand the value of anticipatory actions and their potential impact on household financial stability.
2. Cash support must be distributed quickly to those in remote areas, as severe weather (like cyclones) can disrupt access to funds, especially if mobile networks fail or agents evacuate.
3. Individuals with age-related disabilities, special needs, or other social issues require additional consideration during action and readiness triggers. Mainstreaming gender and disability in disaster risk reduction (DRR) necessitates thorough Participatory Vulnerability and Risk Assessments at both household and community levels.
4. Some elderly individuals struggle with registering for mobile money transfer (MMT) accounts or remembering passwords. These compliance issues should be addressed if anticipatory cash transfers are expanded, along with a robust awareness campaign on digital money transfers.

COMMUNITY LEVEL

1. Capacity building for local volunteers and Disaster Management Committees (WDMC, UDMC, DDMC) is essential for effective early warning and local-level triggering of anticipatory cash transfer projects.
2. Strengthening local Disaster Management Committees is crucial for declaring triggers for these projects based on community needs.
3. Cash packages should be need-based, determined through local assessments that consider both social and economic risks.
4. Local governments, particularly UDMCs, need enhanced capacity and resources to integrate disaster risk reduction (DRR) into community development and annual planning. This can be achieved through partnerships with NGOs, which have expertise in multi-sectoral development, including DRR and climate change adaptation.
5. Ward Disaster Management Committees, Localization Working Groups, HCTT, and Cash Working Groups, led by UDMCs, can pilot anticipatory action projects as part of localization initiatives. UN agencies and international humanitarian organizations can provide technical and financial assistance through Technical Assistance Projects (TA), with small grant sub-projects ranging from 30 to 50 million BDT. The concerned ministry can manage 10-15 sub-projects with a total budget of 500 million BDT.

NATIONAL LEVEL

1. Excluding beneficiaries from the Government Social Safety Net program is illogical, as vulnerable individuals are at greater risk during disasters. Relevant ministries should revisit the National Social Protection Strategy to integrate it with Forecast-based Financing (FbF) and anticipatory cash transfer projects.
2. International development partners must involve local actors during proposal preparation, ensuring disaster risk reduction projects are long-term (2-3 years) and linked to resilience building.
3. Research indicates that various initiatives for anticipatory cash in flood and cyclone contexts highlight the need for community-level actions alongside individual cash transfers. A significant study on injury prevention during Cyclone Sidr revealed major gaps in healthcare preparedness, resulting in a 10% permanent disability rate among the injured due to inadequate emergency supplies.
4. Despite the presence of numerous microcredit agencies in Bangladesh, organizations like microfinance institutions and the Microcredit Regulatory Authority should research and develop microfinance products focused on Disaster Risk Reduction (DRR). There is still a need for small cash amounts during and after disasters, as vulnerable populations often resort to high-interest traditional money lenders.
5. Collaboration among stakeholders is essential for advancing initiatives like horizontal learning programs, DRR-focused financial product development, and piloting forecast-based funding protocols, involving CWG, HCTT, and AATF.
6. Millions of vulnerable individuals in Bangladesh live on embankments and isolated areas, often overlooked in development efforts. Despite a decline in poverty rates, many households remain below the poverty line, reliant on various forms of assistance without a clear long-term plan for relief and recovery.
7. The Bangladesh Red Crescent Society (BDRCS) operates in 9-12 coastal districts, focusing on early warning systems, cyclone shelters, and evacuation support. They are testing cash transfer programs in flood-prone areas, with NGOs like Jago Nari and SKS Foundation distributing cash to disadvantaged residents.
8. Approximately 6.5% of the rural population lives in acute poverty, while 19% live in overall poverty, exacerbated by increasing disaster frequency due to climate change.
9. Local NGOs can collaborate to design integrated anticipatory actions programs targeting cyclones, floods, and other climate-related issues, contributing to Sustainable Development Goals (SDGs) 1.3 and 1.5.

10. A national-scale anticipatory cash transfer initiative can be established over the next three years, utilizing impact-based forecasting to define local trigger points. Local actors, including Disaster Management Committees and business groups, should collaborate as a public-private partnership, with the Ministry of Local Government leading the consortium to generate funds and design readiness actions. The Disaster Management fund at the Upazila and District levels can provide startup or matching grants for this initiative.



8.0 CONCLUSION

In conclusion, the study on Cash Transfer as an Anticipatory Action in Bangladesh highlights the critical role of proactive measures in enhancing community resilience against disasters. The findings underscore the importance of integrating anticipatory actions into national disaster risk reduction strategies, particularly in vulnerable regions affected by cyclones and floods. By emphasizing community-led initiatives, the research demonstrates how local knowledge and participation can inform effective cash transfer programs that not only address immediate needs but also foster long-term resilience.

The documented best practices, such as the successful implementation of Early Action Protocols and the use of digital platforms for swift fund distribution, illustrate the potential for innovative solutions to improve humanitarian responses. However, significant challenges remain, particularly regarding accessibility, the relevance of forecasting systems, and the need for tailored cash packages that consider local contexts.

To move forward, it is essential to cultivate a culture of anticipatory action among vulnerable populations, supported by awareness campaigns and capacity-building initiatives. Strengthening partnerships between local governments, NGOs, and international development partners will be vital for integrating disaster risk reduction into community planning and ensuring sustainable support for those most at risk.

Ultimately, the insights gained from this study provide a valuable resource for policymakers, humanitarian organizations, and local actors, guiding future efforts to enhance anticipatory cash transfer mechanisms and build resilient communities in Bangladesh and beyond. By prioritizing proactive strategies and fostering collaboration, we can better equip vulnerable populations to withstand the impacts of climate change and natural disasters, ensuring their safety and dignity in times of crisis.

BIBLIOGRAPHY

1. Ashley Pople, Ruth Hill, Stefan Dercon, Ben Brundkhorst, "The Importance of Being Early: Anticipatory Cash Transfers for Flood-Affected Households", Centre for the Study of African Economies, Department of Economics . University of Oxford . Manor Road Building . Oxford OX1 3UQ, July 2024
2. Akhter U. Ahmed, 2009
3. Alexandra R  th, Laura Fontaine, Erin Coughlan de Perez, Konstanze Kampfer, Kevin Wyjad, Mathieu Destrooper, Irene Amuron, Richard Choularton, Meinrad B  rer, Rebecca Miller. 20 Sep 2017, Forecast-Based Financing, Early Warning, and Early Action from: The Routledge Companion To Media and Humanitarian Action Routledge Accessed on: 17 Dec 2023 <https://www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315538129.ch11>
4. Asia-Pacific Technical Working Group on Anticipatory Action and Asia-Pacific Regional Cash Working Group. 2022. Anticipatory action and cash transfers for rapid-onset hazards: Practitioners' note for field testing, Bangkok.
5. Berg, M.; Seferis, L. Protection Outcomes in Cash-Based Interventions: A Literature Review. 2015.
6. BDRCS, IFRC, Climate Centre, German Red Cross and American Red Cross , 2021
7. Clemens Gros a, 2023
8. Cozma, 2023
9. (Ministry of Disaster Management and Relief, GoB, 2020)
10. Clemens Gros, Andrea Pronti, Khairul Sheikh, Ahmadul Hassan and Mohammad Shahjahan. (2023). Effects of anticipatory humanitarian cash assistance to households forecasted to experience extreme flooding: evidence from Bangladesh. Hydrology Research Vol 00 No 0, 1 doi: 10.2166/nh.2023.111
11. Cyclone Sidr in Bangladesh Damage, Loss, and Needs Assessment for Disaster Recovery and Reconstruction. (April 2008). A Report Prepared by the Government of Bangladesh Assisted by the International Development Community with Financial Support from the European Commission. ERD, Ministry of Finance, Government of Bangladesh
12. Doocy, S. The Effectiveness and Efficiency of Cash-Based Approaches in Emergencies: A Systematic Review. 2013.
13. Forecast-based Financing/ Action Early Action Protocol Cyclone, Bangladesh. (6th June 2021). Bangladesh Red Crescent Society
14. Forecast based Financing in Bangladesh Phase-ii, Anticipation Hub. (27 Sept. 2023).
15. Gopal Broja Saha, Refata Nasim, Oliver Neuschaefer (2022). Lesson Learned CBM Crisis Modifier Activation in Bangladesh Floods, 2022. CBM's Humanitarian Team: humanitarianteam@cbm.org
16. Harvey, P.; Pavanello, S. Multi-Purpose Cash and Sectoral Outcomes: A Review of Evidence and Learning. 2018.
17. Idris, I. Cash Transfer Platforms in Humanitarian Contexts. 2017.
18. Paul Harvey and Sara Pavanello Study commissioned by UNHCR in collaboration with members of the Advisory Board. (May 2018). Multi-Purpose Cash and Sectoral Outcomes: a Review of Evidence and Learning
19. PPRC- UNDP, Research Initiative, Review of Issues and Analytical Inventory Social Safety Nets in Bangladesh, Vol.1, April 2011
20. Pople, A., Hill, R. V., Dercon, S., and Brundkhorst, B. (2021) 'Anticipatory Cash Transfers in Climate Disaster Response', Working paper 6, Centre for Disaster Protection, London.
21. Rothe, M.; Bodgener, P.; Brown, D. DISABILITY INCLUSIVE CASH ASSISTANCE. 2021.
22. Supporting Flood Forecast based Action and Learning (SUFAL) in Bangladesh: Phase I and Phase II. (17 December 2023). Anticipation Hub
23. Saha, G. B.; Nasim, R.; Neuschaefer, O. Lessons Learned: The CBM Crisis Modifier Activation in Bangladesh Floods, 2022. (2022). CBM
24. Social Security Program: Fiscal Year 2022-23, Finance Division, Ministry of Finance, Government of Bangladesh
25. Wilkinson, E., Weingartner, L., Choularton, R., Bailey, M., Todd, T., Kniveton , D., & Cabot Venton, C. (2018).Forecasting, hazards, averting disasters: Implementing forecast-based early action at scale. Overseas Development Institute (ODI).
26. World Vision (2019). Cash preparedness Learning Lab
27. World Bank, 2020
28. World Food Program (WFP), 2006
29. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/461531552967731486/pdf/135379-BRI-PUBLIC-18-3-2019-10-13-54-ProgrambriefonVGFF.pdf>



নগদ অর্থ

সহায়তার ভূমিকা

- একটি শিখন পর্যালোচনা



নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা- একটি শিখন পর্যালোচনা

@ জাগোনারী, বরগুনা

প্রকাশকাল : ২০ ডিসেম্বর ২০২৩

লেখকঃ

মোঃ আব্দুল হালিম মিয়া, লিড কনসালটেন্ট

অনিক আসাদ, কো-লিড কনসালটেন্ট

শেখ মজিবুল হক, কো-লিড কনসালটেন্ট

সম্পাদনাঃ

ফারিহা ফাইরোজ

ডাটা এনালিসিসঃ

নাহার ইয়াজ দানী

ছবি ধারণঃ

শংকর লাল দাস

ডিজাইনঃ

নাজনীন জাহান খান

যোগাযোগঃ

জাগোনারী, আসাহী ম্যানশন, কলেজ রোড, বরগুনা, বাংলাদেশ

টেলিফোনঃ +৮৮০১৭১৬২৬১২২৪

ইমেইলঃ chief.executive@jagonari.org

সত্বেঃ এই প্রতিবেদনে প্রকাশিত ফলাফল এবং বিশ্লেষণগুলি হল মার্চ গবেষণা, জাগোনারী, এসকেএস ফাউন্ডেশন এবং দ্যা ওয়েভ ফাউন্ডেশন কর্তৃক প্রদত্ত প্রকল্পের পূর্ববর্তী প্রতিবেদন, নথি এবং প্রাসঙ্গিক সাহিত্য থেকে সংগৃহীত ও বিশ্লেষণ করা। এখানে বর্ণিত কোনও মতামত লেখক, অক্সফাম ইন বাংলাদেশ, জাগোনারী, এসকেএস ফাউন্ডেশন, দ্যা ওয়েভ ফাউন্ডেশন, উত্তরদাতা এবং সকল অংশীদারদের মতামতকে প্রতিফলিত করেনা।

সূচিপত্র

মুখবন্ধ	৮১
কৃতজ্ঞতা স্বীকার	৮৩
শব্দকোষ বা শব্দের সংক্ষিপ্ত রূপ	৮৪
সারসংক্ষেপ	৮৬
১.০ ভূমিকা	৯৩
১.১ যৌক্তিকতা	৯৩
১.২ গবেষণার উদ্দেশ্য	৯৪
১.৩ সাহিত্য পর্যালোচনা বা ডেস্ক গবেষণা	৯৪
১.৪ গুনগত মানসম্পন্ন বা অনন্য গবেষণা	৯৬
১.৫ পদ্ধতি	৯৬
২.০ তথ্য সংগ্রহ, পরিমার্জন ও পরিবর্ধন	৯৮
২.১ গবেষণা পদ্ধতির উপর প্রশিক্ষণ	৯৮
৩.০ প্রথম পর্যায় বা প্রাথমিক তথ্য	৯৯
৩.১ প্রাথমিক অংশিজনদের সনাক্তকরণ	৯৯
৩.২ সংশোধিত পদ্ধতি এবং তথ্য সংগ্রহের মাধ্যম	৯৯
৪.০ ঝুঁকি বা সংকট বর্ণনা	১০০
৪.১ গাইবান্ধায় ঝুঁকি বা সংকট	১০০
৪.২ পটুয়াখালীতে ঝুঁকি বা সংকট	১০১
৪.৩ বরগুনায় ঝুঁকি বা সংকট	১০৩
৫.০ গুরুত্বপূর্ণ ফলাফল	১০৫
৫.১ অধ্যয়নে অংশগ্রহণকারীদের আর্থ-সামাজিক তথ্য	১০৫
৫.২ বাংলাদেশে দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা শিখন পর্যালোচনার নৃতাত্ত্বিক মডেল	১১২
৬.০ আলোচনা ও ফলাফল	১৩৩
৬.১ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা - বরগুনা ও পটুয়াখালী	১৩৩
৬.২ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা - গাইবান্ধা	১৩৪
৭.০ অনুকরণীয় দিক, শিখন, প্রতিকূলতা এবং ভবিষ্যৎ করণীয়	১৪২
৭.১ অনুকরণীয় দিক	১৪২
৭.২ শিখন	১৪৩
৭.৩ প্রতিকূলতা	১৪৪
৭.৪ ভবিষ্যৎ করণীয়	১৪৫
৮.০ উপসংহার	১৪৭
গ্রন্থপঞ্জি	১৪৮

তথ্যচিত্র বা পরিসংখ্যান

চিত্র ১:	বাংলাদেশে আগাম নগদ অর্থ সহায়তা প্রভাবের পরিকল্পিত দৃষ্টিভঙ্গি	৮৯
চিত্র ২:	জেলা অনুযায়ী লিঙ্গ	১০৫
চিত্র ৩:	জেলা অনুযায়ী ঋণ নেওয়া উত্তরদাতাদের ঋণের পরিমাণ	১০৭
চিত্র ৪:	জেলা অনুযায়ী ঋণের উৎস	১০৮
চিত্র ৫:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের নগদ সঞ্চয়	১০৯
চিত্র ৬:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের সামাজিক নিরাপত্তা বেটনীতে প্রবেশগম্যতা	
চিত্র ৭:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের সঞ্চয়	১১১
চিত্র ৮:	মোট ৭৯ জন উত্তরদাতার মধ্যে প্রতিবন্ধীত্বের প্রকারভেদের শতাংশ	১১২
চিত্র ৯:	গলাচিপা, উপজেলায় উত্তরদাতাদের দ্বারা প্রত্যাশিত নগদ ব্যয়	১২১
চিত্র ১০:	বন্যা প্রবণ এলাকায় দুর্বল জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের উপর এভিসি প্রকল্প	১২৭
চিত্র ১১:	মোবাইল মানিট্রান্সফার এজেন্সি থেকে সুবিধাভোগী পর্যন্ত মোবাইলে নগদ বিতরণ প্রক্রিয়া	১২৯
চিত্র ১২:	সিডর ও আফান ঘূর্ণিঝড়ের পর বরগুনার উত্তরদাতাদের নগদ প্রাপ্তি	১৩৪
চিত্র ১৩:	বাংলাদেশে পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন / প্রত্যাশিত নগদ (+) স্থানান্তরে স্টেকহোল্ডারদের ভূমিকা	১৩৯
চিত্র ১৪:	বাংলাদেশে আগাম নগদ স্থানান্তর শিখন	১৪১

সারণী

সারণী ১:	গবেষণা পদ্ধতির সংক্ষিপ্ত রূপ	৯৭
সারণী ২:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের বয়স	১০৬
সারণী ৩:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের পরিবারের আয়	১০৬
সারণী ৪:	জেলা অনুযায়ী ঋণগ্রস্ত উত্তরদাতাদের পরিবার	১০৭
সারণী ৫:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের পরিবারের সম্পদ	১০৮
সারণী ৬:	তিনটি জেলায় উত্তরদাতাদের নিজস্ব জমির অবস্থা	১০৯
সারণী ৭:	জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের শিক্ষার অবস্থা	১১০
সারণী ৮:	জেলা অনুযায়ী প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের অবস্থা	১১১

স্থিতিচিত্র

ছবি ১:	গাইবান্ধা ও যমুনা অববাহিকা (সৌজন্যে: রিলিফ ওয়েব বাংলাদেশ)	১০১
ছবি ২:	নির্বাচিত গবেষণা স্থানগুলির মানচিত্র (মৌজা)	১০২
ছবি ৩:	বরগুনা জেলা, (সৌজন্যে: বহুমাত্রিক মানদণ্ডের সিদ্ধান্ত বিশ্লেষণ এবং ভূ-স্থানিক কৌশল ব্যবহার করে বন্যার ঝুঁকি মূল্যায়নঃ বাংলাদেশের বরগুনা জেলার একটি গবেষণা)।	১০৩
ছবি ৪:	বাংলাদেশের দক্ষিণ-পশ্চিম, মধ্য-দক্ষিণ এবং দক্ষিণ-পূর্ব অঞ্চল যা ১৬টি উপকূলীয় জেলা নিয়ে গঠিত	১০৪
ছবি ৫:	একজন ক্ষতিগ্রস্ত নারী, চর কারফরমা (নদীর দ্বীপ)	১১৩
ছবি ৬:	বোয়ালিয়া, গলাচিপার ঝুঁকপূর্ণ জনগোষ্ঠীর সাথে এফজিডি	১১৭
ছবি ৭:	উত্তর পক্ষিয়া, গলাচিপা সম্প্রদায়ের সাথে ফোকাস গ্রুপ আলোচনা	১২৪
ছবি ৮:	পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ হস্তান্তর সুবিধাভোগী পরিবার, গোবিন্দী, সাঘাটা, গাইবান্ধা	১২৫
ছবি ৯:	ঘূর্ণিঝড় ইয়াস ২০২১ এ ক্ষতিগ্রস্ত পরিবার, যাদের পলিথিনের মতো হাউজিং সেফটি কিট সরবরাহ করা হয়েছিল (সৌজন্যে: সেভ দ্য চিলড্রেন ইয়াস এফবিএফ অ্যাকশন, পটুয়াখালী ও বরগুনার একটি উপজেলায়)	১৩৫



মুখবন্ধ

এশিয়া কমিউনিটি ডিজাস্টার প্রিপেয়ার্ডনেস অ্যান্ড ট্রান্সফরমেশন (ACT) প্রোগ্রামের অধীনে পরিচালিত “বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা- একটি শিখন পর্যালোচনা” শীর্ষক গবেষণাটি ঘূর্ণিঝড় এবং বন্যাপ্রবণ অঞ্চলের প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর মধ্যে দুর্যোগ প্রস্তুতি এবং স্থিতিস্থাপকতা বৃদ্ধিতে নগদ অর্থ সহায়তার তাৎপর্য তুলে ধরে। স্থানীয় ও জাতীয় পর্যায়ের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কর্মীদের এবং আন্তর্জাতিক সংস্থাগুলোর মধ্যে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের পদ্ধতিগত জ্ঞান বিনিময় সহজতর করার লক্ষ্যে অক্সফামের সহায়তায় জাগোনারী, ওয়েভ ফাউন্ডেশন এবং এসকেএস এর মাধ্যমে কর্মসূচিটি বাস্তবায়িত হয়। কর্মসূচির নকশা, লক্ষ্য নির্ধারণ এবং স্বচ্ছতার ক্ষেত্রে চলমান চ্যালেঞ্জ থাকা সত্ত্বেও, ফলাফলগুলি আগাম নগদ অর্থ সহায়তার কার্যকারিতা তুলে ধরেন।

ইতিবাচক দিক

- স্থানীয় সমাজভিত্তিক নকশাঃ স্থানীয় জনগণের সক্রিয় অংশগ্রহণ ও মতামতের ভিত্তিতে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের আগাম করণীয় নির্ধারণ করা হয়েছে।
- দ্রুত তহবিল বিতরণঃ ঘূর্ণিঝড় সতর্কবস্থায় বিপদ সংকেত চলাকালীন দুইদিনের মধ্যে নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ করা হয়েছে।
- আর্থিক অন্তর্ভুক্তিঃ নগদ অর্থ সহায়তা প্রদানের ক্ষেত্রে নারীদের বিশেষ প্রাধান্য দেয়া হয়েছে। যা সামাজিক সক্ষমতা বৃদ্ধি করে।
- অভিযোগ নিষ্পত্তি ব্যবস্থাঃ এর মাধ্যমে সেবাপ্রার্থীতা ও সেবাপ্রদানকারী উভয়ের মধ্যে বিশ্বাসযোগ্যতা তৈরি করে এবং জবাবদিহিতা বাড়ায়।
- বিতরণ পরবর্তী পর্যবেক্ষণঃ নগদ অর্থের যথাযথ ব্যবহার এবং কার্যকর আগাম পদক্ষেপ নিশ্চিত করে।

স্থিতি

- স্থানীয় জনগণের অংশগ্রহণঃ দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের কার্যকর আগাম করণীয় নির্ধারণের জন্য অপরিহার্য।
- গবেষণায় ত্রিমাত্রিকতাঃ ফলাফলের গ্রহণযোগ্যতা বৃদ্ধি করে।
- স্টেকহোল্ডারদের সম্পৃক্ততাঃ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় দক্ষতা এবং স্বচ্ছতা বৃদ্ধি করে।
- ব্যয়-সাশ্রয়ী ব্যবস্থাঃ স্থানীয় উদ্যোগ, প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর মধ্যে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস এর সক্ষমতা বৃদ্ধি করতে পারে।

প্রতিকূলতা

- পরিবহন এবং ডিজিটাল পরিষেবা সীমিতঃ বিশেষ করে প্রত্যন্ত এলাকায়/দ্বীপগুলোতে।
- ডিজিটাল নগদ অর্থ সহায়তা সংক্রান্ত উদ্বেগঃ মোবাইল ফোন ব্যবহার, নির্দেশনা বোঝা এবং পিন এর গোপনীয়তা সম্পর্কিত সমস্যা।
- বিকেন্দ্রীকরণের অভাবঃ আবহাওয়া পূর্বাভাস ব্যবস্থা এখনও কেন্দ্রীভূত থাকায় বর্তমান ব্যবস্থায় সঠিক সময়ে কার্যকর পরিকল্পনা এবং কার্যক্রম গ্রহণে সমস্যা সৃষ্টি করে।
- সামাজিক দুর্বলতাঃ আগাম এবং দুর্যোগ পরবর্তী ত্রাণের মধ্যে নানা বিভ্রান্তি দুর্যোগ ঝুঁকি বাড়ায়।

ভবিষ্যতে করণীয়

- সক্রিয় মানসিকতাঃ দুর্যোগ ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে কার্যকর পদক্ষেপ গ্রহণে উৎসাহিত করা।
- সচেতনতামূলক প্রচারণাঃ আর্থিক স্থিতিস্থাপকতার জন্য দুর্যোগের আগাম পদক্ষেপ সম্পর্কে সচেতনতা বৃদ্ধি করা।
- নির্ধারিত সময়ে নগদ অর্থ বিতরণঃ প্রত্যন্ত অঞ্চলে দ্রুত নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ নিশ্চিত করা।
- অন্তর্ভুক্তিমূলক পরিকল্পনাঃ দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস (ডিআরআর) মূল্যায়নে লিঙ্গ এবং বয়সভিত্তিক সমস্যা বিবেচনা করা।
- সহযোগিতা বৃদ্ধিঃ সামাজিক পরিকল্পনা এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কার্যক্রম জোরদার করতে স্থানীয় সরকার, এনজিও এবং ডিজিটাল নগদ অর্থ স্থানান্তরকারী প্রতিষ্ঠানের মধ্যে অংশীদারিত্ব গড়ে তোলা।

এই গবেষণাটি দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কার্যক্রমে জড়িত স্টেকহোল্ডারদের জন্য একটি মূল্যবান সম্পদ। যা বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা প্রচেষ্টা উন্নত করার জন্য সর্বোত্তম অনুশীলন, চ্যালেঞ্জ এবং সুপারিশ সম্পর্কে আলোকপাত করে।

কৃতজ্ঞতা স্বীকার

বাংলাদেশে “দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা- একটি শিখন পর্যালোচনা” শীর্ষক গবেষণার অংশ হওয়ার সুযোগ দেওয়ার জন্য আমরা অক্সফাম বাংলাদেশ, জাগোনারী, ওয়েভ ফাউন্ডেশন এবং এসকেএস ফাউন্ডেশনকে ধন্যবাদ জানাতে চাই। জাগোনারীর প্রধান নির্বাহী মিসেস হোসনে আরা হাসি, এসকেএস ফাউন্ডেশনের প্রতিষ্ঠাতা ও প্রধান নির্বাহী জনাব রাসেল আহমেদ লিটন এবং জাগোনারীর যোগাযোগ ও সম্পদ সংস্থান পরিচালক জনাব মোঃ ডিউক ইবনে আমিন-কে বিশেষ কৃতজ্ঞতা জানাই, যাদের ঐকান্তিক সহযোগিতা ছাড়া বরগুনা, গাইবান্ধা এবং পটুয়াখালীতে মাঠ পর্যায়ের কাজ সম্পন্ন করা সম্ভব হতো না। বরগুনাতে নমুনা এবং অধ্যয়নের জন্য উপযুক্ত স্থান নির্বাচন করার ক্ষেত্রে মিসেস হোসনে আরা হাসি একজন অভিভাবক এবং পরামর্শদাতার ভূমিকা পালন করেছেন এবং জনাব রাসেল আহমেদ লিটনের যথাযথ নির্দেশনায় এসকেএস ফাউন্ডেশনের কর্মীদের সহযোগিতায় আমরা গাইবান্ধার মাঠ পর্যায়ের কাজ সময়মতো এবং সুষ্ঠুভাবে সম্পন্ন করতে পেরেছি।

সার্বিক সহায়তা এবং প্রযুক্তিগত পরামর্শের জন্য আমরা আন্তরিক কৃতজ্ঞতা জানাই জাগোনারীর পরিচালক জনাব মোঃ ডিউক ইবনে আমিন এর প্রতি। অক্সফাম বাংলাদেশের মানবিক কার্যক্রম প্রধান জনাব মোঃ আতাউর রহমান, প্রোগ্রাম কোয়ালিটি স্পেশালিস্ট জনাব মুরাদ পারভেজ, সিনিয়র প্রোগ্রাম অফিসার এমএস সাইদা বেগম, এমএস রিফাত ফারজানা সুমি, জাগোনারী এর মনিটরিং ও মূল্যায়ন সমন্বয়কারী জনাব এমডি হাসান শাহরিয়ার, এসকেএস-এর ACT প্রকল্পের প্রকল্প কর্মকর্তা জনাব মোঃ রেজাউনুল ইসলাম, ওয়েভ ফাউন্ডেশনের ACT প্রকল্পের প্রকল্প সমন্বয়কারী জনাব মোঃ মিজানুর রহমান এবং সাঘাটার এসকেএস রিসোর্স সেন্টারের ব্যবস্থাপক জনাব মোঃ মিজানুর রহমান আকন্দকে তাদের নিবিড় সমন্বয় এবং সার্বক্ষণিক যোগাযোগের জন্য ধন্যবাদ জানাই, যারা নিজ নিজ ক্ষেত্রে আন্তরিকভাবে প্রয়োজনীয় সহায়তা করেছেন।

বিশেষজ্ঞ পর্যবেক্ষণ ও পরামর্শ প্রদানের জন্য আমরা আন্তরিক কৃতজ্ঞতা প্রকাশ করছি ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ের আইডিএমভিএস-এর সহযোগী অধ্যাপক ও পরিচালক ডঃ দিলারা জাহিদ, বিকাশ লিমিটেডের বাণিজ্যিক বিভাগের এক্সিকিউটিভ ভাইস প্রেসিডেন্ট ও পে-রোল বিজনেস প্রধান জনাব এ.টি.এম. মাহবুব আলম, জনাব মো. রায়হানুল হক, জনাব মোঃ শাহজাহান এবং জনাব সৈয়দ আশরাফুল ইসলাম, যোগাযোগ মাধ্যম বিশেষজ্ঞ, দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর, সহকারী পরিচালক, বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটির প্রতি। বিশেষ ধন্যবাদ জানাই, যারা বাংলাদেশে আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা সম্পর্কিত বিষয়ে মূল্যবান মতামত দিয়েছেন। আমরা কৃতজ্ঞতা জানাচ্ছি জনাব মোঃ রফিকুল ইসলাম, উপদেষ্টা, জাগোনারী, যিনি সব শেষে পুরো গবেষণা প্রতিবেদনটি রিভিউ করেছেন এবং উনার মূল্যবান মতামত প্রদান করেছেন।

পরিশেষে, অধ্যয়নরত দলটি বরগুনা জেলার তালতলী উপজেলার বালিয়াতলী, খেজুরতলা, রাখাইন পল্লী এবং গোড়াপদ্মা; পটুয়াখালীর গলাচিপা উপজেলার বোয়ালিয়া, উত্তর পোখিয়া এবং চর কারফরমা; গাইবান্ধা জেলার সাঘাটা উপজেলার হাসিলকান্দি এবং দক্ষিণ কান্দি গ্রামের বাসিন্দাদের প্রতি ঋণ স্বীকার করছে, যারা দিনের বেলায় কাজের সময়ও তাদের মূল্যবান সময় দিয়েছেন এবং অবহিত সম্মতিতে স্বেচ্ছায় নৃতাত্ত্বিক তথ্য সংগ্রহের বিভিন্ন পর্যায়ে অংশগ্রহণ করেছেন, যাদের সক্রিয় অংশগ্রহণ ছাড়া এই গবেষণা প্রতিবেদন সম্ভব হতো না।

মোঃ আব্দুল হালিম মিয়া, লিড কনসালটেন্ট
অনিক আসাদ, কো-লিড কনসালটেন্ট
শেখ মজিবুল হক, কো-লিড কনসালটেন্ট

১৫ ই ডিসেম্বর ২০২৩

শব্দকোষ বা সংক্ষিপ্ত রূপ

AATF	পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম টাস্ক ফোর্স
ACT	এশিয়া কমিউনিটি ডিজাস্টার প্রিপেয়ার্ডনেস অ্যান্ড ট্রান্সফরমেশন
AVC	বন্যা প্রবণ এলাকায় ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম
BCWG	বাংলাদেশ ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ
BDRCS	বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি
CPP	ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি
CT	নগদ অর্থ সহায়তা
CCT	শর্তাধীন নগদ স্থানান্তর
CTP	নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচি
CWG	নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান কর্মী দল
DMCs	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিসমূহ
DREF	দুর্যোগ ত্রাণ জরুরি তহবিল
DRR	দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস
DDM	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর
ERT	জরুরি মানবিক সহায়তা দল
EAP	প্রাথমিক করণীয় নির্ধারণ
FGD	ফোকাস গ্রুপ আলোচনা
FbF	পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন
FF&WC	বন্যা পূর্বাভাস ও সতর্কীকরণ কেন্দ্র
FinTech	আর্থিক প্রযুক্তি
FY	অর্থবছর
GDP	মোট দেশজ উৎপাদন
HCTT	মানবিক সহায়তা কার্যক্রম সমন্বয়কারী দল
HHs	পরিবারসমূহ
IFRC	রেডক্রস এবং রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটির আন্তর্জাতিক ফেডারেশন
IDMVS	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এবং দুর্বলতা অধ্যয়ন ইনস্টিটিউট

INGO	আন্তর্জাতিক উন্নয়ন সংস্থা
III	ব্যক্তিগত বিস্তারিত সাক্ষাৎকার
KII	মূল তথ্যদাতার সাক্ষাৎকার
LWG	স্থানীয়ভাবে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়নকারী দল
MEB	নূনতম ব্যয়
MMT	মোবাইল মনিট্রিংফার
NSSS	জাতীয় সামাজিক নিরাপত্তা কৌশল
OCHA	মানবিক বিষয়ক সমন্বয়ের জন্য জাতিসংঘের অফিস
PDM	বিতরণ পরবর্তী পর্যবেক্ষণ
PCVA	অংশগ্রহণমূলক সম্প্রদায় বুঁকি মূল্যায়ন
SSN	সামাজিক নিরাপত্তা বেষ্টনী
SSP	সামাজিক সুরক্ষা কর্মসূচি
UDMC	ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
UNO	জাতিসংঘ সংস্থা
UNRCO	জাতিসংঘের আবাসিক সমন্বয় অফিস
VGf	অতি দরিদ্রদের খাদ্য সরবরাহ
WFP	বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচি



সারসংক্ষেপ

বাংলাদেশ বিশ্বের অন্যতম দুর্যোগপ্রবণ গ্রাম প্রধান দেশ। প্রতি বছর কোনো না কোনো দুর্যোগে জানমালের ব্যাপক ক্ষয়ক্ষতি হয়ে থাকে। বিশ্বব্যাপী দুর্যোগের ব্যাপকতা প্রমাণ করে দুর্যোগের পূর্ব সতর্কীকরণ ও ঝুঁকিহ্রাসই দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার প্রধান কৌশল হওয়া উচিত। এই প্রেক্ষিতে অক্সফামের সহযোগিতায় জাগোনারী, ওয়েভ ফাউন্ডেশন এবং এসকেএস ফাউন্ডেশন বাংলাদেশের বরগুনা, বরিশাল এবং গাইবান্ধা জেলায় এশিয়া কমিউনিটি ডিজাস্টার প্রিপেয়ারডনেস এবং ট্রান্সফরমেশন কর্মসূচি (ACT) বাস্তবায়ন করছে।

স্থানীয় ও জাতীয় পর্যায়ের সাড়া প্রদানকারীদের মধ্যে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় পেশাগত দক্ষতা এবং সক্ষমতা বৃদ্ধি এবং বিভিন্ন আন্তর্জাতিক সংস্থার সাথে ক্রমাগত জ্ঞান ও অভিজ্ঞতা বিনিময়ের মাধ্যমে স্থানীয় জনগণের মানবিক নেতৃত্ব এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রস্তুতি বৃদ্ধির মাধ্যমে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনাকে স্থানীয়করণ করে দুর্যোগের ঝুঁকিহ্রাসে জনগণ ও সংশ্লিষ্টদের সচেতনতা বৃদ্ধি বৈশ্বিক এই কর্মসূচির অন্যতম লক্ষ্য।

দুর্যোগ মোকাবেলায় প্রস্তাবিত সমীক্ষাটি মূলত বাংলাদেশের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার পূর্বপ্রস্তুতি হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান কেমন হবে তা পর্যালোচনা করা। ফলস্বরূপ, দুর্যোগ প্রস্তুতি, ঝুঁকিহ্রাস, ত্রান এবং পুনরুদ্ধারে (ডিআরআর) বাংলাদেশের প্রচলিত কার্যক্রমসমূহ মূল্যায়ন করা যাবে।

সম্ভাব্য ক্ষতিগ্রস্থ লোকজনের মাঝে নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান ক্রমবর্ধমানভাবে দুর্যোগ মোকাবেলায় পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়নের (FbF) একটি গুরুত্বপূর্ণ উপাদান হিসাবে স্বীকৃত। ভূপ্রকৃতি, জেডার এবং অর্থনৈতিকভাবে দুর্বল জনগোষ্ঠী যারা বিভিন্ন ঝুঁকির সম্মুখীন প্রান্তিক মানুষদের দুর্যোগহ্রাসকরণে ইতিবাচক প্রভাব ফেলে।

দুর্যোগে বিপদাপন্ন জনগোষ্ঠীর সক্ষমতা বৃদ্ধিতে এখনও জাতীয় দুর্যোগ ঝুঁকি-হ্রাস কৌশলগুলির সাথে পূর্বাভাসমূলক বা প্রাথমিক পদক্ষেপগুলি একত্রিত করে সময়পোযোগী কৌশলপত্র প্রণয়ন করা যায়নি। বিশেষতঃ ঘূর্ণিঝড়-এবং বন্যা প্রবণ অঞ্চলে আগাম পদক্ষেপ হিসাবে নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান দুর্যোগ মোকাবেলায় কি প্রভাব ফেলে তা নিরূপণ করা প্রয়োজন।

এই কার্যক্রম বাস্তবায়নের অন্যতম চ্যালেঞ্জগুলোর মধ্যে রয়েছে কর্মসূচি নকশা বা ডিজাইন, স্বচ্ছতা, দক্ষতা এবং আর্থ-সামাজিকভাবে দুর্বল জনগোষ্ঠীর মাধ্যমে নগদ অর্থের যথাযথ ব্যবহার করা। যেহেতু মানবিক সংস্থা এবং জাতীয় পর্যায়ের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রতিষ্ঠানগুলো দুর্যোগে ক্ষতিগ্রস্ত জনগণকে জরুরী সহায়তা এবং দুর্যোগ মোকাবেলা ও ঝুঁকি-হ্রাসের অংশ হিসেবে অগ্রিম নগদ অর্থ সহায়তা বা পূর্বাভাসভিত্তিক নগদ অর্থায়ন (FbF) বৃদ্ধি করার পরিকল্পনা করেছে। সেক্ষেত্রে এই গবেষণাপত্রটির মাধ্যমে বিভিন্ন বাধা ও ঝুঁকি পর্যালোচনা করা যাবে। যেমন, কর্মসূচি কার্যক্রমের বিভাজন, অপরিাপ্ত লক্ষ্যমাত্রা, প্রশাসনিক বাধা, অর্থ স্থানান্তরে প্রযুক্তিগত বিপত্তি এবং সীমিত সামাজিক জবাবদিহিতা।

দুর্যোগে ঝুঁকি-হ্রাসের জন্য আগাম নগদ অর্থায়নের কার্যকারিতা সম্পর্কে যথেষ্ট প্রমাণ না থাকা সত্ত্বেও, এই গবেষণাটি বর্তমান বাস্তবতা ও চ্যালেঞ্জ এবং নগদ অর্থায়ন কার্যক্রমগুলোর সর্বোচ্চ বাস্তবায়ন দুর্যোগ মোকাবেলায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে ভবিষ্যতের প্রত্যাশিত নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান কার্যক্রমের গতিপথ নিরূপণে ভূমিকা রাখবে।

পদ্ধতি

এই গবেষণাটি একটি তিন সদস্য বিশিষ্ট পরামর্শকদাতা দল তিনটি স্থান এবং দুটি প্রধান প্রাকৃতিক দুর্যোগের ভিত্তিতে পরিচালিত হয়েছে। বিভিন্ন সম্প্রদায়ের মানুষের সাথে যোগাযোগ করে চলমান পূর্বনির্ধারিত নগদ সহায়তা প্রকল্পগুলির অভিজ্ঞতা, চ্যালেঞ্জ এবং সর্বোত্তম অনুশীলনগুলি লিপিবদ্ধ করা হয়েছে।

এই গবেষণায় গুণগত ও পরিমাণগত উভয় পদ্ধতি ব্যবহার করা হয়েছে। যার মধ্যে জনগোষ্ঠীয় ইতিহাস বর্ণনা সংগ্রহের জন্য একটি অনন্য ফোকাস হিসাবে নৃতাত্ত্বিক মডেল অন্তর্ভুক্ত রয়েছে। মূল পদ্ধতিগুলোর মধ্যে রয়েছে, মূল সূত্রের সাক্ষাতকার, ব্যক্তিগত সাক্ষাতকার, ফোকাস গ্রুপ আলোচনা, পরিবারের সাক্ষাতকার, জনসংখ্যাতাত্ত্বিক জরিপ এবং নগদ সহায়তা প্রাপ্তদের কাছ থেকে তথ্য সংগ্রহ।

দলটি ১৪টি মূল তথ্যপ্রদানকারীর সাক্ষাতকার (KIs), ৭৯টি ব্যক্তিগত সাক্ষাতকার, ১১টি ফোকাস গ্রুপ আলোচনা (FGDs) এবং ০৯টি কেস স্টাডি পর্যালোচনার মাধ্যমে তথ্য সংগ্রহ ও লিপিবদ্ধ করা হয়েছে। যেখানে ১৫০ জন উত্তর দাতাকে অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে।

ফলাফল (ফাইন্ডিংস)

অংশগ্রহণকারীদের সামাজিক-জনসংখ্যাতাত্ত্বিক পরিস্থিতিঃ

এই গবেষণায় ৭৯ জন ব্যক্তির জরিপ করা হয়েছে। বরগুনা থেকে ৩৪ জন, গাইবান্ধা থেকে ২৫ জন এবং পটুয়াখালী থেকে ২০ জন। বরগুনায় ২০ জন পুরুষ এবং ১৪ জন নারী অংশগ্রহণকারী ছিলেন। গাইবান্ধায় নারী অংশগ্রহণকারী ২৫ জন ছিলেন, পটুয়াখালীতে ১৬ জন নারী এবং ৪ জন পুরুষ অংশগ্রহণ করেছেন।

উত্তরদাতাদের মধ্যে বরগুনা থেকে ৪৩%, গাইবান্ধা থেকে ৩২% এবং পটুয়াখালী থেকে ২৫% ছিলেন। ৭৯টি পরিবারের মধ্যে ৪৪টি (৫৫.৭%) এনজিও, ব্যাংক বা স্থানীয় ঋণদাতাদের কাছ থেকে ঋণ গ্রহণ করেছে, বরগুনায় এর ব্যাপকতা সর্বোচ্চ (৬৫%) পর্যায়ে রয়েছে, এরপরে পটুয়াখালীতে (৫৫%) এবং গাইবান্ধায় (৪৪%)। ঋণের

পরিমাণ ৫০০ থেকে ৩০০,০০০ টাকা পর্যন্ত, ৭২.৭% পরিবারের ঋণের পরিমাণ ২৫,০০১ টাকা থেকে ৫০,০০০ টাকার মধ্যে এবং ২৭.৩% এর ঋণের পরিমাণ ২৫,০০১ টাকার উর্ধ্বে।

কেবলমাত্র ১১% (৯টি) পরিবারের চাষযোগ্য জমি এবং ৩২% (২৫টি) পরিবারের বসবাসের জমি যা সাধারণত ব্যক্তিগত মালিকদের বা সরকারী কর্মসূচির কাছ থেকে ভাড়া নেওয়া ছোট ছোট জমি। ১৫ পরিবারে প্রতিবন্ধী ব্যক্তি রয়েছে যাদের ১২ জন শারীরিক প্রতিবন্ধী এবং ৩ জন মানসিক, দৃষ্টি বা শ্রবণ প্রতিবন্ধী ব্যক্তি। তাদের মধ্যে ৪ জন বরগুনায়, গাইবান্ধায় ৬ জন এবং পটুয়াখালীতে ৫ জন রয়েছে।

বিশেষ করে যমুনা নদীর অববাহিকায় জাতীয় ও আর্ন্তজাতিক উন্নয়ন অংশীদারদের সম্পৃক্ততায় নগদ অর্থ সহায়তার উদ্যোগ সম্প্রসারিত হচ্ছে। যদিও হাওর অববাহিকায় আকস্মিক বন্যা উল্লেখযোগ্য খাদ্য নিরাপত্তা ঝুঁকি সৃষ্টি করেছে। দুর্যোগের আগাম সতর্কতা এবং বন্যা পূর্বাভাসের উল্লেখযোগ্য উন্নতির ফলে স্থানীয় জনগণের দুর্যোগ পূর্বপ্রস্তুতি বৃদ্ধি পেয়েছে। ২০২৩ সালের ২৬ আগস্ট থেকে এভিসি প্রকল্পের আওতায় গাইবান্ধার সাঘাটা উপজেলায় বন্যার আগাম পদক্ষেপ হিসেবে প্রয়োজনীয় করণীয় নির্ধারণ ও যথাযথ ব্যবস্থা গ্রহণ কার্যক্রম সফলভাবে বাস্তবায়িত হয়। অব্রফামের আর্থিক ও কারিগরী সহায়তায় এসকেএস ফাউন্ডেশনের মাধ্যমে বাংলাদেশে এই প্রকল্পটি বাস্তবায়িত হয়েছে। স্থানীয় জনগোষ্ঠীর পরামর্শ এবং সম্ভাব্য ঝুঁকি বিবেচনায় নিয়ে উপকারভোগী/অংশগ্রহণকারী নির্বাচন করা হয়েছিল। কাঠামোগত পরিবর্তন ও উন্নয়নের কারণে এই উদ্যোগটি উক্ত অঞ্চলে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর কাছে সম্ভাব্য ব্যতিক্রমী উদাহরণ তৈরি করেছে।

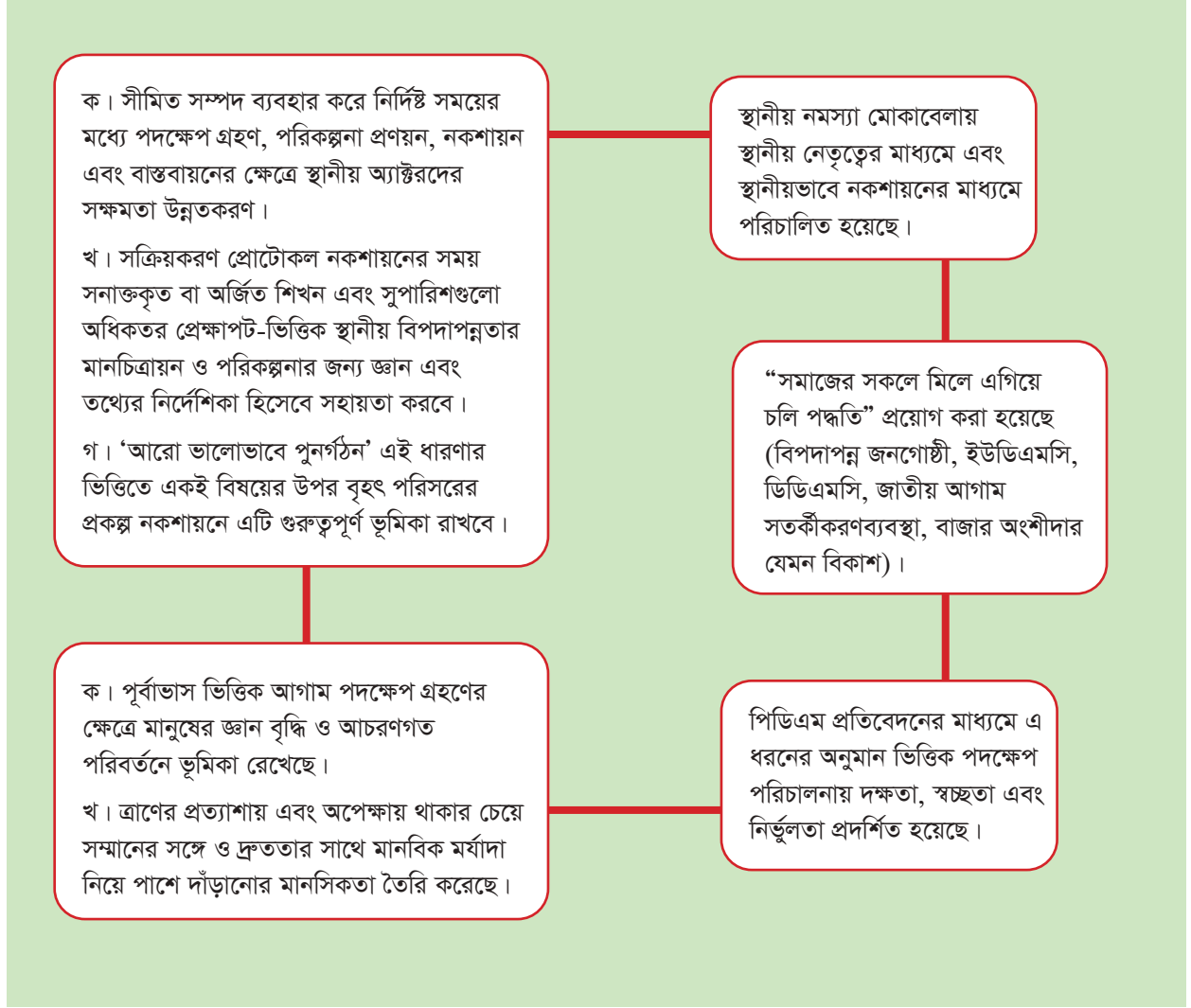
গৃহস্থালি পর্যায়ে প্রভাবঃ

উপকারভোগী পরিবারগুলো নগদ অনুদানের ৯২ শতাংশ খাদ্যে, ৬৫ শতাংশ স্বাস্থ্য সম্পর্কিত খাতে এবং ৪৫ শতাংশ সাবান ও পোশাকের মতো খাদ্যবর্হিভূত পণ্যে ব্যয় করে। অতিরিক্ত ৩৫% ব্যয়, নিরাপদ আশ্রয়ে সরে যাওয়ার জন্য নৌকা, পরিবহণ ভাড়া এবং শ্রমিকের মজুরি বাবদ ব্যবহার করেছিল। যদিও দুর্যোগে নিঃস্ব অবস্থায় সহায় সম্বল বিক্রি সম্পূর্ণরূপে প্রতিরোধে দুর্যোগ পূর্ব নগদ অর্থ সহায়তার কার্যকারিতা এখনো অস্পষ্ট, তবু নগদ অর্থ সহায়তা দুর্যোগ ও দূর্দশাগ্রস্ত সময়ে গবাদি প্রাণী ও গৃহস্থালির অন্যান্য উপকরণ বিক্রি কমাতে সহায়তা করেছিল।

কমিউনিটি পর্যায়ে প্রভাবঃ

অভিজ্ঞতালব্ধ গবেষণায় দেখা গেছে, ক্ষুদ্র পরিসরের প্রকল্পগুলো “পুরো সমাজের দৃষ্টিভঙ্গি” - এর মাধ্যমে জনগোষ্ঠীর স্থিতিস্থাপকতা জোরদার করেছে, যা ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠী এবং স্থানীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিগুলোকে (ইউডিএমসি ও ডিডিএমসি) জাতীয় আগাম দুর্যোগ সতর্কীকরণ ব্যবস্থা এবং বিকাশের মতো বাজার উদ্যোক্তাদের সাথে সংযুক্ত করেছে। এই উদ্যোগগুলি নির্ভুলতা, দক্ষতা এবং স্বচ্ছতার সাথে পূর্বাভাস-ভিত্তিক প্রাথমিক পদক্ষেপ হিসেবে করণীয় নির্ধারণে উৎসাহ জুগিয়েছে, যা পোস্ট-ডিস্ট্রিবিউশন মনিটরিং (পিডিএম) প্রতিবেদনে দেখানো হয়েছে।

দুর্যোগ মানেই ত্রাণের জন্য হাহাকার, সহায়তার আশায় মানুষের দীর্ঘ সারি। নগদ অর্থ বিতরণ প্রক্রিয়াটি দরিদ্র জনগোষ্ঠীর জীবনমান উন্নীত করার লক্ষ্যে ডিজাইন করা হয়েছিল, যেন দুর্যোগের সময়ে দুর্গতদের ত্রাণের দীর্ঘ সারিতে সহায়তার অপেক্ষায় থাকতে না হয়। বিদ্যমান নগদ অর্থ সহায়তা পদ্ধতিটিতে আর্থিক প্রযুক্তি (ফিনটেক) অর্থাৎ মোবাইল ব্যাংকিং সার্ভিস ব্যবহার করে তাৎক্ষণিকভাবে দুর্গত এলাকার গ্রাহক খুব সহজেই দুর্যোগ সহায়তা পেতে পারেন। এছাড়াও, জনগোষ্ঠীর ঝুঁকি এবং ক্ষয়ক্ষতির একটি সামগ্রিক চিত্র মানচিত্র আকারে সংগৃহীত হয়েছিল, যা ভবিষ্যতের ভূতাত্ত্বিক এবং সামাজিক ঝুঁকি নিরূপণের ক্ষেত্রে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখতে পারে। এ কার্যক্রমটি, সীমিত সম্পদ ব্যবহার করে দুর্যোগ মোকাবেলায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে কার্যকর করণীয় নির্ধারণে সময়োপযোগী কর্মপরিকল্পনা ও বাস্তবায়নের জন্য স্থানীয় প্রতিনিধিদের সক্ষমতা বৃদ্ধি এবং এতদসংশ্লিষ্ট চ্যালেঞ্জগুলি মোকাবেলায় বড় আকারের প্রকল্প বাস্তবায়নে অবদান রাখবে। নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণকারী জনগোষ্ঠীর শিখন ও পরিকল্পিত দৃষ্টিভঙ্গি নীচে দেওয়া হলঃ



চিত্র ১: বাংলাদেশে আগাম নগদ অর্থ সহায়তা প্রভাবের পরিকল্পিত দৃষ্টিভঙ্গি

নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহনকারী বিভিন্ন জনগোষ্ঠী ও তাদের ভিন্ন ভিন্ন অবস্থান পর্যালোচনা করে গবেষনার প্রকৃত ফলাফল তুলে আনা হয়েছে, যা প্রথাগত দুর্গত জনগোষ্ঠীর সার্বিক চিত্রের বিপরীত। প্রথাগতভাবে যেখানে দুর্যোগের পর সহায়তা ও পুনর্বাসন কার্যক্রম শুরু করে সেখানে নগদ অর্থ সহায়তা দুর্যোগের আগাম বা পূর্বপ্রস্তুতিকে বেশি জোর দেয়।

প্রতিবেদনে উল্লেখিত সুপারিশগুলিতে ভৌগলিক প্রেক্ষাপট বিবেচনা করে জলবায়ু-সংশ্লিষ্ট দুর্যোগে স্থানীয়ভাবে সমন্বয়যোগ্য কার্যকর সিদ্ধান্ত গ্রহণের সক্ষমতা বৃদ্ধি এবং সার্বিকভাবে মানবিক প্রচেষ্টা বাড়ানোর প্রয়োজনীয়তার উপর জোর দেওয়া হয়েছে।

এই প্রতিবেদনে দুর্যোগ মোকাবেলা প্রস্তুতির কার্যকর পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ বিতরণ এবং চ্যালেঞ্জগুলি নথিভুক্ত করা হয়েছে, যা সংশ্লিষ্ট দাতাগোষ্ঠী, মানবিক সহায়তা সমন্বয় টাস্ক টিম (HCTT), ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ (CWG), এবং স্থানীয় কর্মী দলের (LWG) যথাযথ কার্যক্রম গ্রহণ ও বাস্তবায়নে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখতে পারে। সুপারিশমালা গুলো বিভিন্ন দৃষ্টিভঙ্গিকে সূক্ষ্মভাবে সমন্বয় করে যা ভবিষ্যতে বাংলাদেশে নগদ অর্থ সহায়তা ভিত্তিক আপদকালীন সমন্বয়যোগ্য জরুরী পদক্ষেপ গ্রহণের ক্ষেত্রে প্রয়োজনীয় দিক নির্দেশনা প্রদান করবে।

অনুকরণীয় দিকসমূহ/ ভাল অভ্যাস

- দুর্যোগকালীন সময়ে সক্রিয়ভাবে দুর্গত জনগোষ্ঠীর পাশে থাকা।
- বিভিন্ন জনগোষ্ঠীর মধ্যে ব্যাপক সংযোগ স্থাপন করে প্রয়োজনীয় পরামর্শ ও দিকনির্দেশনা আদান-প্রদান।
- স্থানীয় সরকারের সাথে সম্পৃক্ত হয়ে পূর্বাভাসভিত্তিক কার্যকর পদক্ষেপ নিশ্চিত করা।
- ঘূর্ণিঝড় সৃষ্ট সংকটময় পরিস্থিতিতে দুই দিনের মধ্যে দ্রুত বরাদ্দকৃত অর্থ বিতরণ করা।
- ফিনটেক এবং মানবিক সহায়তা প্রদানকারী সংস্থাগুলির মধ্যে পারস্পরিক সহযোগিতা ও বোঝাপড়া বৃদ্ধি।
- আর্থিক সহায়তার ক্ষেত্রে নারীদের অন্তর্ভুক্তিকরণ তালিকাভুক্তিতে বিশেষভাবে গুরুত্ব প্রদান।
- যথাযথভাবে অভিযোগ গ্রহণ ও সমাধান প্রক্রিয়া।
- তালিকাভুক্ত/ সুবিধাভোগী জনগোষ্ঠীর মধ্যে বিশ্বাস ও আস্থা তৈরির জন্য অর্থ বিতরণ-পরবর্তী পর্যবেক্ষণ বাস্তবায়ন করা।
- কার্যকর এবং প্রাসঙ্গিক আগাম পদক্ষেপ/করনীয় নির্ধারণ।
- বরাদ্দকৃত অর্থের যথাপোযুক্ত কার্যকর ব্যবহার।
- প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর মাঝে পারস্পরিক বোঝাপড়া ও মতামতের ভিত্তিতে সিদ্ধান্ত গ্রহণ।

শিক্ষণীয় বিষয়

- পূর্বাভাসভিত্তিক কার্যকর পদক্ষেপ নির্ধারণ/নিরূপণের ক্ষেত্রে স্থানীয় জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ।
- সামাজিক গবেষণায় ত্রিমাত্রিক ফলাফল গবেষণার গ্রহণযোগ্যতা বাড়া।
- দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসে দুর্যোগ প্রবৃত্তি হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা বা দুর্যোগ মোকাবেলার প্রাথমিক পদক্ষেপের প্রয়োজনীয়তা নিয়ে প্রান্তিক জনজীবনে সচেতনতার অভাব পরিলক্ষিত। এখনও দুর্যোগ প্রবণ এলাকার অধিকাংশ প্রান্তিক মানুষ দুর্যোগ পরবর্তী ত্রাণ এবং পুনরুদ্ধার কার্যক্রমের উপর নির্ভর করে। মাঝের চরের মতো, একটি সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীও দুর্যোগ পরবর্তী প্রকৃত ক্ষয়-ক্ষতির মূল্যায়ন করে সঠিক ত্রাণ/অনুদান বিতরণ করাকে অগ্রাধিকার দেওয়ার পক্ষে। তাদের মতে, যদি কোনো এলাকায় ঘূর্ণিঝড়ের মতো দুর্যোগ মারাত্মকভাবেও আঘাত হানে, তবুও তা সবক্ষেত্রে সবদিকে সমান প্রভাব ফেলতে পারে না, তাই সংশ্লিষ্ট জনগোষ্ঠীর মধ্যে ঘূর্ণিঝড়ের প্রভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হবে না বা কম ক্ষতিগ্রস্ত পরিবারের কেউ এমন ত্রাণ/অনুদান পাওয়ার অধিকার রাখে না। যেহেতু, আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা সংশ্লিষ্ট সকলকেই সম পরিমাণ অনুদান প্রদান করে। সেহেতু, দুর্যোগে ক্ষতিগ্রস্ত না হলেও কেবলমাত্র দুর্যোগ ঝুঁকির পূর্বাভাসের ভিত্তিতে নগদ সহায়তা দিয়ে, প্রকৃতপক্ষে দুর্যোগে ক্ষয়ক্ষতির শিকার জনগোষ্ঠীর প্রতি একধরনের অবিচারই করা হবে। এবং তারা এটাও ভেবেছিলেন যে, আগাম পদক্ষেপের জন্য নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণ করলে তাদেরকে দুর্যোগ-পরবর্তী ত্রাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রম থেকে বঞ্চিত করা হবে।
- সংশ্লিষ্ট জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্বাভাসমূলক আগাম পদক্ষেপ পরিকল্পনায় বিভিন্ন সেবাপ্রার্থী/স্টেকহোল্ডারদের সম্পৃক্তকরণ পরিকল্পনা বাস্তবায়নে সক্ষমতা বাড়া।
- দুর্যোগ মোকাবিলায় দক্ষতা, স্বচ্ছতা এবং সক্ষমতা বৃদ্ধি করে।
- দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে করনীয় নির্ধারণে ব্যাপক প্রভাব বিস্তার করে।
- জনগোষ্ঠীর প্রস্তুতি ও প্রয়োজন অনুযায়ী ব্যয়কার্যে করনীয়, যা জাগোনারীর কার্যক্রমে চিত্রায়ন করা হয়েছে।
- প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর মাঝে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের জ্ঞান ও দক্ষতা বৃদ্ধি করে।
- নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচী নকসায়ন করার মতো দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার কার্যকর আগাম পদক্ষেপগুলোর সফলতা নির্ভর করে মূলত আবহাওয়ার আগাম সতর্কতা এবং পূর্বাভাস ব্যবস্থার নির্ভুলতার উপর। জাতিসংঘের মহাসচিব ঘোষিত দুর্যোগের প্রারম্ভিক সতর্কীকরণের ঘোষণাপত্রের পাশাপাশি বাংলাদেশ সরকারের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ঝুঁকি হ্রাস কার্যক্রমে এই অংশগ্রহণমূলক আগাম নগদ সহায়তা কার্যক্রমের পদ্ধতি গুরুত্বপূর্ণ অবদান রাখবে।

প্রতিকূলতা

- সীমিত পরিবহন ব্যবস্থা এবং প্রয়োজনীয় অনলাইনভিত্তিক পরিষেবার অভাবের কারণে প্রত্যন্ত দ্বীপাঞ্চলে নানা প্রতিকূলতার সম্মুখীন হতে হয়।
- সংশ্লিষ্ট জনগোষ্ঠী তাদের নিত্যপণ্য এবং পরিষেবার জন্য স্থানীয় বাজারের উপর ব্যাপকভাবে নির্ভরশীল হয়ে পড়ে।
- নেটওয়ার্ক এবং অন্যান্য জটিলতায় ডিজিটাল নগদ সহায়তা পরিষেবার প্রক্রিয়ায় জটিলতা তৈরী হয়।
- মোবাইল ফোন ব্যবহারের ক্ষেত্রে সীমাবদ্ধতা তৈরী হয়।
- লেখাপড়া না জানা/ পড়তে না পারা/ ম্যাসেজ বা বার্তা পড়তে বা দেখতে না পারা/ লিখিত বিষয়গুলো বুঝতে / অনুধাবন করতে না পারা জনিত সমস্যা তৈরী হয়।
- ডিজিটাল লেনদেনের ক্ষেত্রে স্থানীয় জনগোষ্ঠীর মোবাইলের পিন (PIN) এর গোপনীয়তা না থাকা বা কম থাকায় নগদ সহায়তা বিতরণের সময় অস্বচ্ছতার আশংকা বেড়ে যাওয়া। বর্তমান প্রক্রিয়ায় একত্রীকরণ এবং আনুসাংগিক প্রাসঙ্গিকতার অভাব রয়েছে, যা কার্যকর পরিকল্পনা এবং সেবাপ্রদানকে বাধাগ্রস্ত করে।
- উদ্দেশ্যাবলি এখনো স্পষ্ট না হওয়া, দুর্যোগ মোকাবেলায় আগাম পদক্ষেপ এবং দুর্যোগ-পরবর্তী ত্রাণ ও পুনর্বাসনের মধ্যে বিভ্রান্তির কারণে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠী উক্ত কার্যক্রমে সম্পৃক্ত হতে দ্বিধাম্বিত/ সম্পৃক্ত হতে চায় না।
- সীমিত পরিবহন এবং পর্যাপ্ত নিরাপদ আশ্রয়ের অভাবের কারণে পদক্ষেপটি মানসম্মত না হওয়ার ঝুঁকিতে থাকে।
- ঘূর্ণিঝড় এবং বন্যাক্রান্ত অনেক ব্যক্তি নানা কারণে অস্থায়ী বাড়িতে বসবাস করে ফলে আইনগত সীমাবদ্ধতার কারণে তাদেরকে প্রকল্পে অন্তর্ভুক্ত করা যায় না।
- ঝুঁকিপূর্ণ এলাকায় দরিদ্র জনজীবনের মান উন্নীত করে দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসে অস্থায়ী সহায়তা/ অনুদানের বাইরে টেকসই সহায়তা নিশ্চিত করতে হবে।

ভবিষ্যতের করণীয়

- বর্তমানে এখনও দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের প্রধান কার্যক্রম বাস্তবায়িত হয় দুর্যোগ পরবর্তী ত্রাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমের মাধ্যমে। দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসে আগাম পদক্ষেপ একটি গুরুত্বপূর্ণ কার্যক্রম। ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে দুর্যোগ পরবর্তী দুর্গত জনজীবন থেকে সতর্ক করে দুর্যোগ মোকাবেলায় আগাম পদক্ষেপ গ্রহণের সক্ষমতা বৃদ্ধিতে উৎসাহিত করতে হবে।
- আর্থিক অনটনে থেকে যেকোন দুর্যোগ মোকাবেলা করা কঠিন। বিপর্যয় মোকাবেলায় আর্থিক স্থিতিশীলতার জন্য আগাম পদক্ষেপ গুলির গুরুত্ব তুলে ধরা।
- প্রতিকূল দুর্যোগপূর্ণ আবহাওয়ার কারণে যেন যোগাযোগ এবং অন্যান্য পরিষেবার বিঘ্ন না ঘটে সেজন্য প্রত্যন্ত অঞ্চলে বিশেষ করে দ্বীপাঞ্চলগুলোতে দ্রুত নগদ সহায়তা বিতরণ নিশ্চিত করা।
- আগাম প্রস্তুতি গ্রহণের সময় প্রতিবন্ধী ব্যক্তি ও শিশুদের চাহিদা ও প্রয়োজনের বিষয়টি খেয়াল রাখতে হবে।
- দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস (DRR) ঝুঁকি নিরূপণের ক্ষেত্রে জেভার বিশেষ করে নারী ও বয়স্কদের প্রয়োজনের বিষয়টি সংযুক্ত করতে হবে।
- ইউনিয়ন পরিষদে কমিউনিটি ভিত্তিক কৃষি-আবহাওয়া বিদ্যা এবং আবহাওয়ার পূর্বাভাস তথ্য বোর্ডের মতো উদ্যোগগুলি বাস্তবায়ন করে স্থানীয় স্বেচ্ছাসেবক এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ডিএমসি)-এর মাধ্যমে আবহাওয়ার জাতীয় প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থাকে স্থানীয় ভাষায় প্রচার এবং স্থানীয় পর্যায়ে ট্রিগারিং মেকানিজম সম্পর্কিত সক্ষমতা বৃদ্ধি করা যায়। (প্র্যাকটিক্যাল অ্যাকশন স্থানীয় জনগনের নেতৃত্বে কৃষি-আবহাওয়াবিদ্যা

এবং প্রাথমিক সতর্কতা প্রচার ব্যবস্থাকে স্থানীয়ভাবে উন্নীত করেছে যা ইতোমধ্যে সরকারীভাবে স্বীকৃত এবং এই উদ্যোগটি জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ব্যবস্থার সাথে অঙ্গীভূত করা যেতে পারে।)

- প্রাথমিক পদক্ষেপ হিসেবে করণীয় নির্ধারণ এবং নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান ব্যবস্থার সক্ষমতা বৃদ্ধিতে ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ (CWG) এবং প্রাথমিক পদক্ষেপ বাস্তবায়নকারী দলগুলির মধ্যে সহযোগিতামূলক প্রচেষ্টাকে উৎসাহিত করা।
- স্থানীয় চাহিদার উপর ভিত্তি করে স্থায়ী- নির্মাণ, অবকাঠামো উন্নয়ন সহ অন্যান্য প্রয়োজনীয় উপকরণের সংগতিপূর্ণ সংস্থান ও যোগানের জন্য প্রয়োজনীয় নগদ অর্থ বরাদ্দের ডিজাইন করতে হবে।
- কমিউনিটি পর্যায়ে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা (DRR) শক্তিশালীকরণে স্থানীয় সরকার এবং এনজিওগুলির মধ্যে সহযোগিতা বৃদ্ধিকরণ।
- জাতীয় সামাজিক নিরাপত্তা বেষ্টনী (SSN) কার্যক্রম এবং দুর্যোগকালীন সময়ে প্রান্তিক জনগণকে সহায়তা করার জন্য আগাম পদক্ষেপ গ্রহণ কার্যক্রম এর মধ্যে সংযোগ স্থাপন করা।
- আন্তর্জাতিক অংশীদার এবং স্থানীয় প্রতিনিধিদের সাথে নিয়ে প্রস্তাবিত পর্যায় থেকে দুর্যোগ সহনশীল টেকসই উন্নয়ন প্রকল্পগুলির পরিকল্পনা করা।
- জাতীয় আগাম পূর্বপ্রস্তুতিমূলক প্রকল্পগুলিতে প্রভাব-ভিত্তিক পূর্বাভাস অর্ন্তভুক্তকরণ, দুর্যোগ প্রস্তুতির উদ্যোগগুলিকে উন্নত করতে সম্প্রদায়ের অংশগ্রহণ এবং সরকারি-বেসরকারি অংশীদারিত্বের উপর জোর দেয়া।



১.০ ভূমিকা

ব্যাপক ধ্বংসযজ্ঞ আর লাখো শহীদের ত্যাগের বিনিময়ে ১৯৭১ সালে স্বাধীন বাংলাদেশের অভ্যুদয় ঘটে। স্বাধীনতা যুদ্ধে বাস্তুচ্যুত হয় এক কোটি মানুষ, এতিম এবং বিধবা হয় অনেকে। স্বাধীনতার তিন বছরের মধ্যে ১৯৭৪ সালের ভয়াবহ বন্যায় আক্রান্ত হয় সারাদেশ। ফলে দুর্ভিক্ষ দেখা দেয়। এর ফলে, বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচি (ডব্লিউএফপি) অতি দরিদ্রদের খাদ্য সরবরাহ হিসেবে ভালনারেবল গ্রুপ ফান্ড (ভিজিএফ) নামক সামাজিক সুরক্ষা কর্মসূচী চালু করে (বিশ্বব্যাংক, ২০১৯)। খাদ্য ঘাটতি কাটিয়ে খাদ্য উদ্বৃত্ত দেশে বাংলাদেশের রূপান্তর সত্ত্বেও, বন্যা এবং ঘূর্ণিঝড়ের মতো বারবার সৃষ্ট প্রাকৃতিক দুর্যোগের কারণে অনেকেই ঝুঁকিপূর্ণ রয়েছে গেছে। সামাজিক সুরক্ষা কর্মসূচী বিকশিত হয়েছে, বর্তমানে ১১৫টি কার্যক্রম রয়েছে, যার মধ্যে নগদ অর্থ সহায়তা (সিটি) কর্মসূচী অন্তর্ভুক্ত। ২০২৩-২৪ অর্থবছরের জন্য, ৭৬১,৭৮৫ কোটি টাকা সামাজিক সুরক্ষা কর্মসূচির জন্য বরাদ্দ করা হয়েছে, যা জাতীয় বাজেটের ১৬.৫৮% এবং জিডিপি ২.৫২% (এসএসপি, ২০২২-২৩, অর্থ বিভাগ, গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার)।

সরকার, জাতীয় এবং আন্তর্জাতিক অংশীদারদের নিয়ে গঠিত মানবিক সহায়তা সমন্বয়কারী দল (এইচসিটিটি), জলবায়ু-সম্পর্কিত দুর্যোগের প্রস্তুতি এবং সহায়তা কার্যক্রমে সরকারের প্রচেষ্টাকে সমর্থন করে। সমন্বয়কারী দল ১১টি ক্লাস্টার এবং ৮টি ওয়ার্কিং গ্রুপের মধ্যে সমন্বয়ের মাধ্যমে মানবিক সহায়তা, সম্পদ সংগ্রহ এবং অ্যাডভোকেসির কাজ করে থাকে। নগদ অর্থ সহায়তা ওয়ার্কিং গ্রুপ, দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর (ডিডিএম) এবং অক্সফামের যৌথ নেতৃত্বে নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচির তত্ত্বাবধান করে। ২০০২ সালে ঘূর্ণিঝড় আইলার পর বাংলাদেশে প্রথম নগদ অর্থ সহায়তার অনুদান চালু করা হয়েছিল। তখন থেকে ১৫টিরও বেশি মানবিক সংস্থা জরুরি খাদ্য, জীবিকা এবং আশ্রয়ের জন্য নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান করে আসছে। তবে, পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা এখনও পরীক্ষণাধীন পর্যায়ে রয়েছে।

১.১ যৌক্তিকতা

২০১৬ সালের বিশ্ব মানবিক শীর্ষ সম্মেলনে (World Humanitarian Summit) গ্র্যান্ড বার্গেন প্রতিশ্রুতির অংশ হিসেবে বিভিন্ন উদ্যোগের মধ্যে গ্র্যান্ড বার্গেন এবং পরিবর্তনের জন্য সনদসহ মানবিক কার্যক্রমে স্থানীয় জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততা বাড়ানো তথা স্থানীয়করণের অগ্রগতির উপর গুরুত্ব প্রদান করে। বাংলাদেশে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম

সমন্বয়কারী দল, স্থানীয় জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততা বাড়াতে কারিতাসের নেতৃত্বে এবং নিরাপদ এবং স্টার্ট ফান্ড বিডির সহ-নেতৃত্বে, জলবায়ু-সম্পর্কিত দুর্যোগের সময় স্থানীয় পর্যায়ে সক্ষমতা কাজে লাগানোকে উৎসাহিত করে যাতে তথ্যভিত্তিক সিদ্ধান্ত গ্রহণ এবং সরকার পরিচালিত কার্যক্রম ফলপ্রসূ হয়। অক্সফামের সহযোগিতায় বরিশাল, বরগুনা এবং গাইবান্ধার ১২টি এলাকায় ওয়েভ ফাউন্ডেশন, জাগোনারী এবং এসকেএস ফাউন্ডেশন এশিয়া কমিউনিটি ডিজাস্টার প্রিপেয়ার্ডনেস অ্যান্ড ট্রান্সফর্মেশন (এসিটি) কর্মসূচীটি বাস্তবায়ন করছে।

১.১.২ পণ্যের প্রাথমিক ভোক্তা এবং ব্যবহারকারী

এসিটি কর্মসূচীটি নেপাল, ইন্দোনেশিয়া এবং ফিলিপাইনে বাস্তবায়িত একটি বহুদেশভিত্তিক প্রকল্প। এটি অত্যন্ত ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর দুর্যোগ প্রস্তুতি, সহায়তা কার্যক্রম এবং পুনরুদ্ধারের সক্ষমতা জোরদার করার লক্ষ্যে কাজ করে, যাতে তারা স্থানীয় কর্তৃপক্ষের সাথে ত্রাণ তৎপরতায় সহ-নেতৃত্ব দিতে পারে। চূড়ান্ত লক্ষ্য হল ঝুঁকি হ্রাস করা এবং দুর্যোগের দুর্ভোগ কমানো। এসিটি প্রকল্পের তৃতীয় ফলাফল স্থানীয় মানবিক নেতৃত্বকে শক্তিশালী করার জন্য জনগন, স্থানীয় এবং জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কর্তৃপক্ষ এবং আন্তর্জাতিক সংস্থাগুলির মধ্যে নিয়মতান্ত্রিক অভিজ্ঞতা বিনিময়ের উপর জোর দেয়। প্রস্তাবিত গবেষণাটি শিখন এবং অভিজ্ঞতা বিনিময়ের উপর গুরুত্বারোপ করে প্রাপ্ত ফলাফলকে সমর্থন করে।

১.২ গবেষণার উদ্দেশ্য

গবেষণার উদ্দেশ্যগুলি নিম্নরূপ-

- ২০২২-২৩ সময়কালের জন্য ACT কর্মসূচীর ফলাফল- ২ এর অধীনে দুর্যোগ সহায়তা কার্যক্রমের সময় নগদ অর্থ বিতরণ/ ডিজিটালি নগদ অর্থ সহায়তা প্রেরণ এর সর্বোত্তম অনুশীলন এবং চ্যালেঞ্জগুলি নথিভুক্ত করা।
- সকল ভৌগোলিক অবস্থান, বিভিন্ন ধরনের দুর্যোগ এবং এর তীব্রতা বিবেচনা করে বাংলাদেশে নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ কর্মসূচির সামগ্রিক শিখন এবং চ্যালেঞ্জগুলি নথিভুক্ত করা।
- বাংলাদেশে মানবিক সহায়তা কার্যক্রমের অংশীজনদের কার্যক্রম অনুসন্ধান করা, বিশেষ করে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম সমন্বয়কারী দল (HCTT), নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান কর্মী দল (CWG) এবং স্থানীয়ভাবে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়নকারী দল (LWG) নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণের উপর দৃষ্টি নিবদ্ধ করে।
- উল্লেখিত সকল দিক থেকে জরুরি সহায়তা কার্যক্রমে নগদ অর্থ বিতরণের সুপারিশ তৈরি করা এবং ভবিষ্যতে বাংলাদেশে সুপারিকল্পিত ডিজিটালি নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান ভিত্তিক জরুরি সহায়তা কার্যক্রমের জন্য একটি বই লিপিবদ্ধ করে বিশ্বব্যাপী উপস্থাপন করা।

১.৩ সাহিত্য পর্যালোচনা বা ডেস্ক গবেষণা

গবেষণার শুরুতে সাহিত্য পর্যালোচনা বা ডেস্ক গবেষণা, কেস স্টাডি এবং প্রতিবেদনের বিস্তৃত পর্যালোচনার মাধ্যমে স্থানীয়, আঞ্চলিক এবং বিশ্বব্যাপী নগদ অর্থ সহায়তা (CT) কর্মসূচি সম্পর্কে ব্যাপক ধারণা পরিলক্ষিত হয়েছে। বিশ্লেষণটি নিম্নলিখিত বিষয়গুলির উপর আলোকপাত করে :

- ক) সরকারি সংস্থা, আর্থিক পরিষেবা প্রদানকারী এবং এনজিও সহ প্রকল্প এলাকায় নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচির (CTP) অবকাঠামো এবং সক্ষমতা মূল্যায়ন,
- খ) বাংলাদেশে নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচি এর জন্য নিয়ন্ত্রক কাঠামো খতিয়ে দেখা, এবং
- গ) স্থানীয় ও আন্তর্জাতিক সংস্থা এবং বিভিন্ন একাডেমিক উৎস থেকে প্রাপ্ত জরুরি সহায়তা কার্যক্রম, বিশেষ করে নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচি এবং বিতরণ সম্পর্কিত সাম্প্রতিক নথি পর্যালোচনা করা।

১.৩.১ সাহিত্য পর্যালোচনা (লিটারেচার রিভিউ) এর সারসংক্ষেপ

UNHCR কর্তৃক অনুমোদিত পল হার্ভে এবং সারা পাভানেলোর লেখা ‘বহুমুখী নগদ অর্থ এবং খাতভিত্তিক ফলাফল: প্রমাণ এবং শিক্ষার পর্যালোচনা’ (২০১৮) প্রবন্ধটি মানবিক সহায়তা কাজে নগদ অর্থের বহুমুখী রূপান্তরমূলক ব্যবহারিক সম্ভাবনার উপর আলোকপাত করে। পর্যালোচনাটিতে পুষ্টি, খাদ্য নিরাপত্তা এবং জীবিকাসহ বিভিন্ন ক্ষেত্রে ইতিবাচক ভূমিকা লক্ষ্যনীয়, যদিও নিরাপদ পানি, সেনিটেশন এবং স্বাস্থ্যবিধি (ওয়াশ), স্বাস্থ্য এবং শিক্ষার মতো খাতে জরুরী সহায়তা হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার বিষয়টি খুব বেশি কার্যকর নয়। পল হার্ভে এবং সারা পাভানেলোর তাদের পর্যালোচনায় তুলে এনেছেন যে, বড় পরিসরে নগদ অর্থ সহায়তা ব্যাপক প্রভাব বিস্তার করতে সক্ষম, যা একাধিক খাতকে অন্তর্ভুক্ত করে সুবিধাভোগীদের চাহিদাগুলি অগ্রাধিকার দেয় এবং স্থানীয় অর্থনীতিকে উদ্দীপিত করতে পারে। এই পদ্ধতি সংকট-প্রবণ জনগোষ্ঠীর দীর্ঘমেয়াদী আর্থিক অন্তর্ভুক্তি এবং সামাজিক সুরক্ষাকে উৎসাহিত করে।

ইফফাত ইদ্রিসের লেখা “মানবিক প্রেক্ষাপটে নগদ অর্থ সহায়তা প্ল্যাটফর্ম” (২০১৭) প্রবন্ধে মানবিক সহায়তায় নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচী (CTP) এর ক্রমবর্ধমান ভূমিকা অন্বেষণ করে দুটি প্রধান প্রবণতা তুলে ধরা হলো: (১) নগদ অর্থ সহায়তার নানামুখী ব্যবহার, যা প্রচলিত খাতভিত্তিক দ্রাণ সহায়তার বিপরীতে সুবিধাভোগীদের প্রয়োজন অনুসারে তহবিল বরাদ্দ করার সুযোগ দেয়, এবং

(২) ক্রমবর্ধমান নগদ অর্থ সহায়তার সফল বাস্তবায়নে বিভিন্ন সেবাপ্রদানকারী গোষ্ঠীর মধ্যে যথাযথ নির্ভরযোগ্য সমন্বয় পদ্ধতি কার্যকর করা প্রয়োজন, বর্তমানের ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র উদ্যোগে কৌশলগত ব্যবধান লক্ষ্যনীয়। কার্যকর নগদ অর্থ সহায়তার জন্য প্রেক্ষাপটের সুনির্দিষ্টতা এবং সহজলভ্যতা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ, যেখানে একক-নগদ অর্থ সহায়তা প্ল্যাটফর্মগুলির সমন্বয়হীনতা কমে আসার সম্ভাবনা রয়েছে। ফলাফলগুলি জোর দেয় যে, নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচীর সফল বাস্তবায়নের জন্য সমন্বিত কর্মপদ্ধতি গ্রহণ অপরিহার্য।

গোপাল ব্রজ সাহা, রেফাতা নাসিম এবং অলিভার নিউসচেফারের লেখা “Lessons Learned: The CBM Crisis Modifier Activation in Bangladesh Floods, 2022” শীর্ষক গবেষণাপত্রে ২০২২ সালের বাংলাদেশের বন্যায় সংকট নিরসনকারীদের দ্রুত সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়ন পর্যালোচনা করা হয়েছে। এটি সংকট নিরসনকারীদের অভিযোজনযোগ্যতা তুলে ধরে, যা দুর্যোগ পূর্ব ব্যাপক আগাম প্রস্তুতির প্রয়োজনীয়তাকে চ্যালেঞ্জ করে। স্থানীয় জনগণের সক্ষমতা এবং বাস্তবায়ন পরিকল্পনার উপর গুরুত্ব দিয়ে স্থানীয়ভাবে শক্তিশালী সমন্বিত কার্যক্রমের মাধ্যমে সহজে সংকট কাটিয়ে উঠা সম্ভব হয়েছিল। দ্রুত পরিবর্তনশীল সংকটে কার্যকরভাবে সংকট নিরসনকারী বাছাইয়ের ক্ষেত্রে মানবিক সংস্থাগুলির জন্য এই গবেষণাটি মূল্যবান।

ওয়ার্ল্ড ভিশন ইন্টারন্যাশনাল, তাদের “ক্যাশ প্রিপেয়ার্ডনেস লার্নিং ল্যাব-এশিয়া প্যাসিফিক রিজিয়ন” (২০১৯) তে, বাংলাদেশ, ইন্দোনেশিয়া, মায়ানমার, ফিলিপাইন এবং শ্রীলঙ্কা জুড়ে মানবিক সহায়তায় নগদ অর্থ বিতরণের উপর পরীক্ষা-নিরীক্ষা চালিয়েছে। ফলাফলে দেখা যায় যে, নগদ অর্থ সহায়তা এবং ভাউচার প্রোগ্রামগুলি কার্যকরভাবে এই অঞ্চলের সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে ক্ষমতায়িত করেছে। ফলস্বরূপ, ওয়ার্ল্ড ভিশন সমস্ত প্রযোজ্য মানবিক সহায়তা কার্যক্রমে ‘নগদ প্রদান’ পদ্ধতি গ্রহণ করার সিদ্ধান্ত নিয়েছে। বাংলাদেশে নীলফামারী এবং তাহিরপুর এই দুই এলাকায় বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের পুনর্বাসনে নগদ অর্থ সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়ন করেছে। বিশ্লেষণে দেখা গেছে যে নগদ অর্থ সহায়তা স্থানীয় বাজারকে চাপা করতে এবং দ্রুত সরবরাহ পুনঃস্থাপন করতে ইতিবাচক ভূমিকা রেখেছে, যা দুর্যোগের পরে অর্থনীতির পুনরুদ্ধারে গুরুত্বপূর্ণ। তবে, এই নগদ অর্থ সহায়তা বিতরনকে আগাম পদক্ষেপ হিসেবে ব্যবহার করা হয়নি। ঝুঁকিপূর্ণ ব্যক্তির প্রাথমিকভাবে ঋণ পরিশোধ, জরুরি খাদ্য ক্রয় এবং তাদের ঘরবাড়ি মেরামতের জন্য নিঃশর্ত নগদ অর্থ ব্যবহার করেছিলেন।

নাগরিক সমাজের সংগঠনগুলির গ্লোবাল নেটওয়ার্ক (GNDR) দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের জন্য স্থানীয়ভাবে পরিচালিত আগাম পদক্ষেপ, ক্ষুদ্র অনুদান বিতরণের প্রক্রিয়া এবং স্থানীয় মানবিক সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়নকারীদের জন্য দুর্যোগ পূর্ব প্রস্তুতি হিসেবে আগাম পদক্ষেপ গ্রহণের আহ্বান জানিয়েছে (GNDR, ২০২৩)।

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয় (MoDMR) পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন কার্যক্রমের উপর একটি জাতীয় পর্যায়ে টার্কফোর্স প্রতিষ্ঠা করেছে, যা চলমান সহায়তা কার্যক্রমের সক্ষমতা বৃদ্ধির উপর জোর দেয়। যদিও বাংলাদেশের সকল অঞ্চলে বৃহত্তর পরিসরে কার্যকরভাবে পূর্বাভাসমূলক পদক্ষেপ বাস্তবায়নের জন্য সীমিত ক্ষমতা এবং ব্যবস্থা সম্পর্কিত স্থায়ী চ্যালেঞ্জ রয়েছে। এই চ্যালেঞ্জগুলি মোকাবেলার জন্য সাধারণ সুবিধাভোগীদের মধ্যে নিয়মিতভাবে তথ্য ও অভিজ্ঞতা বিনিময় করা, তাদের অন্যান্য ব্যবস্থার সাথে একীভূত করা, জনগনের সম্পৃক্ততা বৃদ্ধি করা এবং পূর্বাভাসমূলক পদক্ষেপ হিসেবে কার্যকর করণীয় নির্ধারণ (AAP) শক্তিশালী করা প্রয়োজন।

১.৪ গুণগত মানসম্পন্ন বা অনন্য গবেষণা

বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা - একটি শিখন পর্যালোচনা শীর্ষক আমাদের গবেষণা, দুর্যোগ-পূর্ব নগদ অর্থ সহায়তার উপর আলোকপাত করে দুর্যোগ পরবর্তী সনাতনী ত্রাণ কার্যক্রম নিরুৎসাহিত করে। এটি সংকটময় পরিস্থিতিতে নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণের যৌক্তিক এবং কার্যকরী চ্যালেঞ্জগুলি পরীক্ষা করে এবং প্রয়োজনীয় জিনিসপত্রের জন্য বা অন্যান্য প্রয়োজনের জন্য ত্রাণ গ্রহীতারা কীভাবে তহবিল বরাদ্দ করে তা মূল্যায়ন করে। মূল লক্ষ্য হল দুর্যোগের আগে নগদ অর্থ সহায়তার কার্যকারিতা মূল্যায়ন করা, আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা দুর্যোগের প্রভাব কমাতে পারে কিনা তা নির্ধারণ করা। সাধারণ দুর্যোগ-পরবর্তী ত্রাণ গবেষণার বিপরীতে, আমাদের গবেষণা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের উপর জোর দেয় যা উচ্চ ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর জীবন এবং সম্পদ বাঁচাতে পারে।

১.৫ পদ্ধতি

“শিক্ষা এবং সর্বোত্তম অনুশীলন” গবেষণা পরিচালনার জন্য প্রকল্পের অভিজ্ঞতা থেকে সারস্বত্তা সংগ্রহ, বিশ্লেষণ এবং উপস্থাপনের জন্য একটি কাঠামোগত পদ্ধতি জড়িত। এই প্রক্রিয়াটি প্রকল্পের মেয়াদে কার্যক্রম চলাকালীন সময় কী ভাল কাজ হয়েছে (সর্বোত্তম অনুশীলন) এবং কী পরিকল্পনা অনুযায়ী হয়নি (শিখন) তা সনাক্ত করতে সাহায্য করে। প্রদত্ত প্রসঙ্গে নৃতাত্ত্বিক মডেল প্রয়োগ করা হয়েছে। পরিমাণগত (সামাজিক-জনসংখ্যাতাত্ত্বিক) তথ্য যেমন নগদ অর্থ সহায়তা প্রাপকদের MIS ব্যবহার করে সংশ্লিষ্ট জেলাগুলির স্টেকহোল্ডারদের গৌণ উৎস হিসাবে এবং ইউনিয়ন ও ওয়ার্ডের মতো তৃণমূলের প্রশাসনিক ইউনিটকে উদ্দেশ্যমূলকভাবে নির্বাচন করা হয়েছে। এছাড়াও, কমিউনিটির একটি সাধারণীকরণ নির্মাণ এবং গঠনের জন্য পৃথক পরিবারের আর্থ-সামাজিক অবস্থা ও অবস্থানের তথ্য সংগ্রহের জন্য আধা-কাঠামোগত প্রশ্নাবলীর (গুণগত উপকরণ) সাথে অতিরিক্ত উপকরণ ব্যবহার করা হয়েছে। গবেষণার সময় নিম্নলিখিত পদ্ধতি এবং পদক্ষেপগুলি অনুসরণ করা হয়েছে :

১.৫.১ উদ্দেশ্য এবং সুযোগ নির্ধারণ করা

১.২ বিভাগে গবেষণার উদ্দেশ্যগুলি স্পষ্টভাবে সংজ্ঞায়িত করা হয়েছে।

১.৫.২ প্রকল্পের সময়সীমা

২০২২-২৩ অর্থবছরে নগদ অর্থ সহায়তা করা হয়েছিল।

১.৫.৩ অন্তর্ভুক্তি এবং বর্জনের মানদণ্ড গবেষণা ইউনিট

ব্যক্তি বা পরিবার যারা প্রকল্প এলাকায় বিপর্যয়ের ঝুঁকি মোকাবেলায় যেকোনো উপায়ে নগদ অর্থ পেয়েছে বিগত সময়ে তারা কি ধরনের সমস্যার সম্মুখীন হয়েছিল (সংশ্লিষ্ট জনগোষ্ঠীর গত দুর্যোগ এবং পূর্বাভাস বা প্রাথমিক সতর্কতা সম্পর্কে তাদের স্মৃতির উপর ভিত্তি করে)।

স্টেকহোল্ডারঃ এনজিও, আইএনজিও, জিও, বেসরকারী খাত এবং আর্থিক প্রতিষ্ঠান যারা দুর্যোগ ঝুঁকি ব্যবস্থাপনার জন্য নগদ অর্থ সহায়তা কার্যক্রমের সাথে জড়িত।

১.৫.৪ গবেষণা কার্যক্রমে অংশগ্রহণকারী জনগণ

“এশিয়া কমিউনিটি ডিজাস্টার প্রিপেয়ারনেস অ্যান্ড ট্রান্সফর্মেশন (ACT) প্রোগ্রাম” এর সেবাপ্রদানকারী ও সেবাগ্রহীতা। স্টেকহোল্ডারদের ৩টি জেলার (বরিশাল, বরগুনা এবং গাইবান্ধা) অধীনে ১২টি নির্বাচিত এলাকা রয়েছে। যেখানে ওয়েড ফাউন্ডেশন, জাগোনারী এবং এসকেএস ফাউন্ডেশন নগদ অর্থ প্রাপক হিসাবে কাজ করছে। এই সংস্থাগুলোর মধ্যে সরকারি বেসরকারি দুই ধরনের সংস্থাই রয়েছে। অন্যান্য স্টেকহোল্ডাররা হলো, সরকার, আইএনজিও, জাতিসংঘ, স্থানীয় অংশীদার, আর্থিক পরিষেবা সরবরাহকারী এবং বাংলাদেশে অবস্থিত দাতাগোষ্ঠী। বিশেষ করে, নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান কর্মী দল (সি.ডব্লিউ.জি), স্থানীয়ভাবে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম বাস্তবায়নকারী দল (এল.ডব্লিউ.জি) এবং জরুরি পরিস্থিতিতে মানবিক সহায়তা প্রদানকারী দল (ইআরটি), নাগরিক সমাজের প্রতিনিধি এবং ইউনিয়ন, উপজেলা এবং জেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটির অন্যান্য সদস্য (দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা আইন ২০১২, দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়)।

১.৫.৫ গবেষণা পদ্ধতি সম্পর্কে সংক্ষিপ্ত বিবরণ

সমগ্র গবেষণাটি তিনটি পর্যায়ে পরিচালিত হয়েছিল যেখানে ১ম পর্যায়টি প্রাথমিক স্টেকহোল্ডার বাছাই, ২য় পর্যায়টি তথ্য সংগ্রহ এবং তথ্য ব্যবস্থাপনা এবং ৩য় পর্যায়ে, বিভিন্ন ফরম্যাট এবং মাধ্যম ব্যবহার করে প্রতিবেদন লেখা এবং প্রচার করার বিষয়টি অন্তর্ভুক্ত হয়।

সারণী ০১: গবেষণা পদ্ধতির সংক্ষিপ্ত রূপ

পদ্ধতি/ কৌশল	উত্তরদাতা	এলাকা ভিত্তিক নমুনা সংখ্যা				সর্বমোট	উদ্দেশ্য
		জেলা-১ (গাইবান্ধা)	জেলা-২ (বরগুনা)	জেলা-৩ (গলাচিপা, পটুয়াখালী)	জাতীয় পর্যায়		
ব্যক্তিগত সাক্ষাতকার (অর্ধ-কাঠামোগত প্রশ্নমালা)	সি.টি সাক্ষাতকার গ্রহণকারী	২৫	৩৪	২০		৭৯	শিখন, সর্বোত্তম অনুশীলন; সামাজিক জনসংখ্যাগত এবং দুর্বলতা প্রোফাইল নির্ণয় করা।
জীবনের ইতিহাস	সি.টি সাক্ষাতকার গ্রহণকারী	৪	৩	২		০৯	এমিক দৃষ্টিকোণ থেকে প্রত্যাশিত বহুমুখী নগদ ব্যবহারের প্রভাব অন্বেষণ করা।
স্টেকহোল্ডারদের সাথে নিবিড় সাক্ষাতকার (CWG, LWG, ERT, Fintech, DMCs)	বিভিন্ন স্টেকহোল্ডারদের প্রতিনিধি যেমন CWG, LWG, DMCs	৩	৩	৩	৫	১৪	কোন স্থানীয় উদ্ভাবন থাকলে মাঠ ব্যবস্থাপনার চ্যালেঞ্জ এবং সফলতার গল্প শুনে উন্নয়নের গতিপথ সৃষ্টি করা।
ফোকাস গ্রুপ আলোচনা	প্রত্যেক কমিউনিটির জ্ঞানী ব্যক্তি যেমন স্থানীয় সরকারের প্রতিনিধি, এনজিও কর্মী এবং সিবিও সদস্য	৪	৪	৩	-	১১	তথ্য ত্রিভূজকরণ এবং আলোচিত বিষয়, খিমগুলোর মধ্যে মিল ও পার্থক্য খুঁজে বের করা।



২.০ তথ্য সংগ্রহ, পরিমার্জন ও পরিবর্ধন

জাগোনারী, অক্সফাম বাংলাদেশ এবং আমাদের গবেষণা দলের বিশেষজ্ঞদের সাথে পরামর্শের পর, আমরা এই গবেষণার জন্য একটি পদ্ধতি অনুসরণ করেছি। ১ম পর্যায়ে, আমরা তিনটি ACT প্রকল্প জেলার মধ্যে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা এবং পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (FbF) -এ অভিজ্ঞ সংস্থাগুলিকে সংযুক্ত করেছি, যার মধ্যে রয়েছে বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি (BDRCS), জার্মান রেড ক্রস সোসাইটি (GRCS) এবং ফ্রেন্ডশিপ এনজিও। স্নো-বল স্যাম্পলিং পদ্ধতি ব্যবহার করে, আমরা বিডিআরসি এবং কেয়ারের DRR বিশেষজ্ঞদের সাথে পরামর্শ করেছি। কার্যকারিতা নিশ্চিত করার জন্য বিশেষজ্ঞদের পরামর্শের ভিত্তিতে বাংলায় অনূদিত তথ্যগুলি পরিমার্জন করা হয়েছে।

২.১ গবেষণা পদ্ধতির উপর প্রশিক্ষণ

২০২০ সালের ১লা নভেম্বর, নব-নিযুক্ত গবেষণা সহকারীসহ গবেষণা দলের জন্য একটি প্রশিক্ষণ কর্মশালা বাস্তবায়িত হয়েছিল। দিনব্যাপী প্রশিক্ষণে গবেষণার উদ্দেশ্য, জড়িত স্টেকহোল্ডার, বিদ্যমান সাহিত্য, জ্ঞানের সীমাবদ্ধতা এবং এই গবেষণার গুরুত্ব অন্তর্ভুক্ত ছিল।



৩.০ প্রথম পর্যায় বা প্রাথমিক তথ্য

৩.১ প্রাথমিক অংশিজনদের সনাক্তকরণ

২০২৩ সালের ৪ঠা নভেম্বর, বরগুণায় ACT প্রকল্প ব্যবস্থাপনা দলের সাথে জাগোনারী এর পাঠশালা প্রশিক্ষণ কক্ষে একটি কর্মশালা অনুষ্ঠিত হয়। অধিবেশনটি শুরু হয় জাগোনারী এর যোগাযোগ ও তহবিল সংগ্রহ বিষয়ক পরিচালকের গবেষণার সম্ভাব্য প্রভাবের একটি পর্যালোচনা উপস্থাপনের মাধ্যমে। এরপর লিড কনসালটেন্ট মোঃ এ. হালিম মিয়া এবং কো-লিড কনসালটেন্ট অনিক আসাদ দুর্যোগ ঝুঁকি ত্রাস (DRR) এবং সক্ষমতা ব্যবস্থাপনায় তাদের দৃষ্টিভঙ্গি এবং অভিজ্ঞতা বিনিময় করে নেন, বর্তমান গবেষণায় তাদের আগ্রহ ব্যাখ্যা করে, “বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা - একটি শিখন পর্যালোচনা”।

কর্মশালার মূল লক্ষ্য ছিল মূল অংশিজনদের সনাক্ত করা। অংশগ্রহণকারীরা প্রকল্পের উদ্দেশ্য এবং নৃতাত্ত্বিক গবেষণার জন্য নির্বাচিত নির্দিষ্ট এলাকা নিয়ে আলোচনা করেছেন। ওয়েভ ফাউন্ডেশনের মিঃ মিজান বলেছেন যে বাকেরগঞ্জ, বরিশালে কোনও নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচি নেই, কারণ এটির ঝুঁকি কম বলে মনে করা হয়। বিডিআরসিএস-এর সাথে আলোচনার পর, এটি নিশ্চিত করা হয়েছিল যে বাকেরগঞ্জে কোনও সক্রিয় পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচি নেই, যেকোন সম্ভাব্য পরিকল্পনা এখনও বিবেচনাধীন রয়েছে।

৩.২ সংশোধিত পদ্ধতি এবং তথ্য সংগ্রহের মাধ্যম

জাগোনারী প্রোগ্রাম ম্যানেজমেন্ট, অক্সফাম ACT ফোকাল এবং ওয়েভ ফাউন্ডেশন প্রকল্প ব্যবস্থাপকের সাথে আলোচনার পর, গবেষণার স্থান বরিশাল থেকে পটুয়াখালী জেলার গলাচিপায় পরিবর্তন করা হয়েছে, যা দুর্যোগ সহায়তা কার্যক্রমের সক্রিয় পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা উদ্যোগের জন্য পরিচিত। নমুনা আকার হিসেবে পরিবারকে প্রাথমিক ইউনিট হিসাবে ধরা অপরিবর্তিত রয়েছে।

এই পরিবর্তনটি একটি প্রসারিত গবেষণা লক্ষ্যকে প্রতিফলিত করে, এখন নগদ অর্থ সহায়তা কার্যক্রমকে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক এবং দুর্যোগ -পরবর্তী ত্রাণ ব্যবস্থা উভয় হিসাবে পরীক্ষা করা হচ্ছে। সেই অনুযায়ী, আধা-কাঠামোগত প্রশ্নাবলী সংশোধন করা হয়েছে এবং মূল তথ্য সাক্ষাৎকার, কেস স্টাডি, ফোকাস গ্রুপ আলোচনা এবং আধা-কাঠামোগত সাক্ষাৎকারের জন্য নির্দেশিকাগুলিতে সমন্বয় করা হয়েছে।

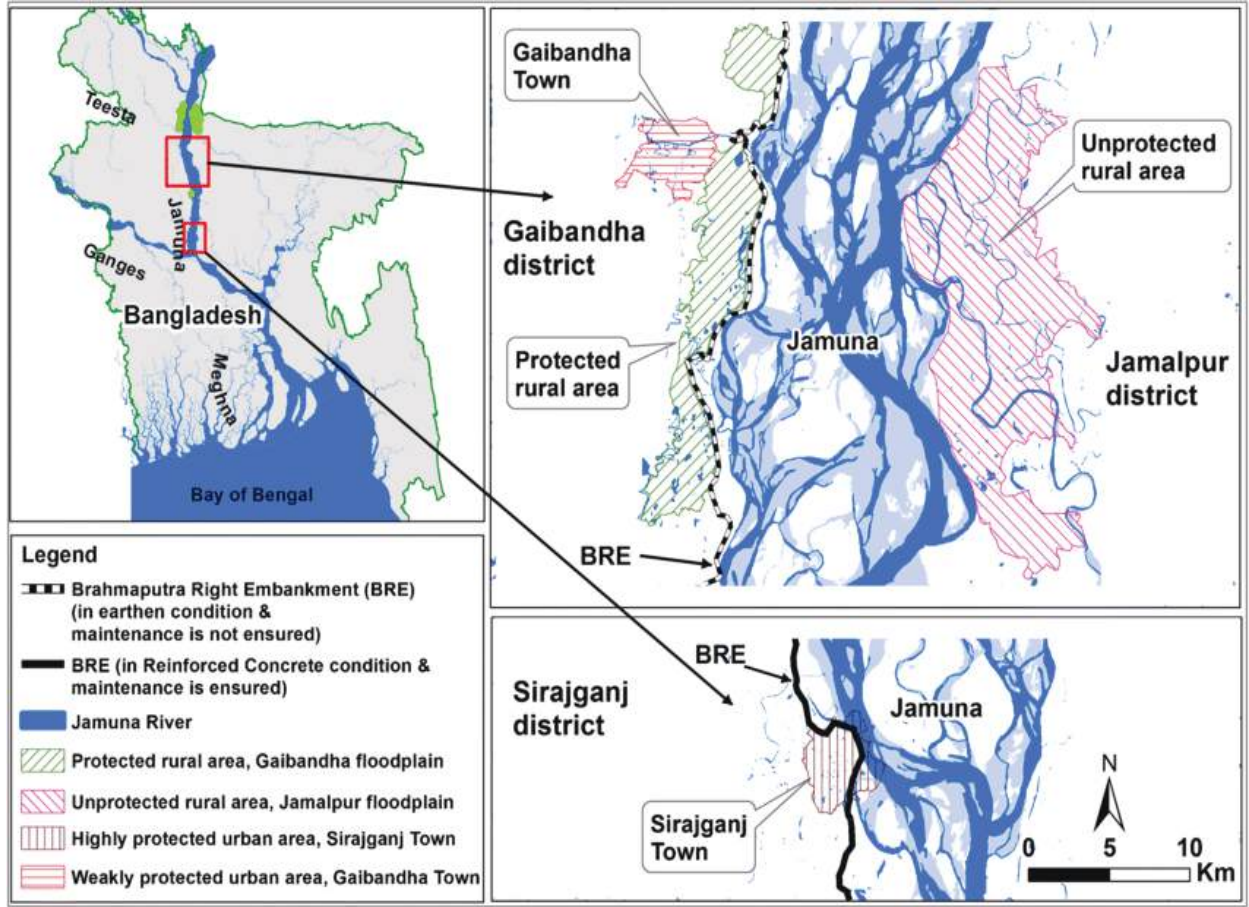


৪.০ ঝুঁকি বা সংকট বর্ণনা

বাংলাদেশ, গঙ্গা এবং ব্রহ্মপুত্র নদীর অববাহিকায় অবস্থিত এবং গঙ্গা-ব্রহ্মপুত্র-মেঘনা (GBM) নদী ব্যবস্থা এবং বঙ্গোপসাগর দ্বারা প্রভাবিত অত্যন্ত দুর্যোগপ্রবণ অঞ্চল। ঘনবসতিপূর্ণ GBM বদ্বীপ, প্রতি বর্গকিলোমিটারে ১,২০০ জনেরও বেশি জনসংখ্যার ঘনত্বসহ ১৮০ মিলিয়নেরও বেশি বাসিন্দা মারাত্মক ঝুঁকির সম্মুখীন। জলবায়ু পরিবর্তনের ঝুঁকিপূর্ণ সূচকে বাংলাদেশের অবস্থান সপ্তম। ভৌগোলিক এবং আর্থ-সামাজিক অবস্থা বাংলাদেশকে জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাবের জন্য ব্যতিক্রমীভাবে ঝুঁকিপূর্ণ করে তোলে। উত্তরে নিয়মিত বন্যা, দক্ষিণে ঘূর্ণিঝড়, ঝড়ের ঢেউ এবং লবণাক্ততা। বার্ষিক গড়ে ১৬টি গ্রীষ্মমন্ডলীয় ঘূর্ণিঝড় হয়। নিম্ন-অবস্থিত উপকূলীয় অঞ্চলে ঘন ঘন ভাঙন এবং পলি জমা হয়, যা চরম দুর্যোগের মাত্রা বৃদ্ধি করে।

৪.১ গাইবান্ধায় ঝুঁকি বা সংকট

বাংলাদেশের উত্তরাঞ্চলে অবস্থিত গাইবান্ধা জেলা প্রাকৃতিক দুর্যোগের জন্য অত্যন্ত ঝুঁকিপূর্ণ, বিশেষ করে বর্ষাকালে বন্যা এবং নদী ভাঙন, এর প্রধান নদীগুলির মধ্যে রয়েছে ব্রহ্মপুত্র, তিস্তা, করতোয়া, বাঙ্গালী এবং ঘাঘট। গাইবান্ধার সাতটি উপজেলার মধ্যে সাঘাটা উপজেলা সবচেয়ে বন্যাপ্রবণ এবং দরিদ্র, যা যমুনা এবং বাঙ্গালী নদী দ্বারা বেষ্টিত। ২০২১ সালের জুলাই মাসে একটি বহু-বিপদ ঝুঁকি বিশ্লেষণে দেখা গেছে যে কুড়িগ্রাম, গাইবান্ধা, জামালপুর এবং সিরাজগঞ্জের মতো উত্তরাঞ্চলীয় জেলাগুলি খুব উচ্চ জলবায়ু-সম্পর্কিত ঝুঁকির সম্মুখীন। ২০২১-২০২৫ সাল পর্যন্ত এই অঞ্চলে বার্ষিক ১,০০০ জনের মধ্যে ৬৬০ জন জলবায়ু ঝুঁকির দ্বারা প্রভাবিত হবে বলে অনুমান করা হচ্ছে। ১৮.৩৩ মিলিয়ন ঝুঁকিপূর্ণ মানুষের মধ্যে প্রায় ১২.১০ মিলিয়ন (২.৭১ মিলিয়ন পরিবার) বাংলাদেশের গঙ্গা-ব্রহ্মপুত্র-মেঘনা অববাহিকা অঞ্চলের প্রায় ১,৭৫০,০০০ বর্গকিলোমিটার জুড়ে প্রতি বছর প্রভাবিত হতে পারে, যার ৯২% এলাকা ভারত, নেপাল এবং ভুটানে অর্থাৎ বাংলাদেশের বাইরে অবস্থিত।

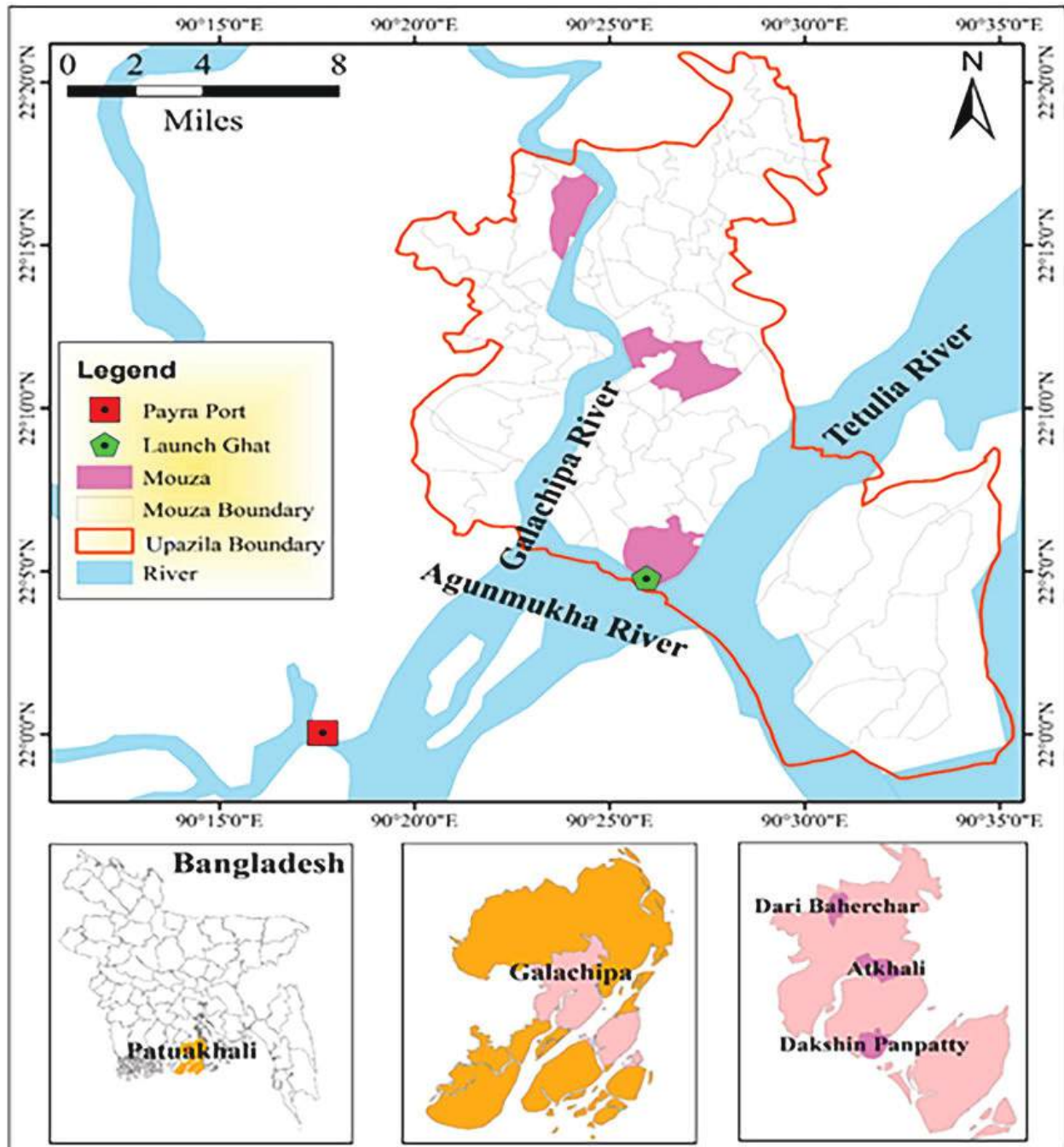


ছবি ১: গাইবান্ধা ও যমুনা অববাহিকা (সৌজন্যে: রিলিফ ওয়েব বাংলাদেশ)

এই মানচিত্রটি বাংলাদেশ এবং এর প্রধান নদীগুলিকে দেখায়। দুটি ইনসেট ব্রহ্মপুত্র ডান তীর (BRE) এবং গাইবান্ধা জেলার সুরক্ষিত গ্রামীণ এলাকা, জামালপুর জেলার অরক্ষিত গ্রামীণ এলাকা এবং বিভিন্ন বন্যা সুরক্ষা স্তরসহ দুটি শহুরে এলাকা (গাইবান্ধা শহর এবং সিরাজগঞ্জ শহর) দেখায়।

৪.২ পটুয়াখালীতে ঝুঁকি বা সংকট

পটুয়াখালী, বাংলাদেশের বরিশাল বিভাগের একটি প্রশাসনিক অঞ্চল, ৩,২২১.৩১ বর্গকিলোমিটার জুড়ে বিস্তৃত এবং সুন্দর প্রাকৃতিক দৃশ্যের জন্য বিখ্যাত, যার মধ্যে রয়েছে পর্যটন শহর কুয়াকাটা, যা সূর্যোদয় এবং সূর্যাস্তের বিরল দ্বৈত দৃশ্যের জন্য পরিচিত। জেলাটিতে আটটি উপজেলা রয়েছে - পটুয়াখালী সদর, মির্জাগঞ্জ, দুমকি, বাউফল, দশমিনা, গলাচিপা, কলাপাড়া এবং রাঙ্গাবালী। লাউকাঠি, লোহালিয়া, আন্ধারমানিক এবং আগুনমুখা নদ-নদী। গবেষণাটি দক্ষিণ প্রান্তে অবস্থিত গলাচিপা উপজেলার উপর, যেখানে আগুনমুখা নদী বঙ্গোপসাগরের সাথে মিলিত হয়।



ছবি ২: নির্বাচিত গবেষণা স্থানগুলির মানচিত্র (মৌজা)

এই মানচিত্রে পটুয়াখালী জেলা, গলাচিপা উপজেলা এবং ইউনিয়নের সীমানা এবং নদীগুলির অবস্থান দেখানো হয়েছে। (উৎসের নামঃ Effectiveness of selected planned adaptations in micro level: Evidence from coastal community in Bangladesh)

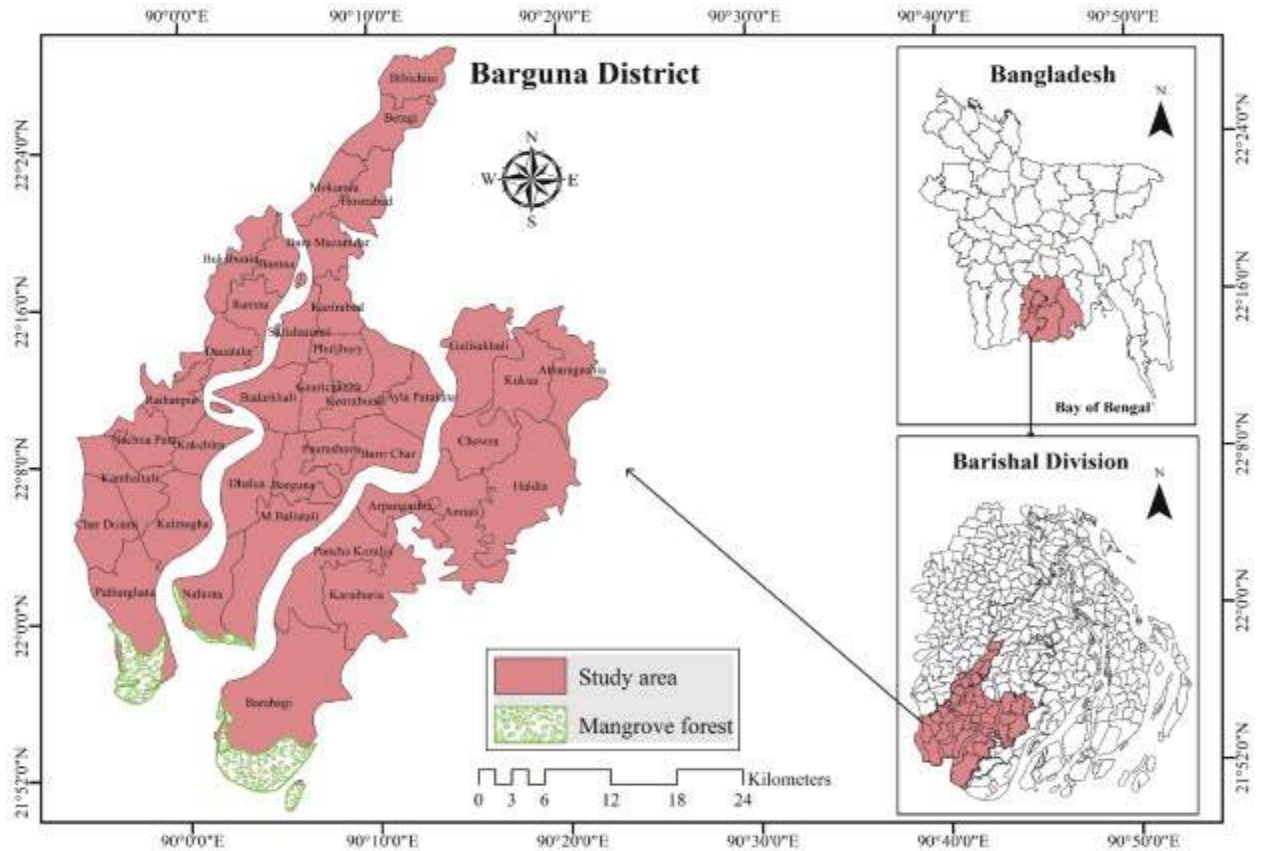
পটুয়াখালীর পলি মাটি এবং অনেক চর (দ্বীপ) জমি এটিকে প্রাকৃতিক দুর্যোগের জন্য অত্যন্ত ঝুঁকিপূর্ণ করে তোলে, বিশেষ করে ঘূর্ণিঝড় এবং ঝড়ের ঢেউ। গত ৩০ বছরে, আইলা, সিডর, মোহাসেন এবং রোয়ানুসহ প্রায় ১০টি

তীব্র ঘূর্ণিঝড় এই অঞ্চলটিকে মারাত্মকভাবে প্রভাবিত করেছে। বঙ্গোপসাগরের নিম্নচাপ থেকে এপ্রিল-মে এবং অক্টোবর-ডিসেম্বরের মধ্যে ঘন ঘন ঘূর্ণিঝড় উদ্ভূত হয়, ১৯৮০-২০১৯ সাল থেকে প্রায় ৪০টি তীব্র ঝড় রেকর্ড করা হয়েছে, আইলা, সিডর, মোহাসেন এবং রোয়ানুসহ প্রায় ২০টি ঝড় যথেষ্ট পরিমাণে মানবিক, পরিবেশগত এবং অর্থনৈতিক ক্ষতি করেছে। পটুয়াখালীতে প্রাকৃতিক প্রতিরক্ষামূলক গাছপালার অভাব রয়েছে, যা এই ধরনের ঝুঁকির প্রতি সংবেদনশীলতা বৃদ্ধি করে।

৪.৩ বরগুনায় ঝুঁকি বা সংকট

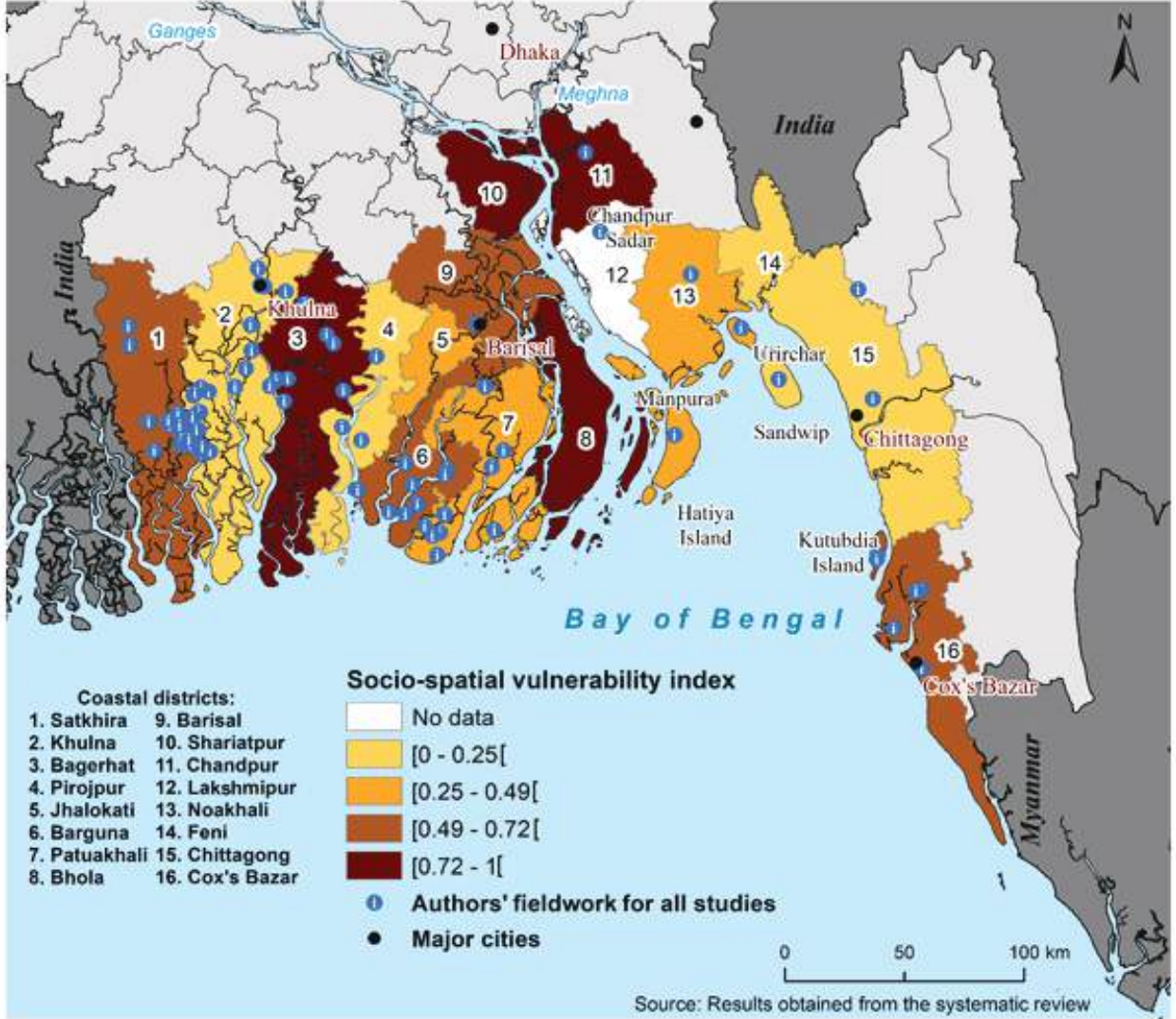
বাংলাদেশের বরিশাল বিভাগে অবস্থিত বরগুনা ১৯৮৪ সালে জেলা হিসেবে স্বীকৃতি লাভ করে। এই উপকূলীয় জেলাটি ২১ ডিগ্রি ৪৮' এবং ২২ ডিগ্রি ২৯' উত্তর অক্ষাংশ এবং ৮৯ ডিগ্রি ৫২' থেকে ৯০ ডিগ্রি ২২' পূর্ব দ্রাঘিমাংশের মধ্যে অবস্থিত, পশ্চিমে খুলনা এবং পিরোজপুর, পূর্বে পটুয়াখালী এবং দক্ষিণে বঙ্গোপসাগর দ্বারা বেষ্টিত।

উর্বর কৃষি জমির জন্য পরিচিত বরগুনা ঐতিহাসিকভাবে সুন্দরবনের অংশ। ধীরে ধীরে ম্যানগ্রোভ বন সাফ করে এর বর্তমান গঠন তৈরি হয়েছে। জেলাটি ৯৩৯.৩৯ বর্গকিলোমিটার জুড়ে বিস্তৃত এবং এর জনসংখ্যা প্রায় নয় লক্ষ।



ছবি ৩: বরগুনা জেলা, (সৌজন্যে: বহুমাত্রিক মানদণ্ডের সিদ্ধান্ত বিশ্লেষণ এবং ভূ-স্থানিক কৌশল ব্যবহার করে বন্যার ঝুঁকি মূল্যায়নঃ বাংলাদেশের বরগুনা জেলার একটি গবেষণা)।

নিম্ন-অবস্থিত ভূখণ্ডের কারণে ঘূর্ণিঝড় এবং ঝড়ের ঢেউ সহ প্রাকৃতিক দুর্যোগের জন্য বরগুনা ঝুঁকিপূর্ণ। এটি বন্যার ঝুঁকি বাড়ায়, কৃষি এবং জীবিকাকে প্রভাবিত করে, একই সাথে নদী ভাঙন এবং লবণাক্ততা অনুপ্রবেশের চ্যালেঞ্জও তৈরি করে, যা মিঠা পানির উৎসকে হুমকির মুখে ফেলে।



ছবি ৪: বাংলাদেশের দক্ষিণ-পশ্চিম, মধ্য-দক্ষিণ এবং দক্ষিণ-পূর্ব অঞ্চল যা ১৬টি উপকূলীয় জেলা নিয়ে গঠিত

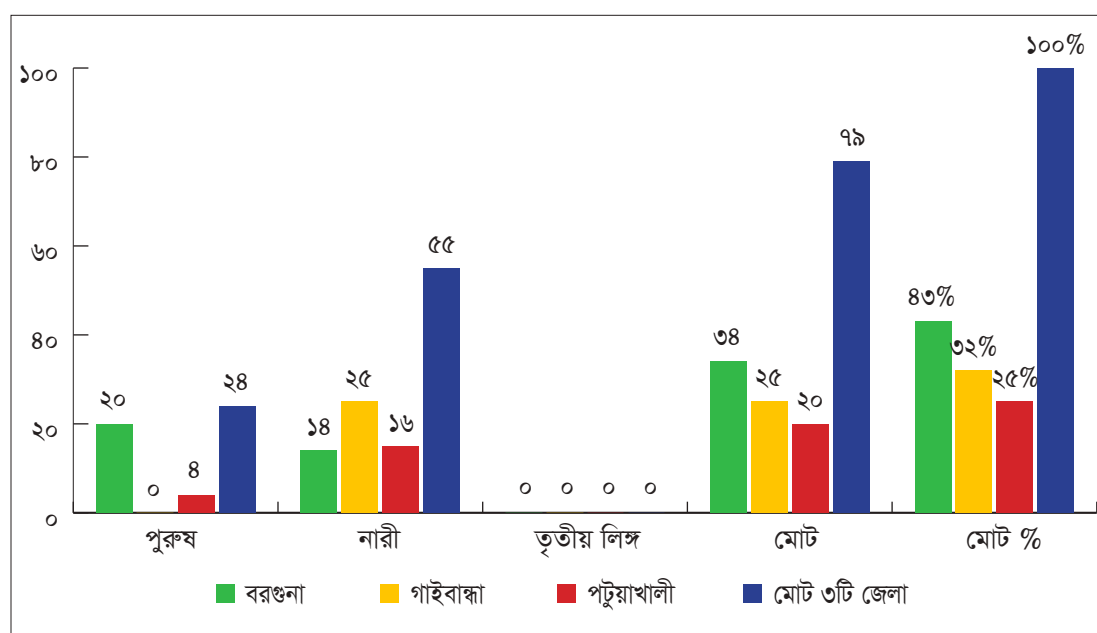


৫.০ গুরুত্বপূর্ণ ফলাফল

৫.১ অধ্যয়নে অংশগ্রহণকারীদের আর্থ-সামাজিক তথ্য

৫.১.১ জেলা ভিত্তিক উত্তরদাতা এবং লিঙ্গ

এই গবেষণায়, ৭৯ জন ব্যক্তির সাক্ষাৎকার নেওয়া হয়েছে: বরগুনা থেকে ৩৪ জন, গাইবান্ধা থেকে ২৫ জন এবং পটুয়াখালী থেকে ২০ জন। বরগুনায় ২০ জন পুরুষ এবং ১৪ জন নারী অংশগ্রহণকারী ছিলেন; গাইবান্ধায়



চিত্র ২: জেলা অনুযায়ী লিঙ্গ

২৫ জনই নারী অংশগ্রহণকারী ছিলেন; এবং পটুয়াখালীতে ১৬ জন নারী এবং ৪ জন পুরুষ ছিলেন। এই তিনটি জেলার মধ্যে কোনও উত্তরদাতাই তৃতীয় লিঙ্গের ছিলেন না। শতাংশ ভিত্তিতে, বরগুনা মোট উত্তরদাতাদের ৪৩%, গাইবান্ধা ৩২% এবং পটুয়াখালী ২৫%।

৫.১.২ জেলা অনুযায়ী বয়সভিত্তিক গ্রুপ বা গোষ্ঠী

অংশগ্রহণকারীদের মধ্যে বেশিরভাগ উত্তরদাতাই ২৬-৪৫ বছর বয়সী (৫০ জন), ৪৬-৬৫ বছর বয়সী ২২ জন, ৩ জন ১০-২৫ বছর বয়সী, ৬৫-৮৫ বছর বয়সী ৩ জন এবং গাইবান্ধা জেলা থেকে ৮৬-১০০ বছর বয়সের একজন রয়েছে।

সারণী ২: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের বয়স

জেলার নাম	বয়স গ্রুপ					মোট	মোট %
	১০-২৫ বছর	২৬-৪৫ বছর	৪৬-৬৫ বছর	৬৫-৮৫ বছর	৮৬-১০০ বছর		
বরগুনা	২	২৩	৭	২	০	৩৪	৪৩%
গাইবান্ধা	১	১৩	১০	০	১	২৫	৩২%
পটুয়াখালী	০	১৪	৫	১	০	২০	২৫%
মোট ৩টি জেলা	৩	৫০	২২	৩	১	৭৯	১০০%

৫.১.৩ জেলা অনুযায়ী মাসভিত্তিক আয়

৭৯ জন অংশগ্রহণকারীর মধ্যে, সংখ্যাগরিষ্ঠের আয় ৫,০০০-১০,০০০ টাকা ছিল, যার মধ্যে ৪৭টি পরিবার ছিল- বরগুনায় ১৯টি এবং গাইবান্ধা ও পটুয়াখালীতে ১৪টি করে। এছাড়াও, ২৪টি পরিবারের মাসিক আয় ১১,০০০-২০,০০০ টাকা, যেখানে কয়েকজন ৫,০০০ টাকার নিচে আয় উল্লেখ করেছেন। উল্লেখযোগ্যভাবে, পটুয়াখালীতে মাত্র একটি পরিবার ২১,০০০-৩০,০০০ টাকা মাসিক আয়ের উচ্চ আয়ের শ্রেণীতে শ্রেণীবদ্ধ ছিল।

সারণী ৩: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের পরিবারের আয়

জেলার নাম	মাসভিত্তিক পারিবারিক আয়					মোট	মোট %
	৫,০০০ থেকে কম	৫০০০-১০,০০০	১১,০০০-২০,০০০	২১,০০০-৩০,০০০	৩০,০০০ (+)		
বরগুনা	১	১৯	১৪	০	০	৩৪	৪৩%
গাইবান্ধা	৬	১৪	৫	০	০	২৫	৩২%
পটুয়াখালী	০	১৪	৫	১	০	২০	২৫%
মোট ৩টি জেলা	৭	৪৭	২৪	১	০	৭৯	১০০%

৫.১.৪ জেলা অনুযায়ী ঋণের তথ্য

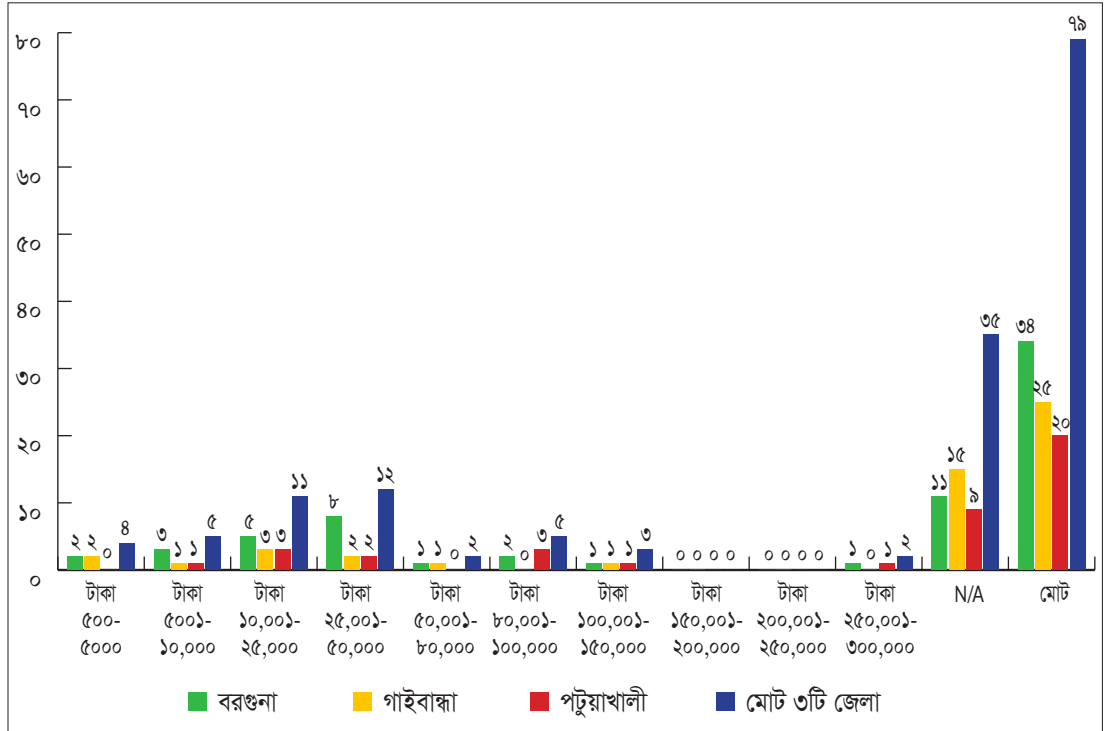
মোট উত্তরদাতাদের প্রায় ৫৫.৭% অর্থাৎ ৭৯টি পরিবারের মধ্যে ৪৪টি পরিবার ঋণের কথা জানিয়েছে, যা এনজিও, ব্যাংক, সমিতি বা স্থানীয় মহাজনদের কাছ থেকে নেওয়া। মূলত ঘর মেরামত, মাছ ধরার জন্য নৌকা কেনা এবং চিকিৎসার জন্য। এটি জেলা অনুযায়ী বিশ্লেষণ করলে, বরগুনায় ঋণের পরিমাণ সবচেয়ে বেশি প্রায় ৬৫% পরিবার ঋণ নিয়েছে, তারপরে পটুয়াখালীতে ৫৫% এবং গাইবান্ধায় ৪৪%। উত্তরদাতারা মূলত ঘর মেরামত বা নির্মাণ, ছোট ব্যবসায় বিনিয়োগ বা নৌকা মেরামত এবং চিকিৎসার জন্য ঋণ নিয়েছেন।

সারণী ৪: জেলা অনুযায়ী ঋণগ্রস্ত উত্তরদাতাদের পরিবার

জেলাভিত্তিক ঋণগ্রস্ত উত্তরদাতার সংখ্যা					
জেলার নাম	হ্যাঁ	না	সর্বমোট	খানাভিত্তিক ঋণ গ্রহণের %	সর্বমোট খানা %
বরগুনা	২২	১২	৩৪	৬৪.৭%	৪৩%
গাইবান্ধা	১১	১৪	২৫	৪৪%	৩২%
পটুয়াখালী	১১	৯	২০	৫৫%	২৫%
মোট ৩টি জেলা	৪৪	৩৫	৭৯	৫৫.৭%	১০০%

৫.১.৫ জেলা অনুযায়ী ঋণের পরিমাণ

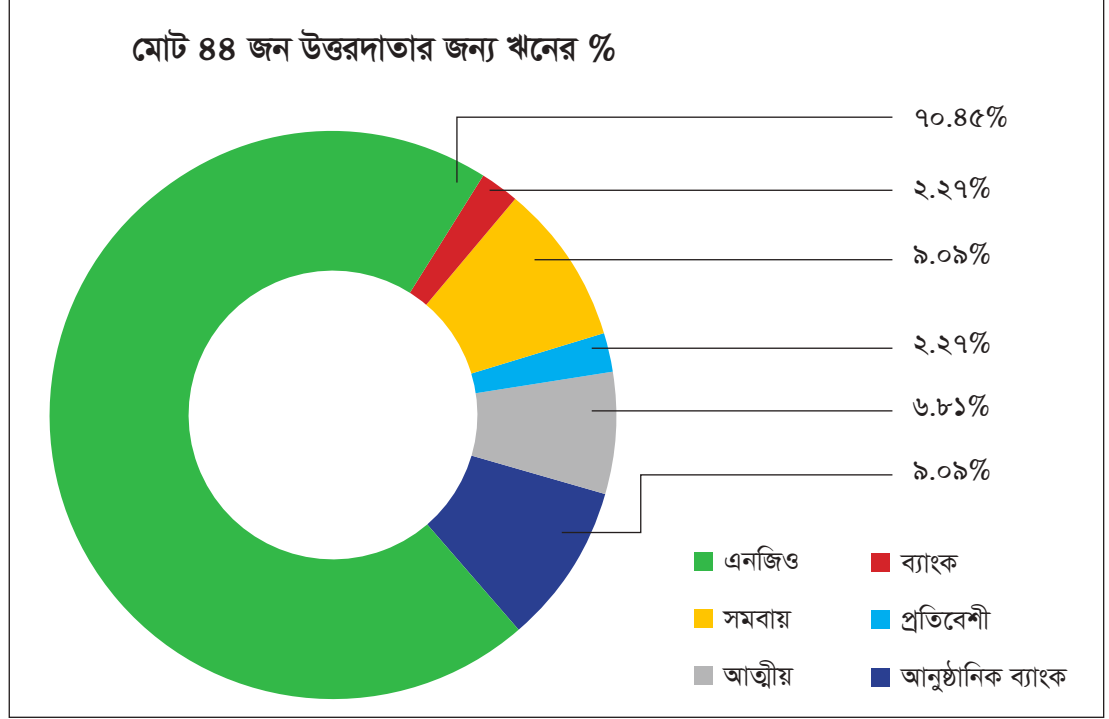
ঋণ নেওয়া পরিবারগুলোর মধ্যে, ১৫% এর ঋণ ২৫,০০০ থেকে ৫০,০০০ টাকার মধ্যে, তারপরে ১৪% এর ঋণ ১০,০০১ থেকে ২৫,০০০ টাকার মধ্যে। এছাড়াও, ৬% এর ঋণ ৫,০০১ থেকে ১০,০০০ টাকার মধ্যে এবং ৫% এর ঋণ ৫০০ থেকে ৫,০০০ টাকার মধ্যে। উল্লেখযোগ্যভাবে, ৩% এর ঋণ ৫০,০০১ থেকে ৮০,০০০ টাকার মধ্যে, যেখানে ৬% এর ঋণ ৮০,০০১ থেকে ১,০০,০০০ টাকার মধ্যে। তদুপরি, ৪% এর ঋণ ১,০০,০০১ থেকে ১,৫০,০০০ টাকার মধ্যে এবং ৩% এর ঋণ ২,৫০,০০১ থেকে ৩,০০,০০০ টাকার মধ্যে। ঋণ নেওয়া ৪৪টি পরিবারের মধ্যে, ৭২.৭% (৩২টি পরিবার) এর ঋণ ২৫,০০১ থেকে ৫০,০০০ টাকার মধ্যে, যেখানে ২৭.৩% (১২টি পরিবার) এর ঋণ ৫০,০০১ টাকার বেশি।



চিত্র ৩: জেলা অনুযায়ী ঋণ নেওয়া উত্তরদাতাদের ঋণের পরিমাণ

৫.১.৬ জেলা অনুযায়ী ঋণের উৎস

মোট ৭৯টি পরিবারের মধ্যে ৪৪টি পরিবার, যা অংশগ্রহণকারীদের ৫৬% ঋণ নিয়েছিল যা গবেষণা চলাকালীন সময় স্বীকার করেছে। ঋণগ্রহীতাদের মধ্যে, ৭০.৪৫%, এনজিও থেকে ঋণ পেয়েছে, সমবায় থেকে ৯.০৯% এবং আনুষ্ঠানিক মহাজনদের থেকে ৯.০৯%। একটি ছোট অংশ আত্মীয় (৬.৮১%), আনুষ্ঠানিক ব্যাংক (২.২৭%) এবং প্রতিবেশী (২.২৭%) থেকে ঋণ পেয়েছে।



চিত্র ৪: জেলা অনুযায়ী ঋণের উৎস

৫.১.৭ জেলা অনুযায়ী সম্পদ

অংশগ্রহণকারী পরিবারগুলোর মধ্যে প্রায় ৪০% কিছু সম্পদের মালিক, যার মধ্যে স্থায়ী সম্পদ বা গবাদি পশু এবং হাঁস-মুরগির মতো মূল্যবান জিনিসপত্র অন্তর্ভুক্ত। বিপরীতে, প্রায় ৬১% পরিবারের কোনো সম্পদ নেই। অবস্থান অনুযায়ী তথ্য বিশ্লেষণ করলে, বরগুনার ৩৪টি পরিবারের মধ্যে ১৬টি, গাইবান্ধার ২৫টি পরিবারের মধ্যে ৭টি এবং পটুয়াখালীর ২০টি পরিবারের মধ্যে ৮টি পরিবারের কোন না কোন সম্পদ রয়েছে।

সারণী ৫: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের পরিবারের সম্পদ

জেলা অনুযায়ী সম্পদ					
সম্পদ আছে	বরগুনা	গাইবান্ধা	পটুয়াখালী	সর্বমোট	% শতকরা
হ্যাঁ	১৬	৭	৮	৩১	৩৯.২৪%
না	১৮	১৮	১২	৪৮	৬০.৭৬%
সর্বমোট	৩৪	২৫	২০	৭৯	১০০%

৫.১.৮ জেলা অনুযায়ী নিজস্ব জমি

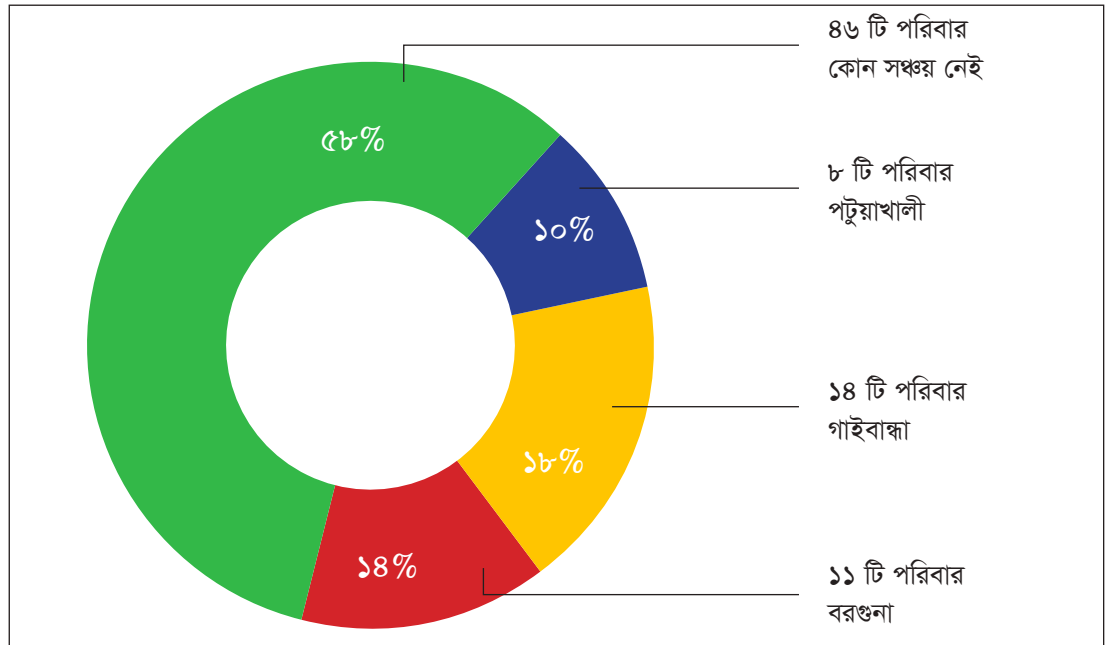
অংশগ্রহণকারী পরিবারগুলোর মধ্যে মাত্র ১১% - তিনটি জেলা জুড়ে নয়টি পরিবার - চাষযোগ্য জমি রয়েছে, যেখানে ৮৯% (৭০টি পরিবার) এর নেই। প্রায় ৩২% এর কোন না কোন ধরনের বসবাসের জমি রয়েছে, যার মধ্যে বরগুনায় ১১টি পরিবার এবং গাইবান্ধা ও পটুয়াখালীতে ৭টি করে পরিবার রয়েছে। আবাসনের জমি যাদের আছে তাদের সাধারণত ছোট প্লট থাকে, যা প্রায়শই ব্যক্তিগত মালিকদের কাছ থেকে লিজ নিয়ে পাওয়া যায়, বিশেষ করে গাইবান্ধায়, অথবা আবাসন-এর মতো সরকারি আশ্রয় কর্মসূচির মাধ্যমে। কিছু উত্তরদাতার প্রকৃত মালিকানা রয়েছে, আবার কেউ কেউ অস্থায়ী ব্যবস্থায় নদীর তীরে বা বাঁধের উপর বসবাস করেন।

সারণী ৬: তিনটি জেলায় উত্তরদাতাদের নিজস্ব জমির অবস্থা

জেলা অনুযায়ী নিজস্ব জমি						
নিজস্ব জমি আছে		বরগুনা	গাইবান্ধা	পটুয়াখালী	সর্বমোট	% শতকরা
চাষযোগ্য জমি	হ্যাঁ	৫	২	৮	৩১	৩৯.২৪%
	না	২৯	১৮	১২	৪৮	৬০.৭৬%
সর্বমোট চাষযোগ্য জমি		৩৪	২০	২০	৭৪	১০০%
বসতি জমি	হ্যাঁ	১১	৭	৭	২৫	৩২%
	না	২৩	১৮	১৩	৫৪	৬৮%
সর্বমোট বসতি জমি		৩৪	২৫	২০	৭৯	১০০%

৫.১.৯ জেলা অনুযায়ী নগদ সঞ্চয়

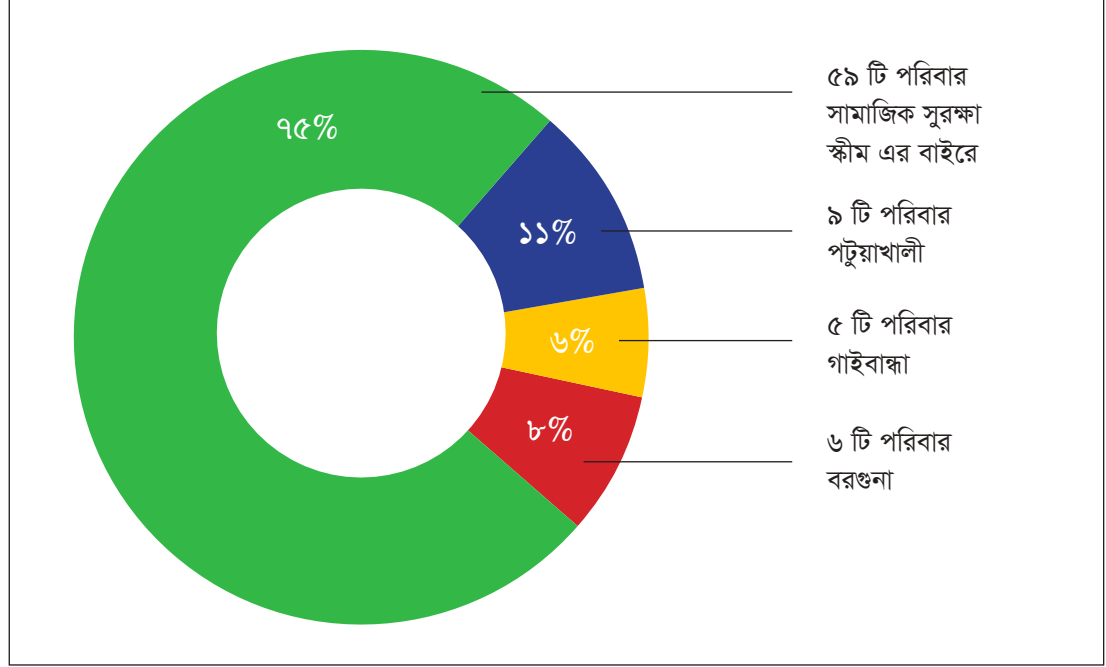
প্রায় ৪২% উত্তরদাতার এনজিও বা অনুরূপ কমিউনিটি-ভিত্তিক সংস্থা (সিবিও) তে সামান্য পরিমাণ অর্থ সঞ্চয় রয়েছে, যেখানে বাকি উত্তরদাতাদের কোনো সঞ্চয় নেই। বরগুনায় ১১টি পরিবার, গাইবান্ধায় ১৪টি পরিবার এবং পটুয়াখালীর ৮টি পরিবার অন্তর্ভুক্ত রয়েছে।



চিত্র ৫: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের নগদ সঞ্চয়

৫.১.১০ জেলা অনুযায়ী সামাজিক নিরাপত্তা বেটনীতে প্রবেশাধিকার

গবেষণায় অংশগ্রহণকারী মোট পরিবারের মধ্যে ২০ টি অর্থাৎ ২৫% পরিবার কোন না কোন সামাজিক সুরক্ষা কার্যক্রমের অন্তর্ভুক্ত। এ থেকে বোঝা যাচ্ছে যে, ৭৫% পরিবার সামাজিক সুরক্ষা স্কীম এর বাইরে রয়েছে। জেলা অনুযায়ী দেখালে, ৩৬টি পরিবারের মধ্যে ৬টি পরিবার বরগুণায়, ২৫টি পরিবারের মধ্যে ৫টি পরিবার গাইবান্ধায় এবং ২০টি পরিবারের মধ্যে ৯টি পরিবার পটুয়াখালীর।



চিত্র ৬: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের সামাজিক নিরাপত্তা বেটনীতে প্রবেশগম্যতা

৫.১.১১ জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের শিক্ষা

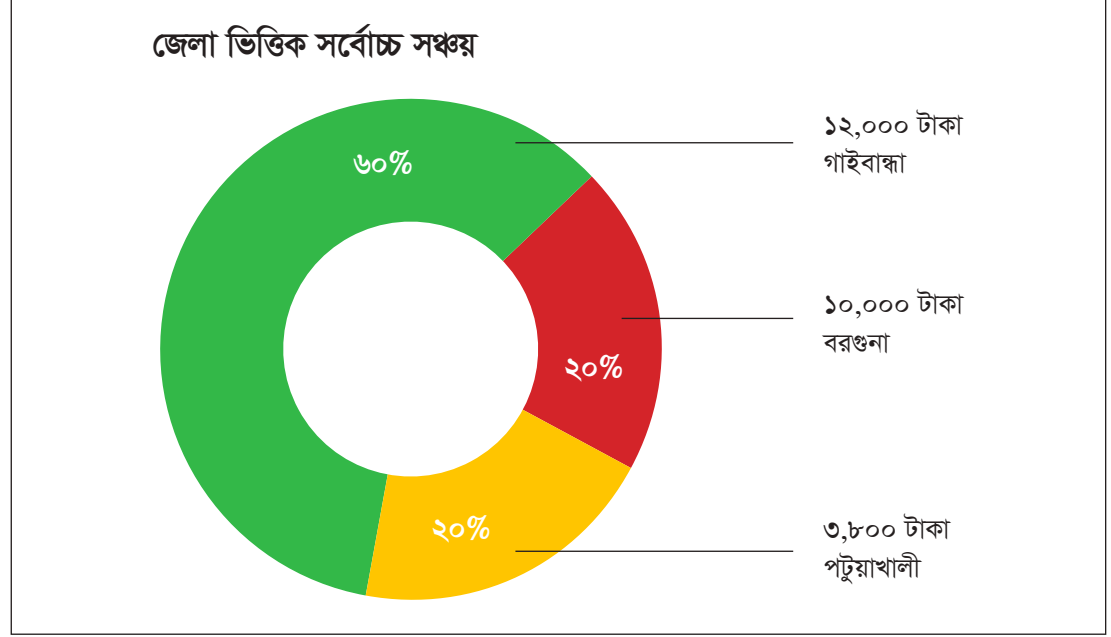
উত্তরদাতাদের মধ্যে ৪৬% (৩৬ জন ব্যক্তি) তাদের মাতৃভাষায় পড়তে বা লিখতে অক্ষম বলে জানিয়েছেন; তবে, এই গোষ্ঠীর ৪২% টিপসইয়ের পরিবর্তে স্বাক্ষর ব্যবহার করে তাদের নাম লিখতে পারেন। ৭৯ জনের মধ্যে ৩৪% (২৭ জন) ১ম থেকে ৫ম শ্রেণী পর্যন্ত শিক্ষা সম্পন্ন করেছেন, যার মধ্যে সর্বোচ্চ সংখ্যা বরগুণায় (১৪ জন), তারপরে পটুয়াখালীতে (১০ জন) এবং গাইবান্ধায় (৩ জন)। এছাড়াও, ১৪% (১১ জন ব্যক্তি) ষষ্ঠ থেকে দশম শ্রেণী পর্যন্ত অধ্যয়ন করেছেন, যেখানে ৬% (৫ জন উত্তরদাতা) দশম শ্রেণীর বাইরে শিক্ষা গ্রহণ করেছেন, যার মধ্যে বেশিরভাগ বরগুণা থেকে (৪ জন), পটুয়াখালী থেকে একজন এবং গাইবান্ধা থেকে কেউ নেই।

সারণী ৭: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের শিক্ষার অবস্থা

শিক্ষার স্তর	বরগুণা	গাইবান্ধা	পটুয়াখালী	মোট	মোট %
নিরক্ষর	০	১	২	৩	০৪%
শুধুমাত্র স্বাক্ষর	১৩	১৫	৫	৩৩	৪২%
ক্লাস (I-V)	১৪	৩	১০	২৭	৩৪%
ক্লাস (VI-X)	৩	৬	২	১১	১৪%
উপরে	৪	০	১	৫	৬%
সর্বমোট	৩৪	২৫	২০	৭৯	১০০%

৫.১.১২ সর্বোচ্চ সঞ্চয়ের পরিমাণ

তথ্য অনুযায়ী, তিনটি জেলার ৭৯ জন উত্তরদাতার মধ্যে মাত্র চারজনের ১০,০০০ টাকা বা তার বেশি (১২,০০০ টাকা পর্যন্ত) সঞ্চয় ছিল এবং পটুয়াখালীতে মাত্র একজনের ৩,৮০০ টাকা সঞ্চয় ছিল।



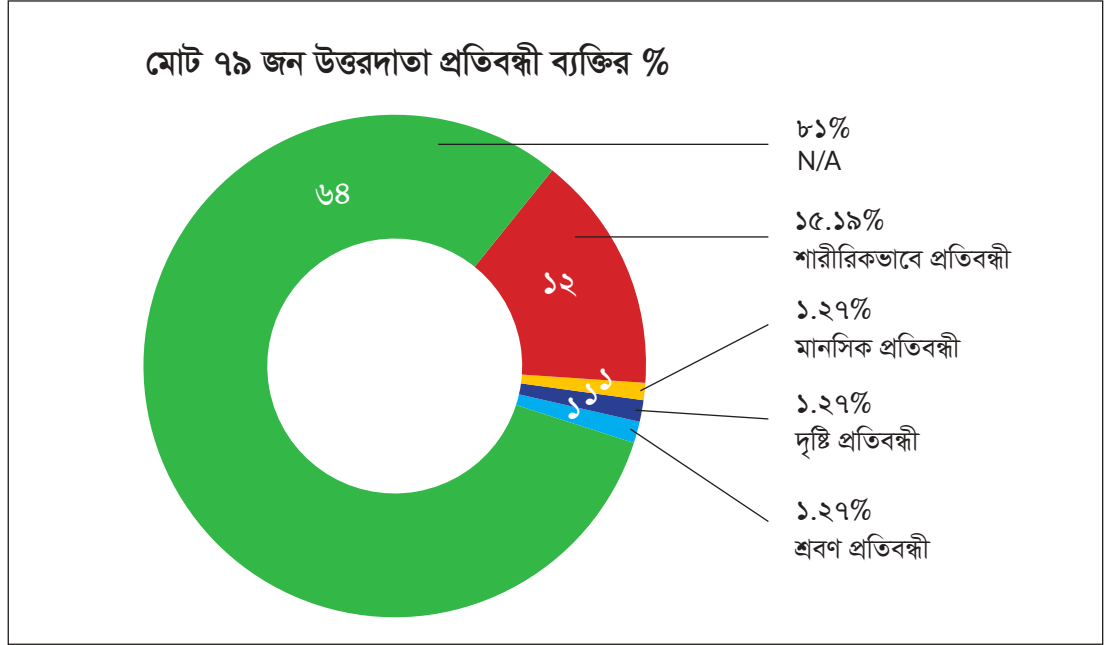
চিত্র ৭: জেলা অনুযায়ী উত্তরদাতাদের সঞ্চয়

৫.১.১৩ উত্তরদাতাদের মধ্যে প্রতিবন্ধী বা বিশেষ চাহিদাসম্পন্ন ব্যক্তির ধরণ ও সংখ্যা

মোট ৭৯টি পরিবারের মধ্যে ১৫টি পরিবারে উত্তরদাতা নিজে অথবা পরিবারের অন্য কোনো সদস্য কোনো না কোন ধরনের প্রতিবন্ধী বা বিশেষচাহিদাসম্পন্ন ছিলেন। প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের মধ্যে, বেশিরভাগই শারীরিকভাবে প্রতিবন্ধী ছিলেন, ১৫% (৭৯ জনের মধ্যে ১২ জন) এবং বাকি তিনজন মানসিক, দৃষ্টি এবং শ্রবণ প্রতিবন্ধী ছিলেন। জেলা অনুযায়ী, বরগুনায় ৪ জন, গাইবান্ধায় ৬ জন এবং পটুয়াখালী জেলায় ৫ জন প্রতিবন্ধী ছিলেন।

সারণী ৮: জেলা অনুযায়ী প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের অবস্থা

জেলাভিত্তিক প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের ধরণ ও সংখ্যা					
প্রতিবন্ধী ব্যক্তির ধরণ	বরগুনা	গাইবান্ধা	পটুয়াখালী	মোট	মোট উত্তরদাতার %
শারীরিক প্রতিবন্ধী	৩	৫	৪	১২	১৫.১৯%
মানসিক প্রতিবন্ধী	০	০	১	১	১.২৭%
দৃষ্টি প্রতিবন্ধী	০	১	০	১	১.২৭%
শ্রবণ প্রতিবন্ধী	১	০	০	১	১.২৭%
N/A	৩০	১৯	১৫	৬৪	৮১%
মোট	৩৪	২৫	২০	৭৯	১০০%



চিত্র ৮: মোট ৭৯ জন উত্তরদাতার মধ্যে প্রতিবন্ধীত্বের প্রকারভেদের শতাংশ

৫.২ বাংলাদেশে দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা শিখন পর্যালোচনার নৃতাত্ত্বিক মডেল

৫.২.১ বরগুনা জেলায় গৃহীত একটি দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম

অধিকাংশ তথ্যদাতাই তাদের জীবিকা নির্বাহের জন্য খণ্ডকালীন কৃষি এবং অকৃষি খাতে দৈনিক শ্রমের উপর নির্ভরশীল, মাত্র ১% ক্ষুদ্র কৃষক এবং ৬% মৎস্যজীবী। অন্যান্য আয়ের উৎসের মধ্যে রয়েছে ক্ষুদ্র আকারের কৃষি, ছোট ব্যবসা, সামাজিক সুরক্ষা ভাতা এবং প্রবাসী আয়। জরিপে অংশগ্রহণকারী পরিবারগুলি অত্যন্ত ঝুঁকিপূর্ণ, ১৯৯০ সালের ঘূর্ণিঝড়, ২০০৭ সালের সিডর এবং ২০০৯ সালের আইলার মতো প্রাকৃতিক দুর্যোগে তারা ব্যাপক ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছে।

জাগোনারী কর্তৃক পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা প্রকল্পের যোগ্যতা নির্ধারণের জন্য, বাসস্থানের গুণমান, ঘূর্ণিঝড়ের প্রভাব, মাসিক ব্যয় এবং পরিবারের জনসংখ্যার উপর ভিত্তি করে একটি ঝুঁকি স্কোর ব্যবহার করা হয়েছিল। বালিয়াতলী এবং বরগুনা সদরের অন্যান্য গ্রামে, জনসংখ্যার তথ্য এবং ব্যক্তিগত সাক্ষাৎকার সংগ্রহ করা হয়েছিল, যার মধ্যে তথ্যদাতা হিসেবে ৯৮% নারী নির্বাচন করা হয়েছিল।

বেশিরভাগ উত্তরদাতাই দরিদ্র, নিম্নমানের দুর্বল অবকাঠামোর বাড়িতে বসবাস করেন, অনেকেই ভূমিহীন। তাদের গড় মাসিক আয় এবং সঞ্চয় দারিদ্র্যের সূচক, ফলে অনেকেই আপদকালীন সময় সম্পদ বিক্রি করতে বা ঋণ নিতে বাধ্য হন। জীবিকার তাগিদে পরিবারের কর্মক্ষম পুরুষরা মৌসুমী শ্রমিক হিসেবে কাজের খোঁজে বাড়ির বাইরেই থাকে, ফলে বেশিরভাগ পরিবার পুরুষ-প্রধান হলেও এক্ষেত্রে দায়িত্ব বর্তায় নারীদের উপর। প্রায় সকল উত্তরদাতাই প্রাথমিক বিদ্যালয় সম্পন্ন করেছেন এবং মোবাইল ফোন ও বিকাশের লেনদেনের সাথে পরিচিত, যদিও কেউই মোবাইল ফোনের মাধ্যমে দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণ করেননি। আসন্ন ঘূর্ণিঝড় মোকাবেলার পূর্বপ্রস্তুতির জন্য নগদ অর্থ সহায়তার যোগ্যতা নির্ধারণের ক্ষেত্রে জনউপাত্ত ব্যবহার করা হয়েছিল।



ছবি ৫: একজন ক্ষতিগ্রস্ত নারী, চর কারফরমা (নদীর দ্বীপ)

বসতির পরিবেশ

বরগুনা সদর উপজেলার মাঝেরচর, রাখাইন পল্লী, খেজুরতলা এবং গোড়াপদ্মা গ্রামের উপকারভোগীদের ১-১৫০ বছর পর্যন্ত বিস্তৃত সমৃদ্ধ ইতিহাস রয়েছে, যা তিন প্রজন্ম আগের স্মৃতিচিহ্ন বহন করে। সময়ের পরিক্রমায়, এই অঞ্চলে অভিবাসীরা বসতি স্থাপন করেছে, যেখানে প্রাথমিক বসতি স্থাপনকারীরা বড় গাছের অভাবের কারণে নারকেল গাছের উপকরণ দিয়ে ঘর তৈরি করত। প্রাথমিকভাবে, ১৫০ থেকে ২০০টি ঘর ছিল, বেশিরভাগ পরিবার মাছ ধরে জীবিকা নির্বাহ করত এবং কিছু পরিবার ছিল কৃষির উপর নির্ভরশীল, প্রধানত প্রাকৃতিকভাবে উর্বর জমিতে আলু, মিষ্টি আলু এবং খিরাইয়ের মতো ফসল চাষ করত, একই সাথে বাইরে থেকে চাল কিনত। বিদ্যুৎ ছাড়া, বাসিন্দারা আলোর জন্য কেরোসিনের উপর নির্ভরশীল ছিল। ভপ্পুর ঘরবাড়ি প্রায়শঃই ভেসে যেত, পুনর্গঠনের প্রয়োজন হত। সংকটের সময়ে, পরিবারগুলি সাধারণত অর্থ বা খাবারের জন্য মূল্যবান গৃহস্থালী সামগ্রী, যেমন- আসবাবপত্র বা গবাদি পশু বিক্রি করত। স্থানীয় দুর্যোগ, যাকে “গড়” বলা হয়, সাধারণত বৈশাখ, জ্যৈষ্ঠ এবং কার্তিক মাসে ঘটত (নৃতাত্ত্বিক ইতিহাস/কেস স্টাডি)।

প্রাকৃতিক দুর্যোগ, পূর্ব সতর্কতা এবং নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচির ইতিহাস

বাংলাদেশের উপকূলীয় অঞ্চল ঐতিহাসিকভাবে বঙ্গোপসাগর থেকে আসা গ্রীষ্মমণ্ডলীয় ঘূর্ণিঝড়ের জন্য ঝুঁকিপূর্ণ। আবুল ফজলের আইন-ই-আকবরীতে ১৫৮৪ সালে বরিশাল জেলায় একটি ভয়াবহ ঘূর্ণিঝড়ের কথা উল্লেখ করা হয়েছে। ১৮৭৬ সালে, আরেকটি বিধ্বংসী ঘূর্ণিঝড় বরিশাল, নোয়াখালী এবং চট্টগ্রামে আঘাত হানে, যার ফলে প্রায় ২০০,০০০ মানুষ মারা যায়। ১২ নভেম্বর, ১৯৭০ তারিখে একটি ভয়াবহ ঘূর্ণিঝড় পটুয়াখালী, ভোলা এবং নোয়াখালীতে আঘাত হানে যা ভোলা ঘূর্ণিঝড় নামে পরিচিত, ২০ থেকে ৩৫ ফুট পর্যন্ত ঢেউ সৃষ্টি হয় এবং প্রায় ৩ থেকে ৫ লাখ মানুষের জীবন কেড়ে নেয়। পরবর্তীকালে সুপার সাইক্লোন ‘সিডর’ বরগুনা, খুলনা এবং বরিশালে ব্যাপক ক্ষতি করে, যদিও তুলনামূলকভাবে কম হতাহতের ঘটনা ঘটে।

১৯৭০ সালের ঘূর্ণিঝড় সরকার এবং স্থানীয় জনগোষ্ঠীর দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার অপ্রতুলতা প্রকাশ করে। ফলশ্রুতিতে, ১৯৭২ সালের আগস্ট মাসের মধ্যে ১৮৬টি ইউনিয়নের ১,৯২৭টি ইউনিট থেকে ১৯,২৭০ জন স্বেচ্ছাসেবককে নিয়ে একটি জাতীয় ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি শুরু করা হয়। ঢাকা থেকে আঞ্চলিক কার্যালয় এবং উপকূলীয় থানাগুলির সাথে সংযোগ স্থাপন করে প্রাথমিক সতর্কতার জন্য একটি নির্ভরযোগ্য যোগাযোগ ব্যবস্থা স্থাপন করা হয়। ওয়ারলেস সেটসহ সংকেত সরঞ্জাম রক্ষণাবেক্ষণের জন্য ঢাকা, চট্টগ্রাম এবং বরিশালে ওয়ার্কশপ স্থাপন করা হয়। জাতীয় বাজেটে ঘূর্ণিঝড় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার জন্য তহবিল বরাদ্দ করা শুরু হয়। ১৯৯১ সালের ঘূর্ণিঝড়ের

পর, সতর্ক সংকেত প্রায়শই রেডিও সম্প্রচারের মাধ্যমে বরগুনায় পৌঁছাতে শুরু করে এবং সতর্কতা হিসেবে পতাকা উত্তোলন করা হতো। ১৯৯১ সাল থেকে, আবহাওয়ার প্রত্যক্ষ পূর্বাভাস এবং বিপদ সংকেত এই চরের বাসিন্দাদের জন্য সহজলভ্য হয়ে যায় (নৃতাত্ত্বিক ইতিহাস/কেস স্টাডি)।

পরিবার-পরিচালিত প্রাথমিক পদক্ষেপ

উপকারভোগীদের বাড়িগুলি নদীর তীর এবং সমুদ্রের কাছে অবস্থিত, নিকটতম নদীর তীর বা বাঁধ থেকে গড়ে ২০ মিটার দূরে। এই নৈকট্য বন্যা বা ঘূর্ণিঝড়ের সময় পরিকাঠামো ও আর্থিকভাবে ভুক্তভোগীকে নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়াকে অনেক বেশি কঠিন করে তোলে। সরিয়ে নেওয়ার সিদ্ধান্ত প্রায়শই ঘূর্ণিঝড় সম্পর্কে প্রাথমিক সতর্কতা পাওয়ার উপর নির্ভর করে। প্রধানত ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি (সিপিপি) স্বেচ্ছাসেবক এবং এনজিও কর্মীদের মাধ্যমে প্রায় সমস্ত পরিবারই গড়ে পাঁচ থেকে তিন দিন আগে সতর্কতা পাওয়ার কথা জানিয়েছে। প্রাথমিক সতর্কতার প্রধান উৎসের মধ্যে ছিল মুখে মুখে খবর, রেডিও, টিভি এবং অতীতের ঘূর্ণিঝড়ের অভিজ্ঞতা, বিশেষ করে ১৯৯১ সালের সুপার সাইক্লোন। এই সতর্কতা সত্ত্বেও, অনেক বাসিন্দা নিরাপদ আশ্রয়ে যেতে দ্বিধা বোধ করত; নারীরা আশ্রয়কেন্দ্রে গেলেও, পুরুষরা প্রায়শই গবাদি পশু এবং সম্পত্তি রক্ষার জন্য বাড়িতেই থাকত। তবে, এলাকার সিপিপি স্বেচ্ছাসেবকদের উপস্থিতিতে স্থানীয় জনগন এখন বিপদ সংকেতগুলি আরও ভালভাবে বুঝতে পারে (নৃতাত্ত্বিক ইতিহাস/কেস স্টাডি এবং কেআইআই)।

নগদ অর্থ সহায়তার বিবর্তন

২০০৭ সাল থেকে, এনজিওরা ঘূর্ণিঝড় সিডরের পরে জরুরি নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান বাস্তবায়ন করেছে। প্রাথমিকভাবে, এনজিও কর্মীরা সরাসরি নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ করত, কিন্তু এই ব্যবস্থায় দুর্নীতির অভিযোগ সামনে আসে, যেখানে গ্রহীতাদের প্রায়শই ঘুষ দিতে হতো, যার ফলে বয়স্কদের দীর্ঘ সময় অপেক্ষা করতে হতো। ২০২১ সালে, কোভিড-১৯ মহামারীর সময়, বাসিন্দারা ‘বিকাশ’-এর মাধ্যমে মোবাইলে অর্থ লেনদেনের মাধ্যমে অর্থ গ্রহণ করতে শুরু করে, যা নগদ অর্থ বিতরণের ব্যবস্থাকে উন্নত করে। তবে, অনেক পরিবার এখনও নগদ অর্থ পেতে অন্যের উপর নির্ভর করে সমস্যায় পড়ে, যার ফলে অনিয়ম হতে পারে। অভিযোগ গ্রহণ ও প্রতিকার ব্যবস্থাও সংশ্লিষ্ট সংস্থাগুলো সহজ করেছে সৌভাগ্যবশত দুর্নীতি বা অনিয়মের মতো কোনও ঘটনার খবর পাওয়া যায়নি। সামগ্রিকভাবে, নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ এখন অনেক বেশি কার্যকর হয়েছে।

দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা সম্পর্কে জনমনে ধারণা

পরিবারের সদস্যদের সাথে ব্যক্তিগত সাক্ষাৎকার, ফোকাস গ্রুপ আলোচনা (এফজিডি) এবং মূল তথ্য প্রদানকারীর সাক্ষাৎকার (কেআইআই) থেকে জানা যায় যে, নগদ অর্থ সহায়তা (সিটি) পরিমাণ কীভাবে নির্ধারিত হয় সে সম্পর্কে জনগণের স্পষ্ট ধারণা নেই, কারণ তাদের সাথে পরামর্শ করা হয়নি বা তাদের মতামত চাওয়া হয়নি। উপকারভোগীরা দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা সম্পর্কে পক্ষে বিপক্ষে মিশ্র মতামত প্রকাশ করেছেন।

দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তার পক্ষে মতামত

১. বিশেষ করে দরিদ্র এবং নদীর কাছের মৎস্যজীবী সম্প্রদায়সহ সবাই আগে থেকে প্রস্তুতি নিতে পারবে।
২. এটি ভঙ্গুর বসতবাড়ি মেরামত করতে, গবাদিপশুর জন্য ঘর তৈরি বা ঠিক করতে এবং দুর্যোগ প্রস্তুতির জন্য প্রয়োজনীয় খাদ্য, ওষুধ ও সরঞ্জাম কিনতে সাহায্য করবে।
৩. ২০২১ সালে কোভিড-১৯ মহামারীর সময়, এলাকার ঝুঁকিপূর্ণ মানুষজন প্রথমবারের মতো “বিকাশ” অ্যাপের মাধ্যমে নগদ অর্থ সহায়তা পেয়েছিল, যা দুর্যোগ ঝুঁকি ব্যবস্থাপনার জন্য নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণের ব্যবস্থাকে উল্লেখযোগ্যভাবে উন্নত করেছে। অভিজ্ঞতা ভিন্ন হলেও, নগদ অর্থ সহায়তা সাধারণত সম্পত্তি হ্রাস, ঝুঁকি সচেতনতা বৃদ্ধি, নিরুদ্বেগ, আর্থিক স্থিতি এবং দুর্যোগ মোকাবেলায় সক্ষমতা গড়ে তোলার ক্ষেত্রে কার্যকর হিসাবে দেখা হয়।

দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তার বিপক্ষে মতামত

১. যদি ঘূর্ণিঝড়ের দিক পরিবর্তন হয়, তাহলে নগদ সহায়তার উদ্দেশ্য পূরণ নাও হতে পারে, যার ফলে যারা দিক পরিবর্তনের কারণে ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছে তারা সহায়তা থেকে বঞ্চিত হবে।
২. অগ্রিম নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান যথেষ্ট নাও হতে পারে, কারণ ক্ষতির মূল্যায়ন আনুমানিক; যদি ঘূর্ণিঝড়ের ক্ষতি প্রত্যাশার বেশি হয়, তাহলে আগাম প্রাপ্ত সহায়তা ক্ষতি পূরণ করতে পারবে না।
৩. ঘূর্ণিঝড়ের পরে, সঠিক ক্ষতির মূল্যায়ন নগদ অর্থের পরিমাণ নির্ধারণ করতে পারে; উদাহরণস্বরূপ, সিডরের পরে, ক্ষতিগ্রস্ত পরিবারগুলি প্রকৃত ক্ষতির ভিত্তিতে ৫০০,০০০ টাকা পেয়েছিল, যা ঘূর্ণিঝড়ের আগে সম্ভব নয়।
৪. ঘূর্ণিঝড়ের আগে প্রস্তুতিতে নির্ভুল ক্ষয়ক্ষতির মূল্যায়ন করা কঠিন। ক্ষয়-ক্ষতির ভুল মূল্যায়নের ফলে সম্পদহানির পরিমাণ বেশি হতে পারে, যা পূর্বের নগদ অর্থ সহায়তা প্রদানকে অকার্যকর করে তুলবে।
৫. নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ করা হয় দুর্যোগ পূর্ব-মূল্যায়নের ভিত্তিতে আর্থিকভাবে ঝুঁকিপূর্ণ ব্যক্তিদের লক্ষ্য করে, যার ফলে এমন পরিবারগুলি বাদ পড়ার ঝুঁকিতে থাকে যারা তাদের পূর্বের অর্থনৈতিক অবস্থা ভালো থাকা সত্ত্বেও ক্ষতির শিকার হতে পারে। সুতরাং, দুর্যোগ -পরবর্তী প্রয়োজনের যাচাইকরণ নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণের কার্যকারিতা বাড়ায়।

উপকারভোগীদের নগদ অর্থের ব্যবহার

উপকারভোগী পরিবারগুলির নগদ অর্থ ব্যবহারের উপর জরিপ করা হয়েছে, যার মধ্যে ব্যয়ের পরিমাণ এবং ক্রয়ের সময় অন্তর্ভুক্ত ছিল। ফলাফল থেকে জানা যায় যে ৯২% উপকারভোগী তাদের নগদ অনুদানের বেশিরভাগ অংশ খাদ্য খাতে ব্যয় করেছে। এছাড়াও, ৬৫% তহবিল স্বাস্থ্য-সম্পর্কিত খরচের জন্য ব্যবহার করেছে, যেখানে প্রায় ৪৫% অ-খাদ্যসামগ্রী (এনএফআই) যেমন - সাবান, হারিক্যান, বালতি এবং পোশাক কিনেছে। প্রায় ৩৫% অর্থ নিরাপদ আশ্রয়ে যাওয়ার খরচ, যেমন - নৌকায় পরিবহন বাবদ ভাড়া পরিশোধ এবং গৃহস্থালী সামগ্রী বা গবাদি পশু সরানোর জন্য পারিশ্রমিক প্রদান। যদিও পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা দুর্যোগ পরবর্তী আপদকালীন পারিবারিক সম্পত্তি বিক্রি কমাতে সাহায্য করেছে, তবে দুর্দশাগ্রস্ত হয়ে বিক্রয় প্রতিরোধে এর কার্যকারিতা কম।

কেস স্টাডি ১

জাগোনারী এর ক্ষুদ্রাঞ্চ গ্রন্থপের সদস্য, মিসেস লাইলী: বয়সঃ ৪৫; তাঁর দুই ছেলে, স্বামী দিনমজুর। তারা চরম দারিদ্রের মধ্যে বসবাস করেন। তাদের কোনো চাষযোগ্য জমি বা সম্পদ নেই। তিনি উল্লেখ করেন যে, ১৭ বছর আগে ঘূর্ণিঝড় সিডরের কারণে তারা এই বাসস্থানে এসেছেন। তার জীবনের সেই দুঃখজনক মুহূর্তের কথা স্মরণ করে তিনি বলেন, চোখের সামনে সিডরের আঘাতে পরিবারের ৭ জনের মৃত্যু তার জীবন ও জীবিকাকে কীভাবে প্রভাবিত করেছিল। বর্তমানে তিনি সরকারের গৃহহীনদের জন্য আবাসন প্রকল্পে ৫ শতাংশ জমিতে বসবাস করেন। তাকে প্রশ্ন করা হয়েছিল যে ৭ নম্বর বিপদের সংকেত পেলে তিনি এবং তার পরিবার কীভাবে প্রস্তুতি নেন; তিনি উত্তর দেন যে রেড ক্রস এবং জেলা সদর দপ্তর থেকে পুলিশ ও স্বেচ্ছাসেবক সংস্থাগুলি জনগনকে সতর্ক করে থাকে।

মিসেস লাইলী এলাকার ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র সম্পর্কেও কথা বলেন। তিনি উল্লেখ করেন, ৭-৮ বছর আগে তিনি ওয়ার্ড নং ৭ এর উপকারভোগী তালিকায় ইউনিয়ন পরিষদের সদস্যের কাছ থেকে ৫,০০০ টাকা অনুদান পেয়েছিলেন। এই অনুদান পাওয়ার জন্য তাকে কেবল তার স্মার্ট কার্ডের ফটোকপি দেখাতে হয়েছিল। তাকে জিজ্ঞাসা করা হয়েছিল যে তিনি তার অনুদানটি কীভাবে ব্যবহার করেছিলেন? তিনি উত্তরে বলেন যে, কাছের নদী থেকে মাছ ধরার জন্য একটি মাছ ধরার নৌকা এবং জাল কেনার জন্য অর্থ বিনিয়োগ করা হয়েছিল। তিনি আরও বলেন যে বিকাশের মতো মোবাইল ব্যাংকিং উৎসের মাধ্যমে নগদ অর্থ অনুদান পাওয়াই ভালো, কারণ এটি সুবিধাজনক। তার মতে, এই ধরনের অনুদান প্রাকৃতিক দুর্যোগের সম্ভাব্য ক্ষতিগ্রস্তদের অনেক সাহায্য করে কারণ এটি চাষের জন্য জমি বর্গা নিতে বা গরু কিনতে বিনিয়োগ করা যায় কারণ এতে বেশি আয় হয়।

বেসরকারী সংস্থা (এনজিও) কর্তৃক পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা

১৯৯৮ সাল থেকে, এনজিওরা বস্তুগত ও নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান করে আসছে, এবং নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ কর্মসূচি ২০০৭ সালের পর, বিশেষ করে ২০০৯ সালের আইলা দুর্যোগ সময় গতি বিস্তার করে। উপকারভোগীদের সাহায্যের জন্য নগদ অর্থ সহায়তা একটি অত্যাবশ্যক পদ্ধতি হয়ে উঠেছে, কমিউনিটি স্ট্যান্ডার্ডস (সিএস) এর উপর ভিত্তি করে সাধারণত মাসিক আয় ৬,০০০ টাকার নিচে থাকা ব্যক্তিদের প্রাথমিকভাবে নির্বাচন করা হয়। পূর্ব প্রতিকূলতার মধ্যে ছিল প্রত্যন্ত অঞ্চলে সংকীর্ণ যোগাযোগ, উপকারভোগী নির্বাচনে স্বজনপ্রীতি এবং সরকার ও এনজিও সংস্থাগুলির মধ্যে সমন্বয়ের অভাব। তবে, এই সমস্যাগুলি অনেকাংশে সমাধান করা হয়েছে। বর্তমানে, নগদ অর্থ সহায়তা কার্যক্রম রুটিন এসএসএনপি এবং দুর্যোগ-পরবর্তী সাহায্য ও ত্রান বিতরণ থেকে শুরু করে দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম পর্যন্ত তার ক্ষেত্র প্রসারিত করেছে।

গবেষণায় দেখা গেছে যে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস -এ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম সর্বপ্রথম বাংলাদেশে জুলাই ২০২০ সালে বড় পরিসরে পাইলট আকারে বাস্তবায়নের উদ্যোগ নেয়া হয় (অ্যাশলি পোপল, ২০২৪; অ্যাশলি পোপল, ২০২৪; অ্যাশলি পোপল, ২০২৪)। মোবাইল মানি ট্রান্সফার (এমএমটি) এর মতো আর্থিক প্রযুক্তি দ্রুত এবং দক্ষভাবে নগদ অর্থ বিতরণের সুযোগ করে দেয়, যাতে উপকারভোগীরা নিজেদের প্রয়োজনীয় অনুযায়ী স্বাধীনভাবে ব্যয় করতে পারে। পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা পাইলটিং প্রমাণ করে যে এমএমটি জরুরী পরিস্থিতিতে নিঃশর্ত নগদ সহায়তা প্রদানের ক্ষেত্রে কার্যকর, যা দরিদ্রদের সহায়তার জন্য একটি প্রতিশ্রুতিশীল বিকল্প হিসেবে গুরুত্বপূর্ণ। (কেআইআই জাগোনারী, বরগুনা)।



ছবি ৬: বোয়ালিয়া, গলাচিপার ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর সাথে এফজিডি

৫.২.২ পটুয়াখালীতে দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা

পটুয়াখালী জেলা, যা দক্ষিণ বাংলাদেশের বরিশাল বিভাগের অংশ, এর জনসংখ্যা ১৫৮,৫২৭ জন, যার মধ্যে ৮০,১৩০ জন পুরুষ এবং ৭৮,৩৯৭ জন মহিলা (বিবিএস)। জেলার প্রধান পেশা কৃষি ও মৎস্যজীবী এবং বঙ্গোপসাগরের উপকূলীয় অবস্থানের কারণে এটি ঘন ঘন বন্যা, ঘূর্ণিঝড় এবং নদী ভাঙনের মতো প্রাকৃতিক দুর্যোগের সম্মুখীন হয়।

এই গবেষণাটি আগুনমুখা নদীর মাধ্যমে বঙ্গোপসাগরের সাথে সংযুক্ত গলাচিপা উপজেলা কেন্দ্রিক। অনুমান করা হচ্ছে যে, ২১০০ সাল নাগাদ আরসিপি ৪.৫ এর অধীনে বৈশ্বিক গড় সমুদ্রপৃষ্ঠের উচ্চতা ৩৭ সেমি থেকে ৭৫ সেমি এবং আরসিপি ৮.৫ এর অধীনে ৫৫ সেমি থেকে ১২৩ সেমি পর্যন্ত বৃদ্ধি পাওয়ার সম্ভাবনা রয়েছে, যেখানে বাংলাদেশ সম্ভবত ৫% বেশি মান অনুভব করবে (বাংলাদেশে দেশব্যাপী জলবায়ু দুর্বলতা মূল্যায়ন, জিআইজেড এবং ডিওই, নভেম্বর ২০১৮)।

গলাচিপা ১২টি ইউনিয়ন নিয়ে গঠিত, যার মধ্যে সদর ইউনিয়ন পরিষদ উপজেলা সদর দপ্তর থেকে ৭ কিঃমিঃ দূরে। সদর ইউনিয়নে রতনদী, বোয়ালিয়া এবং পক্ষিয়ার মতো বিশটি গ্রাম রয়েছে। এখানকার জনগন নিয়মিতভাবে গুরুতর জলবায়ু পরিবর্তনের নেতিবাচক প্রভাব মোকাবেলা করে (ফোরকাস্ট বেসড আলি অ্যাকশন, প্রকল্প সমাপ্তি প্রতিবেদন, জাগোনারী এবং সেভ দ্য চিলড্রেন, ২০২১)। সদর ইউনিয়নের ৬ এবং ৯ নম্বর ওয়ার্ডের পক্ষিয়া, বোয়ালিয়া এবং চর কারফরমা (আগুনমুখা নদীর একটি দ্বীপ) থেকে অংশগ্রহণকারীদের নির্বাচন করা হয়েছে যা বাংলাদেশে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসাবে নগদ অর্থ সহায়তা মূল্যায়ন করার জন্য প্রান্তিক ও ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর উপর দৃষ্টি নিবদ্ধ করেছে।

ঘূর্ণিঝড় এর মত দুর্যোগের জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম এবং নগদ অর্থ সহায়তা

জাগোনারী এর প্রকল্প ব্যবস্থাপনা দল এবং বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটির সাথে কথা বলে জানা গেছে যে, ঘূর্ণিঝড়ের আপদকালীন পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসাবে নগদ অর্থ সহায়তা কার্যক্রম একীভূত করা এখনও পরিকল্পনা পর্যায়ে রয়েছে, সম্ভাব্য পাইলট প্রকল্পগুলি বিবেচনাধীন রয়েছে। ২০০৯ সালে ঘূর্ণিঝড় সিডর থেকে, মূলত ত্রাণের জন্য মানবিক প্রচেষ্টার অংশ হিসাবে নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণ করা হয়েছে। বিডিআরসিএস ৬ জুন, ২০২১ তারিখে ঘূর্ণিঝড় আফান এবং ইয়াসের অভিজ্ঞতা থেকে ১৩টি উপকূলীয় জেলাকে লক্ষ্য করে

“ঘূর্ণিঝড়ের জন্য পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন কার্যক্রম পূর্ব করণীয়” সংশোধন করেছে। ২০২০ সালের মে মাসে ঘূর্ণিঝড় আফানের সময়, বিডিআরসিএস ৫২ ঘন্টার মধ্যে ৩৬,৫০০ জনেরও বেশি লোকের কাছে পৌঁছেছিল (বিডিআরসিএস, এফবিএ, ঘূর্ণিঝড় সক্রিয়করণ প্রোটোকল, পৃ. ৬, ৬ জুন, ২০২১) এবং নগদ অর্থ সহায়তার পরিবর্তে খাদ্য, পানি এবং নিরাপদ আশ্রয়ে নেওয়ার সহায়তা প্রদান করা হয়েছে।

সেভ দ্য চিলড্রেন, জাগোনারী এবং এসকেএস-এর সাথে, ঘূর্ণিঝড় ইয়াসের আগে বাগেরহাট এবং পটুয়াখালীর ঘূর্ণিঝড়প্রবণ উপজেলাগুলিতে “ফোরকাস্ট বেসড আর্লি অ্যাকশন” পাইলট প্রকল্পটি চালু করে। আগাম করণীয় নির্ধারণে ২২ মে, ২০২১ তারিখে ১ নম্বর সংকেত ঘোষণা করা হলে একটি প্রি-অ্যাক্টিভেশন ট্রিগার এবং ৪ নম্বর সংকেতের সাথে একটি অ্যাক্টিভেশন ট্রিগার অন্তর্ভুক্ত ছিল, যেখানে বাতাসের গতি ৬০-৭০ কিঃমিঃ/ঘন্টা পৌঁছে জলের স্তর ৩-৪ ফুট বেড়ে গিয়েছিল। প্রকল্পটি নিম্নাঞ্চলের পরিবারগুলি বিশেষ করে নদী থেকে মাছ ধরা এবং কারুশিল্পের উপর নির্ভরশীল জনগোষ্ঠীকে লক্ষ্য করে বাস্তবায়িত। প্রকল্পের অনেক আশ্রয়কেন্দ্র বাঁশ এবং চেউতোলা লোহার শীট দিয়ে তৈরি ছিল।

গলাচিপা সদর ইউপি, গলাচিপা, পটুয়াখালীর উত্তর পক্ষিয়া, বোয়ালিয়া এবং চর কারফরমা এর ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠী

এলাকার ৯০% এর বেশি পরিবার তাদের প্রাথমিক আয়ের উৎস হিসেবে মাছ ধরার উপর নির্ভরশীল, অন্যরা রিকশা চালানো এবং রাস্তায় খুচরা বিক্রেতা হিসেবে দৈনিক বিভিন্ন অস্থায়ী দিনমজুর পেশায় নিয়োজিত। অল্প সংখ্যক লোক কারুশিল্পী হিসেবে কাজ করে, মাছ ধরার জাল এবং কাঠের নৌকা তৈরি করে। অনেক ভূমিহীন পরিবার চরম দারিদ্র সীমার নিচে বছরের পর বছর বাঁধের উপর অস্থায়ী ঘর বেঁধে বসবাস করে, যা তাদের সম্ভাব্য প্রভাবিত করে দারিদ্রের চক্র অব্যাহত রাখে। এই মানবের জীবনযাপন পরিস্থিতিতে পরিবারগুলিকে প্রবল বাতাস এবং নিয়মিত উচ্চ জোয়ারের ঝুঁকির শংকায় দিনপাশ করছে।

বিগত পাঁচ বছরের ঘূর্ণিঝড়ের পরিণতিঃ বঙ্গোপসাগরের নিকটবর্তী বাংলাদেশের উপকূলীয় জেলাগুলি প্রতিবছরই ঘূর্ণিঝড়ের সম্মুখীন হয়। গত পাঁচ বছরে, উল্লেখযোগ্য ঝড়গুলির মধ্যে রয়েছে রোয়ানু, ফণী, বুলবুল, নার্গিস, মহাসেন এবং অতিসম্প্রতি, হারিকেন আফান, ইয়াস এবং ঘূর্ণিঝড় মিথিলি (১৬ নভেম্বর, ২০২৩)।

সবচেয়ে ক্ষতিগ্রস্ত এলাকা এবং তাদের অবস্থাঃ বছরে ৫ থেকে ৬টি ঝড়ের কারণে উপকূলীয় জনগণের নিয়মিত আয় রোজগার ব্যাহত হয়। ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর মধ্যে রয়েছে বাঁধের বাইরে বসবাসকারী, নদী তীরবর্তী বাড়ি, প্রতিবন্ধী ব্যক্তি এবং ছোট মাছ ধরার পরিবার। ৯ নম্বর ওয়ার্ডে (দক্ষিণ বোয়ালিয়া, চর কারফরমা, বোয়ালিয়া গ্রাম) বিশেষ করে যেখানে আগুনমুখা নদীর কাছে ৮০০ পরিবারের বসবাস সেখানে ঘূর্ণিঝড় ফসল, গবাদি পশু, ঘরবাড়ি এবং জীবিকার ব্যাপক ক্ষয়ক্ষতি করে।

দরিদ্র মানুষ এবং তাদের সম্পত্তির উপর প্রভাবঃ প্রবল বাতাসের উচ্চ জোয়ার মাছ ধরার জাল, ঘরবাড়ি, ফসল, আসবাবপত্র এবং গবাদি পশুর উপর মারাত্মক প্রভাব ফেলে, যার ফলে উল্লেখযোগ্য ক্ষয়ক্ষতি হয়েছে। উপরন্তু, কাজের সুযোগ কমে যায় এবং নদীর তীরে বাঁধা নৌকাগুলি প্রায়শঃই চেউয়ে ক্ষতিগ্রস্ত হয়।

ঘূর্ণিঝড়ের সাথে স্থানীয় জনগণের অভিজ্ঞতাঃ এই অঞ্চলে, ঘূর্ণিঝড়কে ‘বন্যা’ বা ‘বান’ বলা হয়, যা বাতাসের উপর জোয়ারের চেউয়ের ভয়কে তুলে ধরে। অনেক বাসিন্দা ১৯৭০ সালের ভয়াবহ ভোলা ঘূর্ণিঝড়ের কথা মনে করতে পারে না, যাতে প্রায় ৩ থেকে ৫ লাখ মানুষ মারা গিয়েছিল, অথবা ২৯ এপ্রিল, ১৯৯১ সালের ঘূর্ণিঝড়ের কথা মনে করতে পারে না, যার ফলে দক্ষিণ-পূর্ব বাংলাদেশে ১৩৫,০০০ মানুষ মারা গিয়েছিল। বোয়ালিয়া গলাচিপার একজন স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি বলেন- “আমরা ৭০ এবং ৯০ এর দশকের ঘূর্ণিঝড়ের অভিজ্ঞতা পাইনি কিন্তু আমাদের সিডরের অভিজ্ঞতা আছে।” তাদের মতে, নদী ভাঙন এবং করোনাও দুর্ঘটনা, কারণ এটি তাদের জীবন ও জীবিকাকে প্রভাবিত করে।

স্থানীয় পর্যায়ে ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি ও মানবিক কার্যক্রম রূপান্তর

দুর্যোগের সময়, ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি এবং সিপিপি স্বেচ্ছাসেবকরা ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে, বিশেষ করে যারা বাঁধের বাইরে এবং অরক্ষিত দ্বীপগুলিতে বসবাস করে, তাদের নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়ার উপর মনোযোগ দেয়। সরকারের ‘আবাসন প্রকল্প’ আগুনমুখা নদীর তীরে হওয়ায় জোয়ারের ঢেউয়ের হুমকিতে থাকে। ঘূর্ণিঝড়ের সময় জলের স্তর বৃদ্ধি বাসিন্দাদের জন্য হুমকিস্বরূপ, অন্যদিকে চর কারফরমার মতো নিচু দ্বীপগুলি এমনকি স্বাভাবিক জোয়ারেও প্রায়শঃই প্লাবিত হয়, ফলে ওখানকার ৪০০ জন বাসিন্দা ঝুঁকিতেই বসবাস করেন। দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রস্তুতি উন্নত করার জন্য, কমিটি এবং স্বেচ্ছাসেবকরা জেলা থেকে প্রাপ্ত ঘূর্ণিঝড় সংকেত জনগণের মাঝে সতর্কতার মাত্রা প্রচারের জন্য মাইক্রোফোন ব্যবহার করে। দক্ষিণ বোয়ালিয়া গলাচিপার একজন সিপিপি স্বেচ্ছাসেবক বলেন - “এখন মানুষ সচেতন। আমরা বাঙালিরা খুব সাহসী। সমুদ্রে কোনো ঘূর্ণিঝড় তৈরি হওয়ার পর এবং সদর দফতর (বিডিআরসিএস) থেকে ঘূর্ণিঝড়ের সংকেত পাওয়ার সাথে সাথেই আমরা ইউডিএমসি এবং ইউজেডডিএমসি প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের জন্য বৈঠকে বসি।”

উপকূলীয় গ্রামগুলিতে সিপিপি একটি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে, ঘূর্ণিঝড়ের প্রাথমিক সতর্কতার বার্তা প্রচার এবং শেষ মুহূর্তের নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়ার কাজ করে। তারা ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে, বিশেষ করে যারা উপকূলের কাছে এবং জোয়ারের ঢেউয়ের ঝুঁকিপূর্ণ দ্বীপগুলিতে বসবাস করে, তাদের নিরাপদ ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্রে স্থানান্তরিত করতে সহায়তা করে। স্থানীয় প্রশাসনের সাথে সহযোগিতায়, সিপিপি স্বেচ্ছাসেবকরা পরিবহন, নৌকাসহ, গবাদি পশু এবং হাঁস-মুরগির মতো তাদের মূল্যবান সম্পদসহ লোকদের নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়ার ব্যবস্থা করে। তারা আশ্রয়কেন্দ্রগুলিতে বিদ্যুৎ, আলো এবং পানি, স্যানিটেশন ও হাইজিন (ওয়াশ) সুবিধা নিশ্চিত করে।

অতিরিক্তভাবে, সিপিপি দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রস্তুতি বাড়ানোর জন্য কমিউনিটি সচেতনতামূলক কার্যক্রম পরিচালনা করে। বর্তমানে, ক্ষয়ক্ষতি মূল্যায়নের ভিত্তিতে দুর্যোগ-পরবর্তী সহায়তা প্রদান করা হয় এবং ভবিষ্যৎ দুর্যোগের মোকাবেলায় সুরক্ষামূলক সক্ষমতা বৃদ্ধির জন্য বনায়ন উদ্যোগ বাস্তবায়ন করা হয়েছে। তবে, নতুন এবং অভিজ্ঞ উভয় সিপিপি স্বেচ্ছাসেবকই তাদের প্রচেষ্টার জন্য পারিশ্রমিক ও প্রণোদনার অভাবের কথা জানান, যার মধ্যে বার্ষিক রিফ্রেশার প্রোগ্রামের অনুপস্থিতি এবং টর্চ লাইটের মতো প্রয়োজনীয় নিরাপত্তা কিটের অভাব রয়েছে, যা কমিউনিটি-স্তরের কার্যক্রমের জন্য অত্যাৱশ্যক।

তারা কখন অনুদান পেতে পছন্দ করে - আগে না পরে? পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার পরিমাণ কত হওয়া উচিত এবং কখন এটি জনগণের কাছে প্রদান করা উচিত?

গলাচিপা সদর ইউনিয়ন পরিষদের ৯ নম্বর ওয়ার্ডের মধ্যে দক্ষিণ বোয়ালিয়া গ্রামে, প্রায় ২০ জন অংশগ্রহণকারী নদীর তীরে অস্থায়ী আশ্রয়ে বসবাস করত, যাদের স্থায়ী ঘরবাড়ি বা চাষযোগ্য জমি ছিল না। ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতির জন্য তাদের পছন্দের বিষয়ে জিজ্ঞাসা করা হলে, মতামত বিভক্ত ছিল: অর্ধেক ঘূর্ণিঝড়ের আগে নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণকে সমর্থন করেছিল, অন্যদিকে অর্ধেক ঘূর্ণিঝড়ের পরে সহায়তা পছন্দ করেছিল।

যারা ঘূর্ণিঝড়ের পরে সহায়তার পক্ষে ছিলেন তারা যুক্তি দিয়েছিলেন যে ঝড়ের আগে নগদ অর্থ বিতরণ করলে প্রকৃত ক্ষতি এবং ক্ষয়ক্ষতির মূল্যায়ন করা কঠিন হয়ে যায়, কারণ যারা ক্ষতিগ্রস্ত হয়নি তারাও সহায়তা পেতে পারে। বিপরীতে, ঘূর্ণিঝড়ের আগের সহায়তার প্রস্তাবকারীরা জোর দিয়েছিলেন যে আগে থেকে নগদ অর্থ থাকলে প্রাথমিক প্রস্তুতি নেওয়া যায়, যেমন - শুকনো খাবার এবং প্রয়োজনীয় জিনিস কেনা, যা তাদের ঘূর্ণিঝড় আঘাত হানার পরপরই সামাল দিতে সাহায্য করতে পারে।

পক্ষিয়া গ্রামে, অংশগ্রহণকারীরা দুর্যোগের আগে নগদ অর্থ সহায়তার গুরুত্ব স্বীকার করেছেন কিন্তু পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের জন্য প্রয়োজনীয় পরিমাণ সম্পর্কে অনিশ্চিত ছিলেন, প্রায়শঃই এগুলিকে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার সাথে গুলিয়ে ফেলতেন। তারা সাধারণত দুর্যোগের পরে বাজার বন্ধ হয়ে গেলে সম্ভাব্য ঘাটতির জন্য শুকনো খাবার কিনে এবং মজুদ করে প্রস্তুতি নেয়। কিছু অংশগ্রহণকারী পরামর্শ দিয়েছেন যে ৪ বা ৫ নম্বর সংকেতের ঘূর্ণিঝড় সতর্কতার পরপরই কমপক্ষে ৩,০০০ থেকে ৫,০০০ টাকা সহায়তা প্রদান করা উচিত, কারণ এই সতর্কতাগুলিতে জনগণের দুর্যোগ মোকাবেলার প্রস্তুতি অত্যাৱশ্যক।

পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থের গুরুত্ব

সকল অংশগ্রহণকারীই মতামত দিয়েছেন যে সাধারণত ক্ষতি এবং ক্ষয়ক্ষতির মূল্যায়নের পরে ত্রাণ বা সহায়তা বিতরণ করা হয়, তাই এটি জরুরি প্রয়োজনের সময় পৌঁছাতে দেবী হয়। অতএব, প্রাথমিক পর্যায়ে নগদ অর্থ সহায়তা প্রস্তুতির জন্য সহায়ক, যেমন - কিছু শুকনো খাবার কেনা এবং আশ্রয়কেন্দ্রে পৌঁছানো। “এছাড়াও, তারা জোর দিয়েছিলেন যে, ঘূর্ণিঝড় আঘাত হানার আগে যে সাহায্য করা হয় তা সঠিক নয় কারণ এতে সংশ্লিষ্ট পরিবারগুলির সঠিক ক্ষতি এবং ক্ষয়ক্ষতির মূল্যায়ন করা যায় না, তবে তাদের সকলেই সমানভাবে পাওয়ার অধিকারী” (পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা এবং ক্ষতি ও ক্ষয়ক্ষতির মূল্যায়নের পরে বিতরণ করা ত্রাণের মধ্যে একটি অস্পষ্টতা রয়েছে!)

“যদি নগদ অর্থ সহায়তাকে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে ডিজাইন করা হয়, তবে এটি একটি ছোট অনুদান হওয়া উচিত এবং এটি অবশ্যই স্থানীয় চাহিদার মূল্যায়নের ভিত্তিতে হতে হবে” - ওয়ার্ড সদস্য, স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি।

কোভিড-১৯ পরিস্থিতি বিবেচনা করে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থের পরিমাণ

সকল অংশগ্রহণকারীই প্রায় দুই বছর আগে কোভিড-১৯ মহামারীর সময় অল্পফামের সহায়তায় জাগোনারী থেকে অনুদান পাওয়ার কথা স্মরণ করেন, যার মধ্যে ছিল সাবান, একটি মগ, একটি ঐতিহ্যবাহী তোয়ালে (গামছা), সার্জিক্যাল ফেস মাস্ক এবং ৩,০০০ টাকা (তিন হাজার) নগদ অর্থ। তারা বিতরণ প্রক্রিয়া বা মানবিক সহায়তার পরিমাণ সম্পর্কে কোনও আপত্তি বা অভিযোগ প্রকাশ করেননি।

ইউডিএমসি-এর অংশগ্রহণকারীরা জাগোনারী এর পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক উদ্যোগ সম্পর্কে অবগত ছিলেন, যার মধ্যে একই পরিমাণ ৩,০০০ টাকা নগদ অর্থ এবং অন্যান্য ধরনের সহায়তা অন্তর্ভুক্ত ছিল। তারা উল্লেখ করেন যে সকল উপকারভোগীই ছিলেন অত্যন্ত দরিদ্র পরিবার, যারা মহামারীর সময় ঘূর্ণিঝড় আফ্রানে ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছিল। নগদ অনুদান এবং বারো কেস সাবান সহ এই সহায়তা তাদের বেঁচে থাকার জন্য অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ছিল; তা না হলে অনেকেই আরও বেশি ঋণে জর্জরিত হতেন।

এটি কীভাবে প্রদান করা উচিত? মোবাইল ফোনের মাধ্যমে নাকি সরাসরি হাতে নগদ?

সকল গ্রহীতাই ছিলেন নারী। তারা বিকাশের (একটি মোবাইল মানি ট্রান্সফার আর্থিক প্রযুক্তি) মাধ্যমে অনুদান (নগদ) পেয়েছেন এবং বিকাশ স্থানীয় এজেন্টের কাছ থেকে নগদ পেতে তাদের কোনও অসুবিধা হয়নি। তাদের সকলেরই নিজস্ব বিকাশ নম্বর রয়েছে। এমনকি তারা সকলেই গোপন পাসওয়ার্ড জানতেন এবং এটি অন্যের সাথে শেয়ার করা উচিত নয় তাও জানতেন।

“দেখা গেছে যে পক্ষিয়া গ্রাম থেকে আগত সকল অংশগ্রহণকারী তাদের মোবাইল মানি অ্যাকাউন্টের গোপন পাসওয়ার্ড নিয়ে উদ্বিগ্ন ছিলেন। তারা বলেন যে কারও কাছে কারও পাসওয়ার্ড চাওয়া উচিত নয়। তারা আরও জানান যে, মোবাইল মানি অ্যাকাউন্ট এজেন্টদের মধ্যে কয়েকজন পাসওয়ার্ড চাইতো এবং প্রতারণার চেষ্টা করত” - পক্ষিয়া, গলাচিপা উপজেলার বয়স্ক নারীরা।

ইউডিএমসি-এর একজন উত্তরদাতা সরাসরি হাতে নগদ অর্থের পক্ষে যুক্তি দিয়েছিলেন কারণ যে কোনও দুর্যোগের সময় বিদ্যুৎ সংযোগ এবং নেটওয়ার্ক ব্যাহত হওয়ার সম্ভাবনা বেশি থাকে, তখন মোবাইল মানি ক্যাশ এজেন্টের কাছ থেকে নগদ অর্থ উত্তোলন কঠিন। পরিস্থিতি বিবেচনা করে, বাড়ি বাড়ি গিয়ে হাতে হাতে নগদ অর্থ প্রদান করাই ভালো হবে (সরাসরি হাতে নগদ অর্থের পক্ষে)। এই ক্ষেত্রে, এই অর্থ উপজেলা প্রশাসনের মাধ্যমে জমা করা যেতে পারে, যেমন - উপজেলা নির্বাহী অফিসার (ইউএনও)। পরে তিনি প্রকৃত উপকারভোগীদের মধ্যে সরাসরি হাতে হাতে নগদ অর্থ বিতরণ করতে পারেন।

চর কারফরমা নামক একটি প্রত্যন্ত দ্বীপে, তাদের কয়েকজন মন্তব্য করেছিলেন যে, “বিকাশ থেকে টাকা তোলা কঠিন এবং এমনকি এই দ্বীপে কোনও বিকাশ এজেন্ট নেই। আমরা মূল ভূখণ্ড যেমন দক্ষিণ বোয়ালিয়া বাজার থেকে অনেক দূরে বাস করি। নারী এবং বয়স্ক ব্যক্তির সাধারণত বাজারের বাইরে যান না এবং যে পুরুষদের কিছু জরুরি কাজ থাকে যেমন পণ্য বিক্রি এবং কেনার জন্য তারা মূল ভূখণ্ডে যান। এই দ্বীপের বাসিন্দাদের জন্য সাধারণ রাস্তার মতো কোনও সংযোগকারী রাস্তা নেই, সবসময় নৌকা পাওয়া যায় না। তাই, এ সহায়তা দাতা সংস্থার প্রতিনিধিদের দ্বারা সরাসরি হাতে হাতে বিতরণ করা উচিত।”

প্রতিবন্ধী বা বিশেষ চাহিদাসম্পন্ন ব্যক্তিদের কীভাবে যত্ন নেওয়া হয়?

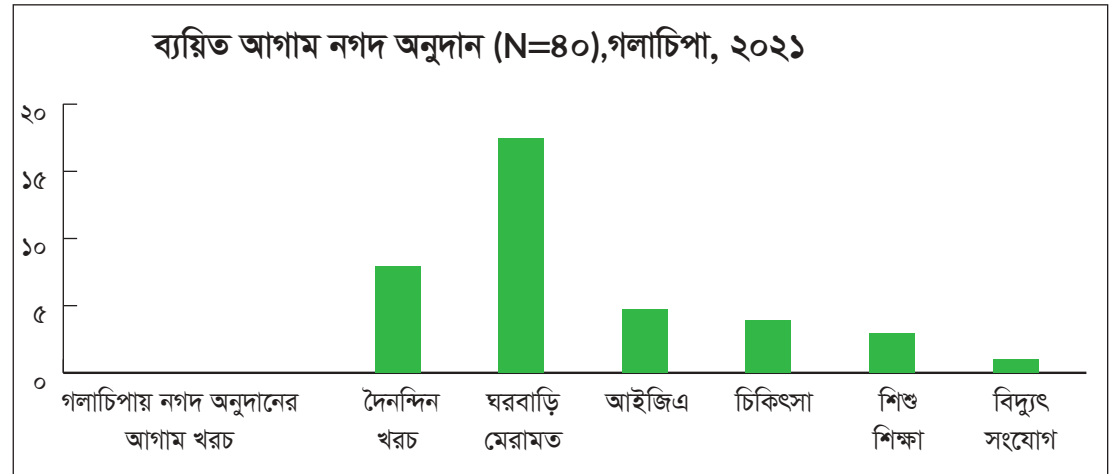
তারা ঘূর্ণিঝড়ের সতর্কতা সরাসরি বাড়িতে পৌঁছে দেন এবং প্রতিবন্ধী বা বিশেষ চাহিদাসম্পন্ন ব্যক্তিদের মতো দুর্বল ব্যক্তিদের সহায়তাকে অগ্রাধিকার দেন। অংশগ্রহণকারীরা উল্লেখ করেন যে তারা এই গোষ্ঠীগুলির জন্য কংক্রিট ভবন এবং ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্রে নিরাপদে সরিয়ে নেয়ার সুবিধা প্রদান করে। প্রতিবন্ধী ব্যক্তি, বয়স্ক ব্যক্তি এবং নারী-প্রধান পরিবারগুলির জন্য নগদ অর্থ সহায়তা সহজলভ্যতা সম্পর্কে, তারা জোর দিয়েছিলেন যে মোবাইল মানি ট্রান্সফারই সেবা বিকল্প। এই পদ্ধতির মাধ্যমে তহবিল সরাসরি প্রাপকদের কাছে পৌঁছায়, অর্থ উত্তোলনের জন্য দীর্ঘ সারিতে অপেক্ষা করার প্রয়োজন হয় না।

তারা দুর্যোগ বা যেকোনো সংকটে কীভাবে সিদ্ধান্ত নেয়?

ফোকাস গ্রুপ আলোচনা (এফজিডি) এবং আধা-কাঠামোগত সাক্ষাৎকার সহ সমস্ত আলোচনায়, অংশগ্রহণকারীরা সর্বসম্মতিক্রমে পরিবারের বিষয় এবং সংকট পরিস্থিতিতে সক্রিয়ভাবে যৌথ অংশগ্রহণের কথা জানান। বেশিরভাগ অংশগ্রহণকারী নারী ছিলেন, যদিও কিছু পুরুষও উপস্থিত ছিলেন। নারী পুরুষ নির্বিশেষে, সবাই জোর দিয়েছিলেন যে নগদ অর্থ নিয়ন্ত্রণ এবং ব্যয়ের বিষয়ে সিদ্ধান্তগুলি সম্মিলিতভাবে নেওয়া হয়।

তারা অনুদান পাওয়ার পর কী করেছিল?

বেশিরভাগ অংশগ্রহণকারী তাদের অনুদান প্রাথমিকভাবে ঘরবাড়ি মেরামতের জন্য বরাদ্দ করেছিলেন, যার মধ্যে ছিল সিআই শীট, কাঠ এবং টয়লেট মেরামত, সেইসাথে নতুন কক্ষ নির্মাণ। দ্বিতীয় সর্বাধিক সাধারণ ব্যয় ছিল প্রয়োজনীয় খাদ্য সামগ্রী, যেমন -চাল, তেল, ডাল এবং মশলা। কেউ কেউ ছাগল, হাঁস-মুরগি এবং বীজের মতো আয় উৎপাদনকারী কর্মকাণ্ডে (আইজিএ) বিনিয়োগ করেছেন। এছাড়াও, কিছু অর্থ পরিবারের সদস্য, স্বামী এবং মা সহ স্বাস্থ্য খাতে ব্যয় এবং চিকিৎসার জন্য ব্যবহার করা হয়েছিল। কয়েকজন অংশগ্রহণকারী তাদের সন্তানদের শিক্ষার জন্য অর্থ ব্যবহার করেছেন, যেখানে একজন তার বাড়ির জন্য একটি নতুন বিদ্যুৎ সংযোগের জন্য ব্যয় করার কথা উল্লেখ করেছেন।



চিত্র ৯: গলাচিপা, উপজেলায় উত্তরদাতাদের দ্বারা প্রত্যাশিত নগদ ব্যয়

ফরিদা বেগম, দক্ষিণ বোয়ালিয়া, গলাচিপা: “এই অনুদান আমার মেয়ের শিক্ষা খরচ এবং দৈনন্দিন খাদ্য সামগ্রী কেনার জন্য ব্যয় করা হয়েছে। আমার মেয়ের টিউশন ফি দেওয়ার জন্য আমার কাছে কোনও নগদ টাকা ছিল না। আমি যদি সেই অনুদান না পেতাম, তাহলে আমাকে ধার করতে হতো। এখনও আমার ঋণ আছে।”

রহিমা বেগম, দক্ষিণ বোয়ালিয়া, গলাচিপা থেকে বলেন, “এই অনুদান আমাদের জন্য খুবই সহায়ক ছিল কারণ আমরা আমাদের ছেলের টিউশন ফি পরিশোধ করেছি, অন্যথায় পরিস্থিতি আরও কঠিন হতো এবং আমাদের না খেয়ে টাকা পরিশোধ করতে হতো।”

হাসিনা বেগম, দক্ষিণ বোয়ালিয়া, গলাচিপা: “আমার স্বামী একজন কারুশিল্পী এবং তিনি মাছ ধরার জাল বুনে বাজারে প্রতিটি ২,০০০ টাকায় বিক্রি করেন। তিনি প্রতিটি জাল থেকে প্রায় ১,০০০ টাকা লাভ করেন। তবে, ঘূর্ণিঝড়ে আমাদের ঘর (এক কক্ষের ঘর) ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছে কিন্তু পুরো ৩,০০০ টাকা (তিন হাজার) আমরা খাওয়ার জন্য মুদি সামগ্রী কেনার জন্য ব্যয় করেছি, কারণ ঘূর্ণিঝড়ের পরপরই আমাদের হাতে নগদ টাকা ছিল না।”

পরি বেগম, দক্ষিণ বোয়ালিয়া, গলাচিপা: “তিনি ঘর মেরামতের জন্য এবং দৈনন্দিন খাদ্য গ্রহণের জন্য অনুদান ব্যয় করেছেন। অন্যথায়, তাকে অতিরিক্ত ৫,০০০ টাকা ধার করতে হতো। এখনও তার ১০,০০০ টাকা ঋণ আছে।”

সোনা বানু (বয়স্ক ব্যক্তি), দক্ষিণ বোয়ালিয়া, গলাচিপা: “স্বামী এবং স্ত্রী উভয়েই ষাট বছরের বেশি বয়সী। তবে, তাদের কেউই কোনও সামাজিক প্রকল্পের সুবিধা পাচ্ছিলেন না। ঘূর্ণিঝড়ে ছাগল এবং হাঁস-মুরগির মতো গবাদি পশু ভেসে গেছে। নগদ ৩,০০০ টাকা অনুদান থেকে ২,০০০ টাকা স্বামীর চিকিৎসার জন্য এবং বাকিটা দৈনন্দিন খরচের জন্য ব্যয় করা হয়েছে। আমার স্বামীর চোখের চিকিৎসার জন্য ৯,০০০ টাকা খরচ করতে হয়েছিল, যার সবই মৎস্যজীবী সমবায় সমিতি থেকে ঋণ নেওয়া হয়েছিল। ব্র্যাক কর্তৃক ছানি অপারেশন করা হয়েছিল। তার ঘরে বিদ্যুৎ সংযোগ আছে যার বিল হাঁস-মুরগির আয় থেকে পরিশোধ করা হয়। এছাড়াও, উভয়েই দৈনিক শ্রমিক হিসেবে কাজ করেন।”

বাইরের তারল্য প্রবাহের সাথে স্থানীয় বাজারে মূল্যস্ফীতি

তারা কি মনে করেন, দুর্যোগের মতো পরিস্থিতিতে যদি এই পরিমাণ নগদ অর্থ প্রবেশ করানো হয়, তাহলে এটি স্থানীয় বাজারে মূল্যস্ফীতি ঘটাতে পারে? ওয়ার্ড সদস্যের মতে, যদি স্থানীয় জনগন নগদ অর্থ সহায়তার কথা জেনে যায়, তাহলে স্থানীয় বাজারে দাম বাড়ার সম্ভাবনা থাকে। এই ক্ষেত্রে, সংশ্লিষ্ট সরকারি সংস্থা বা কর্মকর্তারা হস্তক্ষেপ করতে পারেন, কারণ এমন সম্ভাবনা রয়েছে যে স্থানীয় ব্যবসায়ীরা যখন বেশি লোকের হাতে নগদ অর্থ দেখবে তখন তারা সেই পণ্যগুলির দাম বাড়িয়ে দেবে!

কেস স্টাডি ২

কেন দরিদ্র মানুষরা আশ্রয়কেন্দ্রে যেতে চান না?

রিনা বেগম এর মত শত শত অত্যন্ত ঝুঁকিপূর্ণ পরিবার দুর্যোগ প্রবণ এলাকায় বাস করে, যারা খুব সীমিত সম্পদ নিয়ে জীবনযাপন করে যাচ্ছে। এসব পরিবার তাদের নিত্য প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র যেমন- বাসনপত্র, কাপড়চোপড়, শীতের পোশাক, কয়েক দিনের খাবার ও মুরগী সংগ্রহ করে রাখে, যা তাদের জীবনযাপনের অংশ। এই সম্পদগুলোর বাজার মূল্য হয়তো বেশী নয়, কিন্তু তাদের জন্য এগুলো সারাজীবনের সঞ্চয় এবং জীবনেরই অংশ যা তারা তাদের সীমিত আয় থেকে বছরের পর বছর ধরে সংগ্রহ করা।

আংশগ্রহণকারীদের সকলেই সাইক্লোনের সংকেত এবং প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ সম্পর্কে সচেতন। তবে অনেকেই তাদের সম্পদ চুরির ভয়ে আশ্রয়কেন্দ্রে যেতে দ্বিধাম্বিত। রিনা বেগম উল্লেখ করেছেন যে, একটি দরিদ্র পরিবারের মুরগি, বাসনপত্র, কাপড়চোপড় এবং খাদ্যের আনুমানিক মূল্য ৮,০০০ টাকা থেকে ১০,০০০ টাকা হতে পারে। এছাড়াও ঘূর্ণিঝড়ে বসত ঘরের ক্ষতি হলে এর আনুমানিক ক্ষতির পরিমাণ ১৫,০০০ টাকা পর্যন্ত হতে পারে। সুতরাং, দুর্যোগকালীন পরিস্থিতিতে দেয়া প্রত্যাশিত নগদ বা নগদ অনুদানের পরিমাণ সামান্য মনে হলেও দুর্যোগে ক্ষতিগ্রস্ত পরিবারের নিকট এটি অনেক বেশি মূল্যবান ও অত্যন্ত প্রয়োজনীয়। এক্ষেত্রে, এই স্বল্প পরিমাণ নগদ অনুদান গ্রহীতাদের প্রয়োজন অনুযায়ী উদ্ভাবনী উপায়ে হস্তান্তর করা যেতে পারে।

রিনা বেগম (৪০), তার প্রাপ্ত নগদ অনুদানের সাথে আরো ৩,০০০ টাকা যোগ করে মাছ ধরার নৌকা মেরামত করেছেন, অতিরিক্ত ৩,০০০ টাকা তাকে ঋণ করতে হয়েছে। তিনি বলেছেন, “যদি আমি সম্ভাব্য নগদ অনুদানের টাকা না পেতাম তাহলে পুরো টাকাটা ঋণ করতে হতো”। রিনা বেগম মোবাইল মানি ট্রান্সফার বিকাশ এর মাধ্যমে নগদ হস্তান্তর সুবিধাজনক বলে মনে করেন, কারণ এর মাধ্যমে নগদ অর্থ পাওয়া সহজ। তিনি দুর্যোগের পর তার নগদ অনুদানের টাকা বিকাশ ক্যাশ আউট চার্জ সহ পেয়েছিলেন, ফলে অনুদানের পুরো টাকাটাই হাতে পেয়েছেন। তিনি মনে করেন যে, প্রত্যাশিত নগদ হস্তান্তর প্যাকেজের বর্তমান টাকার পরিমাণ পূর্ণবিবেচনা করে ১০,০০০ টাকা থেকে ১৫,০০০ টাকা করা হলে দুর্যোগকালীন ৪ নম্বর বিপদ সংকেতের সময় অত্যন্ত সীমিত সম্পদের অধিকারী পরিবারের সদস্যদের আশ্রয়কেন্দ্রে সরিয়ে নেয়া সহজ হবে। রিনা বেগম নগদ প্রাপ্তি সমর্থন করেন কারণ এটি তাকে ঘূর্ণিঝড়ের জন্য ভালোভাবে প্রস্তুতি নিতে সহায়তা করবে।

কেস স্টাডি ৩

আগুনমুখা নদীর চর কারফরমার মানুষ

নভেম্বর ২০০৭ সালে, ঘূর্ণিঝড় সিডর এই দ্বীপটিকে মারাত্মকভাবে ক্ষতিগ্রস্ত করেছিল, সমস্ত ঘরবাড়ি এবং জিনিসপত্র ধ্বংস হয়ে গিয়েছিল। তখন থেকে, স্থানীয় বাসিন্দারা অভ্যন্তরীণ রাস্তাঘাট পুনর্নির্মাণ এবং মেরামত করার উদ্যোগ নিয়েছে।

৩৫০টি পরিবার এবং ৭০০ জন মানুষের বসবাসকারী এই দ্বীপে সরকারি সহায়তার অভাব রয়েছে এবং কোনও নির্দিষ্ট আশ্রয়কেন্দ্র নেই। একমাত্র কাঠামো হল একটি একতলা প্রাথমিক বিদ্যালয় এবং কিল্লা নামে পরিচিত একটি মাটির উঁচু স্থান, উভয়ই বন্যার ঝুঁকিপূর্ণ, যেমনটি ২০২০ এবং ২০২১ সালে ঘূর্ণিঝড় আফানের সময় দেখা গিয়েছিল, যখন বাসিন্দারা সিপিপি এবং স্থানীয় সরকারের সহায়তায় নিরাপদ আশ্রয়ে গিয়েছিলেন।

দুর্যোগের সময়, স্থানীয় প্রতিনিধি এবং সিপিপি দল একসাথে বাসিন্দাদের নিকটতম আশ্রয়কেন্দ্র দক্ষিণ বোয়ালিয়া বাজারে নিয়ে যাওয়ার জন্য কাজ করে। তবে, বিদ্যমান সুবিধাগুলি অপর্যাপ্ত, কারণ প্রাথমিক বিদ্যালয় এবং কিল্লা শক্তিশালী বাতাস বা জোয়ারের ঢেউ সহ্য করতে পারে না। বাসিন্দারা প্রায়শঃই তাদের বহু বছর ধরে সঞ্চিত জিনিসপত্র হারানোর ভয়ে সরে যেতে দ্বিধা বোধ করেন।

নিরাপত্তা উন্নত করার জন্য, একটি বৃহত্তর বহুমুখী ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র এবং দ্রুত সরিয়ে নেওয়ার সুবিধার্থে নৌকা নোঙর করার স্থান (খেয়া ঘাট) থেকে দ্বীপের সাথে সংযোগকারী একটি রাস্তা নির্মাণের আহ্বান জানিয়েছে। তারা বহু বছর ধরে পটুয়াখালীর গলাচিপার আগুনমুখা নদীতে অবস্থিত চর কারফরমার জন্য একটি বাঁধ নির্মাণের জন্য তদবির করে আসছে, যাতে ভবিষ্যতের দুর্যোগের বিরুদ্ধে সক্ষমতা বাড়ানো যায়।



ছবি ৭: উত্তর পক্ষিয়া, গলাচিপা সম্প্রদায়ের সাথে ফোকাস গ্রুপ আলোচনা



ছবি ৮: পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ স্থানান্তর সুবিধাভোগী পরিবার, গোবিন্দী, সাঘাটা, গাইবান্ধা

৫.২.৩ গাইবান্ধায় দুর্যোগের সময় (বন্যা) পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তাঃ

বাংলাদেশের উত্তরে অবস্থিত একটি নদীবিধৌত জেলা গাইবান্ধা। যা বর্ষাকালে ঘন ঘন বন্যা এবং নদী ভাঙনের শিকার হয়। ২০২২ সালের আদমশুমারি অনুযায়ী, জেলার জনসংখ্যা ২৫,৬২,২৩৩ জন, যার মধ্যে অধিকাংশই কৃষি (৪৪.৪৫%) এবং কৃষি শ্রম (২৭.৭২%) এর সাথে জড়িত। সবচেয়ে দরিদ্র এবং বন্যাপ্রবণ এলাকাগুলির মধ্যে একটি সাঘাটা উপজেলা, যেখানে এসকেএস ফাউন্ডেশন অক্সফামের সহায়তায় জানুয়ারি ২০২৩ সালে এভিসি প্রকল্পটি চালু করেছে। এই উদ্যোগটি ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে সহায়তা করার লক্ষ্যে বাস্তবায়িত হয়। কৃষি, মৎস্যজীবী এবং দিনমজুর শ্রেণীর পরিবারের বিশেষ করে নারীদের সক্ষমতা বৃদ্ধিতে প্রকল্পের কার্যক্রম পরিচালিত হয়।

এই গবেষণাটি হাসিলকান্দি এবং দক্ষিণ গোবিন্দী গ্রামকে কেন্দ্র করে। হাসিলকান্দির বাসিন্দারা দিনমজুর, ২০ বছর ধরে ইজারা জমিতে বসবাস করে, উচ্ছেদ হুমকির সম্মুখীন হন। তারা ২০০৬ সালে প্রথম উল্লেখযোগ্য বন্যা মোকাবেলা করে। যা আজও তাদের প্রধান দুর্যোগ হিসেবে স্মৃতিতে রয়ে গেছে। দক্ষিণ গোবিন্দী গ্রামটি নদী ভাঙনে বাস্তবায়িত পরিবারগুলির জন্য একটি সরকারি বসতি। বাসিন্দারা দরিদ্র, অপরিপািত স্যানিটেশন এবং সীমিত কর্মসংস্থানের কারণে প্রায়শঃই কম মজুরীতে কাজ করতে বাধ্য হন। বন্যা প্রধান দুর্যোগ, যেখানে নদী ভাঙনকে বিক্ষিপ্ত প্রকৃতির কারণে কম হুমকি হিসেবে দেখা হয়। উভয় গ্রামই গাইবান্ধার জনগনের মুখোমুখি হওয়া চ্যালেঞ্জগুলি তুলে ধরে, উন্নত দুর্যোগ মোকাবেলা প্রস্তুতি এবং সহায়তার প্রয়োজনীয়তার উপর জোর দেয়।

সাঘাটার হাসিলকান্দি এবং দক্ষিণ গোবিন্দী গ্রামের দুর্যোগ এবং সহায়তার মৌখিক ইতিহাস

মাঠ পর্যায়ে গবেষণার সময়, দলটি দুর্যোগের ঐতিহাসিক প্রেক্ষাপট এবং সরকার ও এনজিওদের কাছ থেকে সহায়তা পরীক্ষা করেছে। যদিও সবচেয়ে ভয়াবহ বন্যা ১৯৮৮ সালে হয়েছিল, ২০১৯ সালের বন্যায় বাসিন্দারা ১৫ দিনের জন্য বাঁধের উপর আশ্রয় নিতে বাধ্য হয়েছিল, যার ফলে ক্ষুধা, স্বাস্থ্যবিধি, নিরাপত্তা এবং পানীয় জলের অভাব সম্পর্কিত চ্যালেঞ্জ তৈরি হয়েছিল। ডব্লিউএফপি-এর সহায়তায় এসকেএস এবং জিইউকে-এর মতো সংস্থাগুলি শুকনো খাবার, স্বাস্থ্যবিধি কিট এবং নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান করেছে। এসকেএস অক্সফামের রি-কল প্রকল্পের মাধ্যমেও সাহায্য করেছে এবং ক্ষতিগ্রস্ত ব্যক্তি ও ক্ষতির রেকর্ড বজায় রেখেছে।

এই প্রচেষ্টায় ওয়ার্ড এবং ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ডব্লিউডিএমসি এবং ইউডিএমসি) সহায়ক ভূমিকা পালন করেছে। এসকেএস থেকে সহায়তার মধ্যে ছিল অত্যন্ত দরিদ্র উপকারভোগীদের জন্য ৪,৫০০ টাকা এবং দরিদ্র ব্যক্তিদের জন্য ৩,০০০ টাকা, যা ‘বিকাশ’ মোবাইল অর্থ লেনদেনের মাধ্যমে বিতরণ করা হয়েছিল, এবং অ্যাকাউন্টবিহীন কয়েকজন সরাসরি নগদ অর্থ পেয়েছিলেন।

২০১৯ সালের বন্যা মোবাইল ফোনের মাধ্যমে নগদ সহায়তার সূচনা করে এবং অনেক বাসিন্দারই সরকারের সামাজিক নিরাপত্তা বেষ্টনী কর্মসূচির পূর্ব অভিজ্ঞতা ছিল। ২০২৩ সালে, এভিসি প্রকল্পের পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ স্থানান্তর পাইলট কার্যক্রম শুরু হয়, উপকারভোগীদের প্রত্যেককে ৪,৫০০ টাকা প্রদান করা হয়, যা বন্যার আগে মোবাইল ফোনের মাধ্যমে প্রমবাদের মতো নগদ অর্থ পাওয়ার ঘটনা।

বাংলাদেশে দুর্যোগ প্রস্তুতিতে উন্নয়ন

সংশ্লিষ্ট এলাকায় প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থার উন্নয়ন

মাঠ পর্যায়ে গবেষণার সময়, গবেষক দল উপকারভোগীদের দুর্যোগ এবং উন্নয়ন সম্পর্কে, বিশেষ করে প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা সম্পর্কে তাদের ধারণা মূল্যায়নের জন্য ফোকাস গ্রুপ আলোচনা এবং ব্যক্তিগত সাক্ষাৎকার পরিচালনা করেছে। অংশগ্রহণকারীরা ২০০৬ সালের বন্যাকে তাদের প্রথম উল্লেখযোগ্য দুর্যোগ হিসেবে স্মরণ করেন, যেখানে সবচেয়ে ভয়াবহ বন্যা হয়েছিল ১৯৮৮ এবং ২০১৯ সালে। ২০১৯ সালে, বাসিন্দারা ১৫ দিনের জন্য বাঁধের উপর আশ্রয় নিয়েছিলেন, ক্ষুধা, স্বাস্থ্যবিধি, নিরাপত্তা এবং পানীয় জলের অভাবের মতো চ্যালেঞ্জের সম্মুখীন হয়েছিলেন।

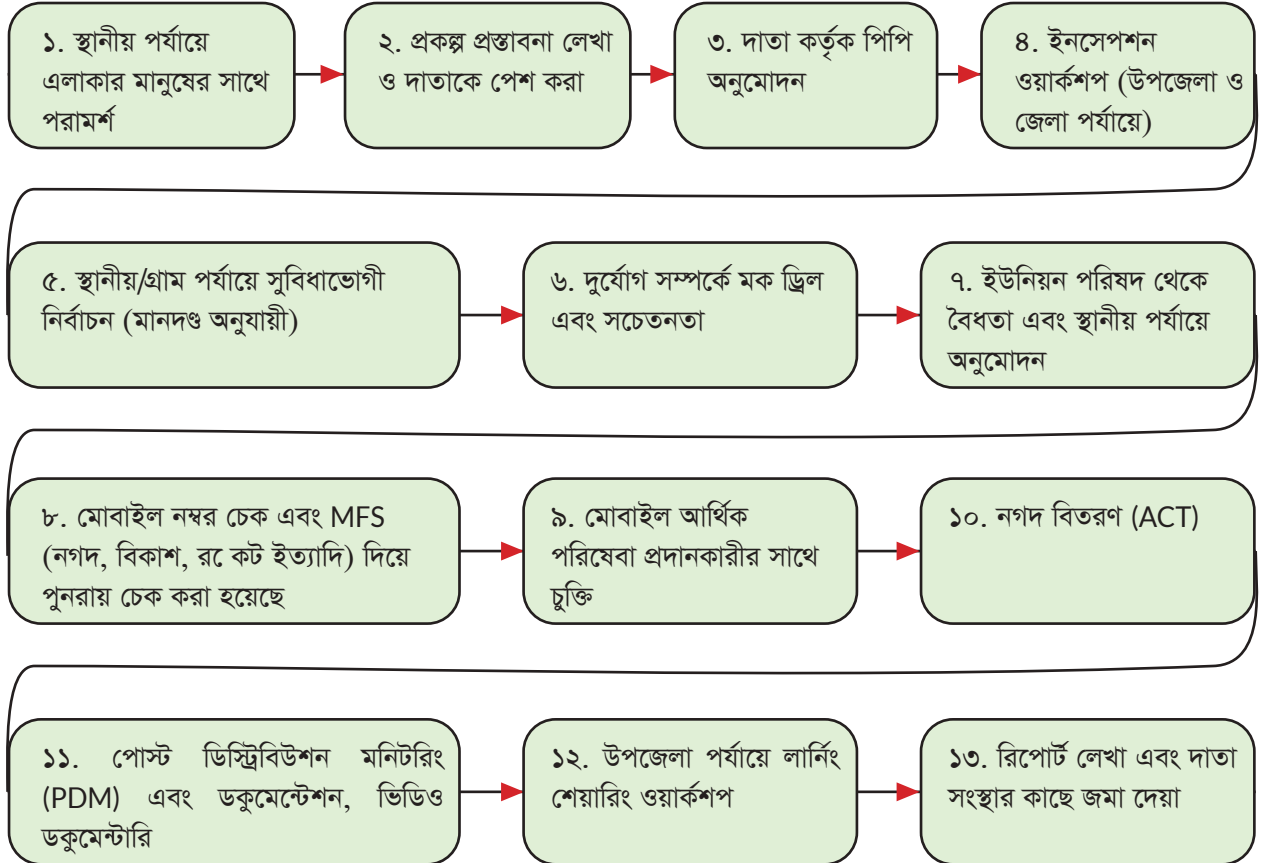
কেস স্টাডি ৪

৩২ বছর বয়সী তাহেরা বেগম, তার স্বামী ও তিন সন্তান নিয়ে গাইবান্ধার দক্ষিণ গোবিন্দীতে বসবাস করেন। তার স্বামী, একজন প্রাক্তন নির্মাণ শ্রমিক, শারীরিক প্রতিবন্ধিতার কারণে বর্তমানে বেকার, যার ফলে পরিবারটি তাহেরার “কাঁথা সেলাই” থেকে আয়ের উপর নির্ভরশীল। তাহেরার পরিবার মূলতঃ ঢাকার বাসিন্দা। যখন তিনি ছোট ছিলেন তখন নদী ভাঙনের কারণে গাইবান্ধায় আসেন। ১২ বছর বয়সে বিয়ে, পাঁচ বছর তার স্বশ্রবণহীন থাকার পর তার নিজ শহরে ফিরে আসেন, যেখানে তিনি তার মায়ের নানার কাছ থেকে ১০ শতাংশ জমি উত্তরাধিকার সূত্রে পেয়েছিলেন। গত ৮-১০ বছর ধরে, তাহেরা আর্থিক সীমাবদ্ধতার কারণে তার স্বামীর যথাযথ চিকিৎসা প্রদানে সংগ্রাম করছেন। তিনি একটি মুদি দোকান চালানোর চেষ্টা করে ক্ষতির সম্মুখীন হয়েছিলেন। তিনি কখনও সরকারের প্রতিবন্ধী ব্যক্তির ভাতা পাননি, স্থানীয় ইউনিয়ন পরিষদ চেয়ারম্যানের মাধ্যমে কম দামে চালের জন্য একটি রেশন কার্ড পেয়েছেন, যা কেবল দুর্যোগের সময় ব্যবহার করা যায়।

২০১৯ সালের বন্যায়, তিনি সরকারি ত্রাণ হিসেবে শুকনো খাবার, ১০ কেজি চাল, খাবার স্যালাইন এবং চিনি পেয়েছিলেন। ২০২৩ সালে, তাহেরা এসকেএস ফাউন্ডেশনের এভিসি প্রকল্প থেকে ৪,৫০০ টাকা নগদ সহায়তা পান, যা তিনি তার মেয়েদের স্কুলের বই কিনতে ব্যবহার করেন, তাদের পড়ালেখা চালু রাখতে পারেন। তিনি অবশিষ্ট অর্থ দিয়ে তার স্বামীর ওষুধ এবং প্রয়োজনীয় খাদ্য সামগ্রীও কিনেছিলেন। তাহেরা ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার সময়কালে নগদ সহায়তার গুরুত্বের উপর জোর দিয়ে বলেন যে ডব্লিউএফপি-এর মতো প্রকল্পের সাথে যুক্ত আয়-উৎপাদনকারী উদ্যোগের জন্য আরও তহবিলের প্রয়োজন। তিনি আরও বলেন যে বিকাশের মতো মোবাইল ব্যাংকিংয়ের মাধ্যমে নগদ অর্থ পাওয়া সুবিধাজনক।

অংশগ্রহণকারীরা উল্লেখ করেন যে, ২০১৯ সালের আগে, কোনও প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা বা প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম ছিল না এবং স্থানীয় জনগণ দুর্যোগ মোকাবেলা করার জন্য তাদের নিজস্ব জ্ঞান এবং অভিজ্ঞতার উপর নির্ভর করত। ২০১৯ সালের ভয়াবহ বন্যার পরেই উপকারভোগীরা ওয়ার্ড দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ডব্লিউডিএমসি) এবং ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটির (ইউডিএমসি) মাধ্যমে প্রাথমিক সতর্কতা এবং সংকেত ব্যবস্থা সম্পর্কে জানতে পারেন। তখন থেকে, স্থানীয় বাসিন্দারা এই কমিটিগুলি থেকে প্রাথমিক সতর্কতা এবং সংকেত সম্পর্কে তথ্য পেয়ে আসছেন।

“সাঘাটা ও গজারিয়া ইউনিয়নে ওয়ার্ড দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ডব্লিউডিএমসি) এবং ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ইউডিএমসি) সক্রিয় ও কার্যকর রয়েছে” - (এসকেএস, কর্মকর্তা) স্থানীয় জনগণ এনজিও, ইউডিএমসি এবং স্বেচ্ছাসেবকদের কাছ থেকে কর্মসংস্থানের সুযোগ এবং তথ্য পেয়ে আসছে, যা তাদের আসন্ন দুর্যোগের জন্য যথেষ্ট সময় প্রস্তুতি নিতে সাহায্য করে। এনজিওসহ সহায়ক সংস্থাগুলি প্রাথমিক সতর্কতা পাওয়ার পরেই দ্রুত সক্রিয় হয়। আশ্রয়কেন্দ্রে এবং বাঁধের দিকে যাতায়াতের সুবিধার্থে সড়ক যোগাযোগ ও সংযোগের উন্নতি করা হয়েছে। তবে, প্রাথমিক সতর্কতার তথ্য প্রচার ও ব্যবস্থাপনায় আরও উন্নতির সুযোগ রয়েছে এবং ডব্লিউডিএমসি, ইউডিএমসি এবং স্বেচ্ছাসেবকদের সদস্যরা অতিরিক্ত প্রশিক্ষণ পেলে উপকৃত হবেন। ২০২৩ সালের বন্যায়, এসকেএস ডব্লিউডিএমসি এবং ইউডিএমসি থেকে স্থানীয় চ্যানেলগুলি প্রাথমিক সতর্কতার জন্য ব্যবহার করে, যা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা বাস্তবায়নে সহায়ক হয়েছে। এভিসি প্রকল্পের অধীনে বন্যা প্রবণ এলাকায় দুর্বল জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্ব প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম (এভিসি) প্রকল্পের আওতায় গাইবান্ধা জেলার সাঘাটা উপজেলার সাঘাটা ইউনিয়নের বন্যা কবলিত উপকারভোগীদের সক্রিয়ভাবে সহায়তা করার জন্য একটি প্রকল্প তৈরি করা হয়েছিল - সূত্র, এভিসি একল্প। প্রকল্প তৈরীর ফ্লো চার্ট-



চিত্র ১০: বন্যা প্রবণ এলাকায় দুর্বল জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের উপর এভিসি প্রকল্প

দুর্যোগ সম্পর্কিত তথ্য ও ব্যবস্থাপনায় সাম্প্রতিক উন্নয়ন

গবেষণা দল উপকারভোগীদের কাছে দুর্যোগ সম্পর্কিত তথ্য পাওয়ার সাম্প্রতিক উন্নয়ন সম্পর্কে জানতে চাইলে তারা জানান যে তারা ডব্লিউডিএমসি, ইউডিএমসি এবং এনজিও স্বেচ্ছাসেবকদের কাছ থেকে সময়মতো এবং নিয়মিত আপডেট তথ্য পেয়েছেন। এছাড়াও, তারা তাদের মোবাইল ফোনের (এসএমএস ও ভয়েস এসএমএস), রেডিও (গাইবান্ধার এসকেএস-এর একটি কমিউনিটি রেডিও, রেডিও সারাবেলা), টিভি, মাইকিং (লাউড স্পিকার) এবং ইন্টারনেট থেকে প্রাথমিক সতর্কতা এবং সংকেত সম্পর্কিত তথ্য পেয়েছেন। মনে হয় যে দুর্যোগের সময় প্রাথমিক সতর্কতা এবং সংকেত ব্যবস্থার প্রচার আগের চেয়ে শক্তিশালী হয়েছে।

“যখন বন্যা আসে, তখন আমরা মাইকিং করি এবং মসজিদের মাইক থেকেও মাইকিং এর মাধ্যমে স্থানীয় এলাকায় প্রাথমিক সতর্কতার বার্তা পৌঁছে দিই, আমরা পূর্বাভাসের খবর অনুসরণ করে জলের স্তর বৃদ্ধির সতর্কতা দিই এবং তাদের সকলকে আসন্ন বন্যার মোকাবিলা করার জন্য প্রস্তুত থাকতে বলি।” - (চেয়ারম্যান, সাঘাটা ইউপি)

বন্যার সময়, সাঘাটা ইউপির চেয়ারম্যান এলাকার স্বেচ্ছাসেবকদের যুক্ত করে বন্যা কবলিত মানুষের নিরাপত্তা ও সুরক্ষার জন্য রাত্রিকালীন পাহারার ব্যবস্থা করেছিলেন। এসকেএস অফিস তাদের একটি নৌকা দিয়ে সহায়তা করেছিল।

প্রাথমিক সতর্কতার সুবিধা

উপকারভোগী, স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি এবং এসকেএস কর্মীদের সাথে আলোচনায় জানা গেছে যে প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা দুর্যোগ প্রস্তুতি সক্ষম করার মাধ্যমে জনগনকে উল্লেখযোগ্যভাবে উপকৃত করে। আসন্ন বন্যার বিষয়ে প্রাথমিক সতর্কতার বার্তা পাওয়ার পর, উপকারভোগীরা সতর্কতামূলক ব্যবস্থা নেয়, যেমন - তাদের ঘরবাড়ি মজবুত করা এবং নিজেদের ও তাদের গবাদি প্রাণীদের জন্য শুকনো খাবার কেনা। বন্যার স্তর বিপজ্জনক হয়ে উঠলে, তারা দ্রুত আশ্রয়কেন্দ্র বা বাঁধের দিকে সরে যেতে পারে। বিশেষ ঝুঁকিপূর্ণ ব্যক্তিদের, যেমন - গর্ভবতী নারী, বিশেষ চাহিদাসম্পন্ন বা প্রতিবন্ধী ব্যক্তি, বয়স্ক ব্যক্তি এবং অসুস্থ ব্যক্তিদের কল্যাণে অগ্রাধিকার দেয়। এছাড়াও, কিশোরী মেয়ে আছে এমন পরিবারগুলি প্রায়শঃই তাদের নিরাপত্তার জন্য বন্যার্ত এলাকার বাইরের আত্মীয়দের বাড়িতে পাঠিয়ে অতিরিক্ত সতর্কতা অবলম্বন করেন।

পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ বিতরণে অভিজ্ঞতা ও অংশগ্রহণ

উপকারভোগী নির্বাচন প্রক্রিয়া

গবেষণা দল উপকারভোগী নির্বাচন প্রক্রিয়া বোঝার জন্য উপকারভোগী, স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি এবং এসকেএস কর্মীদের সাথে ব্যক্তিগত সাক্ষাৎকার এবং ফোকাস গ্রুপ আলোচনা (এফজিডি) পরিচালনা করেছে। বেশিরভাগ উত্তরদাতাই জানান যে তারা নির্বাচন প্রক্রিয়ার সময় নগদ বিতরণ উদ্যোগ সম্পর্কে জানতে পেরেছেন। ২০২৩ সালের বন্যার সময় ত্রাণ কার্যক্রম থেকে নগদ অর্থ সহায়তার উপকারভোগী নির্বাচন ও বিতরণের সময় সাঘাটা ইউপির চেয়ারম্যান ও সদস্যরাও এভিসি প্রকল্পের মাধ্যমে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম সম্পর্কে জানতে পারেন। উপকারভোগী নির্বাচন প্রক্রিয়া পূর্বনির্ধারিত এবং সঠিকভাবে বাস্তবায়িত। প্রাথমিকভাবে, এসকেএস ঝুঁকির মূল্যায়ন করার জন্য বন্যা কবলিত গ্রামগুলির জরিপ করে, তারপরে অতি দরিদ্র বা চরম দরিদ্র এবং দরিদ্র পরিবারগুলিকে চিহ্নিত করার জন্য পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। এই র‍্যাঙ্কিং প্রক্রিয়ায় পৃথক ঝুঁকি বিবেচনা করা হয়েছে, বয়স্ক ব্যক্তি, গর্ভবতী নারী, প্রতিবন্ধী ব্যক্তি, স্তন্যদানকারী মা এবং দীর্ঘমেয়াদী অসুস্থ ব্যক্তিদের গুরুত্বারোপ করা হয়েছে। মোবাইল নম্বর সহ একটি প্রাথমিক উপকারভোগীর তালিকা প্রস্তুত করে সুপারভাইজার দিয়ে যাচাই করে চূড়ান্ত করা হয়েছিল এবং অনুমোদনের জন্য ইউপি চেয়ারম্যানের কাছে জমা দেওয়া হয়েছিল। উপকারভোগী হিসেবে নির্বাচিত হওয়ার প্রক্রিয়া সম্পর্কে একজন উপকারভোগীর মন্তব্য নিম্নরূপ-

“বিউটি আপা (এসকেএস কর্মী) আমার বাড়িতে এসে আমার সম্পদ এবং কীভাবে আমি আমার দৈনন্দিন খরচ চালাই সে সম্পর্কে জিজ্ঞাসা করলেন, আমার বাড়িটি দেখলেন তারপর আমার নাম লিখে বললেন যদি কোনও

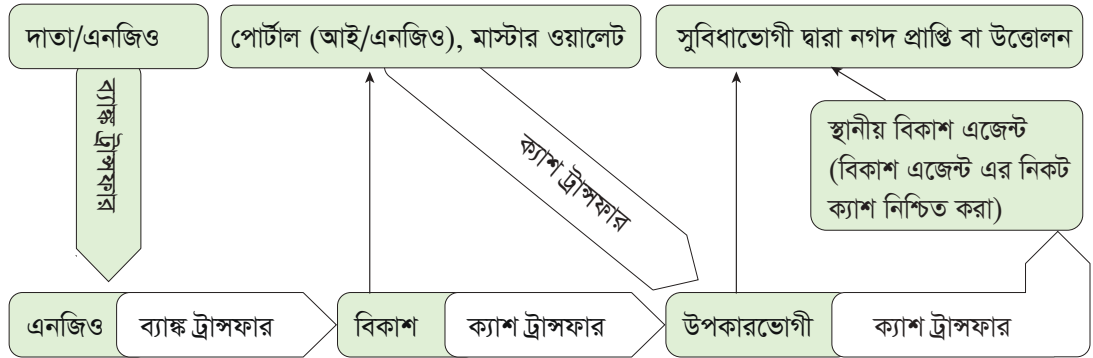
সুযোগ আসে তবে তিনি আমাকে জানাবেন” - (আইডিআই উত্তরদাতা, আফরুজা বেগম, হাসিলকান্দি, সাঘাটা, ১২.১১.২০২৩)

এসকেএস তাদের এভিসি প্রকল্পের জন্য উপকারভোগী নির্বাচন প্রক্রিয়া বজায় রেখেছে। সাঘাটা ইউপির চেয়ারম্যান নিশ্চিত করেছেন যে এসকেএস এভিসি উপকারভোগীদের চূড়ান্ত তালিকা তার সাথে শেয়ার করেছে, উল্লেখ করেছেন যে উপকারভোগী নির্বাচনটি ন্যায্য ছিল। যদিও মানদণ্ডে সামাজিক নিরাপত্তা বেষ্টনী উপকারভোগীদের বাদ দেওয়ার কথা বলা হয়েছে, তবে বন্যা কবলিত পরিবারগুলির চরম ক্ষতিগ্রস্ততার কারণে এটি চ্যালেঞ্জিং ছিল। এসকেএস প্রাথমিকভাবে ৫০০ জন উপকারভোগীর একটি প্রাথমিক তালিকা প্রস্তুত করে, যা শেষ পর্যন্ত ৪০০ জনে চূড়ান্ত করা হয়, যারা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ সহায়তা পেয়েছিলেন।

দুর্যোগের সময় নগদ সহায়তা প্রদান প্রক্রিয়া এবং সহজলভ্যতা

আমাদের গবেষণার সময়, আমরা নগদ সহায়তা প্রদান প্রক্রিয়া এবং গ্রামে মোবাইল আর্থিক পরিষেবা (এমএফএস) এর সহজলভ্যতা সম্পর্কে অনুসন্ধান করেছি। উত্তরদাতারা জানান যে, তারা তাদের নিজেদের বা পরিবারের সদস্যদের বিকাশ নম্বরের মাধ্যমে তাদের মোবাইল ফোনে ৪,৫০০ টাকা পেয়েছেন। এসএমএসের মাধ্যমে বার্তা পাঠানো হয়েছিল এবং এসকেএস উপকারভোগীদের সহায়তার বিষয়ে অবহিত করেছিল।

বিকাশের সহায়তায় সরাসরি উপকারভোগীর মোবাইল অ্যাকাউন্টে নগদ বিতরণ করা হয়েছিল, বিকাশের সাথে এসকেএস এর একটি কর্পোরেট চুক্তি রয়েছে। বিকাশ এজেন্টরা গ্রামীণ এলাকায় আছে, যা উপকারভোগীদের গ্রামের বাজারের কাছাকাছি এজেন্টদের কাছ থেকে সহজে নগদ অর্থ তুলতে সাহায্য করে। মোবাইল ফাইন্যান্সিয়াল সার্ভিস (বিকাশ) এর মাধ্যমে নগদ সহায়তা প্রদানের প্রক্রিয়াটি নিম্নরূপঃ



চিত্র ১১: মোবাইল মানিট্রান্সফার এজেন্সি থেকে সুবিধাভোগী পর্যন্ত মোবাইলে নগদ বিতরণ প্রক্রিয়া

মোবাইলে আর্থিক পরিষেবা প্রতিষ্ঠান (বিকাশ) থেকে সুবিধাভোগীর মোবাইলে তহবিল প্রদান প্রক্রিয়া

দুর্যোগ এবং সামাজিক নিরাপত্তা বেষ্টনী কর্মসূচির জন্য তহবিল দাতা বা বাংলাদেশ সরকার থেকে আসে এবং ব্যাংকগুলির মাধ্যমে এনজিওগুলিকে প্রদান করা হয়। এরপর এনজিওগুলি তহবিল মোবাইল (বিকাশ) এর কেন্দ্রীয় কার্যালয়ে পাঠায়, এনজিওগুলি আর্থিক পরিষেবা প্রতিষ্ঠান (বিকাশ) এর সাথে সুবিধাভোগীদের বিকাশ অ্যাকাউন্ট নম্বর এ নগদ অর্থ প্রদানের জন্য চুক্তি করে। এনজিওগুলি স্থানীয়ভাবে সুবিধাভোগীদের নির্বাচন করে, প্রায়শঃই স্থানীয় সরকারের ইনপুট সহ, এবং চূড়ান্ত তালিকা বিকাশের নিকট পাঠানো হয়।

বিকাশ লিমিটেড প্রতিটি প্রকল্পের জন্য একটি ডেভিকেটেড পোর্টাল তৈরি করে, যা সুবিধাভোগীদের মোবাইল ফোনে সরাসরি নগদ অর্থ পাঠানোর অনুমতি দেয়। স্থানান্তরের সমস্যা হলে, স্থানীয় এনজিওগুলি পুনরায় যাচাই করে সুবিধাভোগীর বিবরণ জমা দেয়। নগদ স্থানান্তর কয়েক মিনিটের মধ্যে সম্পন্ন করা যায় এবং

সুবিধাভোগীরা স্থানীয় বিকাশ এজেন্টদের কাছ থেকে অর্থ তুলতে পারে। নগদ প্রাপ্যতা নিশ্চিত করার জন্য, কেন্দ্রীয় ব্যবস্থাপনা প্রত্যন্ত এলাকায় বিকাশ এজেন্টের সংখ্যা বাড়িয়েছে এবং স্থানীয়দের বিকাশ অ্যাকাউন্ট খুলতে উৎসাহিত করেছে।

“এখন স্থানান্তরের ব্যবস্থাও উন্নত হয়েছে, এবং সংশ্লিষ্ট এনজিও বা এমএফ সংস্থাগুলি তাদের সুবিধাভোগীদের কাছে সরাসরি নগদ স্থানান্তরের জন্য একটি বিশেষ পোর্টাল তৈরি করেছে। তারা তাদের সুবিধাভোগীদের সমস্যা চিহ্নিত করতে পারে এবং এর সমাধান করতে পারে। তারা বিতরণের পর সহজেই একটি প্রতিবেদন তৈরি করতে পারে”- এটিএম মাহবুব আলম, নির্বাহী ভাইস প্রেসিডেন্ট ও প্রধান, বিকাশ লিমিটেড।

স্থানীয় পর্যায়ে সুবিধাভোগীদের বিকাশ মোবাইল মানি ট্রান্সফার সার্ভিসে প্রবেশাধিকার রয়েছে। একই এলাকায় নগদ এবং অন্যান্য মোবাইল ফিন্যান্সিয়াল সার্ভিস (এমএফএস) বিদ্যমান, তবে বিকাশ সহজলভ্য এবং এর সেবা সুবিধাভোগীদের দোরগোড়ায় রয়েছে।

নগদ সহায়তা গ্রহণ, সমস্যা, উদ্বেগ এবং অতিরিক্ত চার্জঃ

গবেষণা দল, বিকাশের মাধ্যমে নগদ অর্থ গ্রহণের সময় সুবিধাভোগীরা যে চ্যালেঞ্জগুলোর সম্মুখীন হয়েছিলেন তা বোঝার চেষ্টা করেছেন। বন্যার পর জুলাই এবং আগস্ট ২০২৩ এর মধ্যে প্রতিটি সুবিধাভোগী তাদের নিজস্ব বা পরিবারের সদস্যদের মোবাইল ফোনের মাধ্যমে ৪,৫০০ টাকা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ সহায়তা হিসেবে পেয়েছেন। কোনো সমস্যা বা ফি ছাড়াই কাছাকাছি বিকাশ এজেন্টদের কাছ থেকে টাকা তোলা হয়েছে এবং সুবিধাভোগীরা নিশ্চিত করেছেন যে তারা পুরো পরিমাণ টাকা পেয়েছেন। ঘুষ বা দুর্নীতির কোনো ঘটনা ঘটেনি। তবে, এসকেএস কর্মীরা কিছু চ্যালেঞ্জের কথা উল্লেখ করেছেন, যেমন - অ্যাকাউন্ট ব্লক হওয়া বা মোবাইল ফোন হারিয়ে যাওয়া, যা সরাসরি যোগাযোগের মাধ্যমে বা নতুন অ্যাকাউন্ট খোলার মাধ্যমে সমাধান করা হয়েছে। সুবিধাভোগীরা সাধারণত মোবাইল মানি ট্রান্সফার এর মাধ্যমে নগদ গ্রহণকে একটি মসৃণ প্রক্রিয়া হিসেবে জানালেও, প্রয়োজনে তারা এসকেএস বা ইউনিয়ন পরিষদ (ইউপি) অফিসে অভিযোগ জানাতে পারতেন।

বেশিরভাগ সুবিধাভোগী মোবাইল ফোনের মাধ্যমে নগদ সহায়তা পেতে পছন্দ করেছেন এর নিরাপত্তা ও সুবিধার কারণে, যা তাৎক্ষণিক প্রাপ্তি এবং সহজে টাকা তোলার সুযোগ করে দেয়। কয়েকজন বয়স্ক ব্যক্তি মোবাইল ডিভাইস ব্যবহার করা নিয়ে উদ্বেগ প্রকাশ করেছেন। তারা হাতে নগদ অর্থ পাওয়া পছন্দ করেন। অন্যরা হাতে নগদ অর্থ পাওয়া অপছন্দ করেন কারণ এর জন্য ইউপি বা এনজিও অফিসে যেতে হতো, যা সময়সাপেক্ষ ছিল এবং যাতায়াত খরচ ও সম্ভাব্য দুর্নীতি জড়িত থাকতে পারত। প্রক্রিয়াটি উন্নত করার জন্য, সুপারিশ করা হচ্ছে যে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ মোবাইল ফোনের মাধ্যমে বিতরণ করা হোক, বিতরণের আগে সুবিধাভোগীদের মোবাইল পরিষেবা ব্যবহার এবং নগদ অর্থ উত্তোলনের বিষয়ে প্রশিক্ষণ প্রয়োজন।

স্থানীয় পর্যায়ে নগদ অর্থ সহায়তার প্রভাব

গবেষণা দল, দুর্যোগের প্রাথমিক প্রতিক্রিয়া হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার প্রভাব খতিয়ে দেখছে। সুবিধাভোগীরা জানান যে প্রাথমিক নগদ অর্থ সহায়তা উপকারী, যা তাদের আসন্ন দুর্যোগের জন্য প্রস্তুতি নিতে সক্ষম করে। অতি দরিদ্র এবং দরিদ্র পরিবার, বিশেষ করে যারা নদী ও বাঁধের কাছে বসবাস করে, তারা উল্লেখযোগ্যভাবে উপকৃত হয়েছে। তহবিল অস্থায়ী ঝুঁকিপূর্ণ ঘরবাড়ি মেরামত এবং গবাদি পশু ও সম্পদ রক্ষায় সহায়তা করে। আলোচনায় প্রকাশ পেয়েছে যে মোবাইল নগদ অর্থ বিতরণ দুর্নীতি কমাতে এবং দুর্যোগ সম্পর্কিত ঝুঁকি হ্রাস করে। সামগ্রিকভাবে, প্রাথমিক নগদ অর্থ সহায়তা সম্পদের ক্ষতি কমাতে, ঝুঁকি সম্পর্কে ধারণা বাড়ায় এবং সুবিধাভোগীদের মধ্যে আর্থিক সক্ষমতা বৃদ্ধি করে বলে মনে হয়। তবে, কয়েকজন সুবিধাভোগী পরামর্শ দিয়েছেন যে বন্যার পরে নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণ করা ভালো হতে পারে, কারণ এটি ক্ষতি এবং ক্ষয়ক্ষতির আরও ভাল মূল্যায়ন করতে দেয়। স্থানীয় বাজারের উপর প্রভাব নিয়ে আলোচনা করার সময়, সুবিধাভোগীরা দুর্যোগ চলাকালীন এবং পরে দাম বৃদ্ধি এবং খাদ্য ঘাটতির কথা উল্লেখ করেছেন। তারা জানান যে দুর্যোগের আগে নগদ অর্থ সহায়তা পেলে তারা স্বাভাবিক দামে গৃহস্থালীর জিনিসপত্র কিনতে পারেন।

বিশেষ চাহিদা সম্পন্ন বা প্রতিবন্ধী ব্যক্তির পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ প্রাপ্তিতে প্রবেশাধিকার

মাঠ পর্যায়ে গবেষণার সময়, আমরা জানতে চেয়েছিলাম প্রতিবন্ধী ব্যক্তির পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ পাওয়ার প্রবেশাধিকার সম্পর্কে। বেশিরভাগ উত্তরদাতাই জানান যে তারা প্রতিবন্ধী ব্যক্তির নগদ গ্রহণ ও উত্তোলনের প্রবেশাধিকারের বিষয়টি জানেন না। তবে, কয়েকজন প্রতিবন্ধী সুবিধাভোগী পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা পেয়েছেন বলে অন্যরা স্বীকার করেছেন। সাধারণভাবে, আমরা বলতে পারি যে প্রতিবন্ধী ব্যক্তি একা দূরে গিয়ে নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণ করতে পারে না, তাদের যেতে এবং নগদ অর্থ তুলতে অন্যের সাহায্যের প্রয়োজন হয়। তাই, মোবাইল ফোনের মাধ্যমে নগদ অর্থ সহায়তা গ্রহণ প্রতিবন্ধী ব্যক্তির হয়রানি কমায় এবং তারা পরিবারের সদস্যের সহায়তায় অর্থ তুলতে পারেন। তাছাড়া, প্রতিবন্ধী সুবিধাভোগীরা নগদ গ্রহণ ও উত্তোলনে সমস্যার সম্মুখীন হতে পারে। অতএব, মোবাইল ফোনের মাধ্যমে নগদ অর্থ সহায়তার সময় তাদের বিশেষ মনোযোগ ও সহায়তার প্রয়োজন।

“একজন বোবা সুবিধাভোগী ছিলেন, যিনি শুনতে ও কথা বলতে পারতেন না। আমাকে সুবিধাভোগীর প্রতি বিশেষ মনোযোগ দিতে হয়েছে, সুবিধাভোগীর সাথে ব্যক্তিগতভাবে যোগাযোগ করতে হয়েছে এবং নিশ্চিত করতে হয়েছে যে নগদ প্রদানকৃত অর্থ সঠিকভাবে তোলা হয়েছে” - (মিস বিউটি, প্রকল্প কর্মী, এসকেএস)।

কেস স্টাডি ৫

লতা বেগম, ২৫ বছর বয়সী একজন মহিলা, তার স্বামী এবং ৫ বছর বয়সী মেয়েকে নিয়ে গাইবান্ধার হাসিল কান্দিতে বসবাস করেন। তারা দারিদ্র্যের শিকার, কারণ তাদের কোনো চাষযোগ্য জমি বা সম্পদ নেই। তার স্বামী একজন দিনমজুর, এবং তিনি হাঁস-মুরগি পালন করে মাসে প্রায় ৫০০-৬০০ টাকা আয় করেন। তিনি তার পরিবারের সাথে একটি খালের পাশে অবস্থিত একটি ছোট, ঢেউ তোলা টিন দিয়ে তৈরি এক কক্ষের ঘরে বসবাস করেন। ২০২৩ সালের বন্যায়, তিনি এসকেএস ফাউন্ডেশন থেকে ৪,৫০০ টাকা পেয়েছিলেন যা তিনি তার বাড়ির টিউবওয়েলের বেসমেন্ট নির্মাণের জন্য ব্যবহার করেছিলেন কারণ তিনি পরিবার এবং তার সন্তানের জন্য স্বাস্থ্যবিধি এবং নিরাপদ জল সরবরাহ নিশ্চিত করতে চেয়েছিলেন।

পরামর্শ ও উন্নতি

মাঠ পর্যায়ে আলোচনার সময়, গবেষণা দল দুর্যোগ প্রতিরোধে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তার অগ্রগতি সম্পর্কে অনুসন্ধান করেছে। সুবিধাভোগীরা ১০,০০০ থেকে ২০,০০০ টাকা পর্যন্ত নগদ সহায়তার পরিমাণ বাড়ানোর অনুরোধ করেছেন, এবং মোবাইল বিতরণকে অগ্রাধিকার দিয়েছেন। তারা জোর দিয়ে বলেন যে দুর্যোগের কমপক্ষে ১৫ দিন আগে, বিশেষ করে বন্যার আগে তহবিল প্রয়োজন, যাতে দাম স্থিতিশীল থাকাকালীন প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র কেনা যায়। সুবিধাভোগীরা উল্লেখ করেন যে ঘাটতি এবং পরিবহন খরচ বৃদ্ধির কারণে দুর্যোগ চলাকালীন এবং পরে দাম বেড়ে যায়। তারা দুর্বল জনগোষ্ঠী, যেমন - দিনমজুর, গর্ভবতী নারী এবং বয়স্ক ব্যক্তিদের নজর দেয়ার গুরুত্বের উপর জোর দিয়েছেন। প্রাথমিক নগদ অর্থ সহায়তা দুর্যোগের আগাম সক্রিয় প্রস্তুতিতে সহায়তা করে, সামগ্রিক ক্ষতি হ্রাস করে। নগদ উত্তোলনের পদ্ধতি সম্পর্কে প্রশিক্ষণ এবং বিতরণের উদ্দেশ্য সম্পর্কে স্পষ্ট যোগাযোগকেও অত্যাৱশ্যক বলে মনে করা হয়েছে।

নগদ অর্থ হস্তান্তরের সময় দুর্যোগের প্রস্তুতি

আমরা সুবিধাভোগীদের দুর্যোগ প্রস্তুতি এবং নগদ অর্থ হস্তান্তর প্রক্রিয়ায় তাদের কার্যক্রম সম্পর্কে জানতে চেয়েছি। ক্ষতিগ্রস্ত ব্যক্তির সাধারণত প্রাথমিক সতর্কতা পাওয়ার পরে বন্যা মোকাবেলার প্রস্তুতি নেয় শুকনো খাবার কিনে, মাটির চুলা তৈরি করে, জ্বালানি সংগ্রহ করে, নিরাপদ পানীয় জল নিশ্চিত করে, গর্ভবতী নারীদের যত্ন নেয়, প্রয়োজনীয় পোশাক সংরক্ষণ করে, ঘরবাড়ি ও বিছানা উঁচু করে এবং গবাদি পশু সরিয়ে নিয়ে। এই প্রস্তুতিগুলোর অর্থায়নের জন্য, সুবিধাভোগীরা প্রায়শই উচ্চ সুদের ঋণ নেয় বা তাদের শ্রম আগাম বিক্রি করে, বিশেষ করে যখন ২ থেকে ৩ মাস স্থায়ী বন্যার সময় কাজ কম থাকে। পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ, যা তাদের খাবার কিনতে, ঘরবাড়ি ও পায়খানা মেরামত করতে, শ্রমের খরচ মেটাতে এবং গবাদি পশুর খাবার জোগাতে সক্ষম করেছে। এসকেএস কর্তৃক পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তার উদ্দেশ্য হল বন্যার জন্য প্রস্তুতি নেওয়া এবং ক্ষতি কমানো, যা সফলভাবে অর্জিত হয়েছে।

নগদ অর্থের উপর সিদ্ধান্ত গ্রহণ ও নিয়ন্ত্রণ

আমরা শুধুমাত্র মহিলা সুবিধাভোগীদের সাক্ষাৎকার নিয়ে নগদ অর্থের নিয়ন্ত্রণ ও পরিচালনা সম্পর্কে তাদের মতামত জানতে চেয়েছি। প্রাথমিকভাবে, নগদ অর্থ হাতে হাতে পাওয়া যেত; কিছু নারী তাদের স্বামীদের কাছে হস্তান্তর করতেন, আবার কেউ কেউ পরিবারের প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র কেনার জন্য তাদের ছেলেদের কাছে দিতেন। বন্যার প্রস্তুতিমূলক কাজে তহবিল ব্যবহারের জন্য এসকেএস-এর নির্দেশনা অনুসরণ করে পারিবারিক চাহিদা মেটাতে নগদ অর্থ ব্যবহারের সিদ্ধান্ত সম্মিলিতভাবে নেওয়া হতো। ৪০০ জন সুবিধাভোগীর মধ্যে ৩৮৬ জন ছিলেন নারী এবং মাত্র ১৪ জন পুরুষ, যা নগদ অর্থ সহায়তা ব্যবস্থাপনায় নারীদের উল্লেখযোগ্য সম্পৃক্ততা তুলে ধরে। এই সম্পৃক্ততা আর্থিক লেনদেনের মাধ্যমে নারীদের ক্ষমতায়ন করতে পারে।

কেস স্টাডি ৬

নূরজাহান, ৬২ বছর বয়সী একজন নারী, দক্ষিণ গোবিন্দীতে তার নাতনীর সাথে থাকেন, এখন তার মেয়ে এবং জামাতা ঢাকায় কাজ করেন। ২০১৯ সালের বন্যায় অল্পফাম থেকে বিস্কুট এবং নগদ সহায়তা পাওয়ার পর, তিনি মুরগি, হাঁস এবং অন্যান্য প্রয়োজনীয় জিনিস কিনেছিলেন। ছয় মাস পরে, জিইউকে তাকে ১০,০০০ টাকা প্রদান করে, যা তিনি একটি পাখা, ছাগল এবং হাঁস কিনতে ব্যবহার করেছিলেন। তিনি খাদ্য ব্যাংকে মাসে ৫০ থেকে ১০০ টাকার মধ্যে সঞ্চয় করেন। দুই মাস আগে, তিনি এসকেএস ফাউন্ডেশন থেকে মোবাইলের মাধ্যমে ৪,৫০০ টাকা অনুদান পান, যার জন্য তিনি তার এনআইডি এবং অন্যান্য কাগজপত্র প্রদান করেছিলেন। তিনি এই টাকা মুদি এবং একটি টিউবওয়েল তৈরি করতে ব্যবহার করেছেন এবং তার ক্ষতস্থানের ওষুধের জন্য নিজের হাতে থাকা তহবিল থেকে আরও ৭,০০০ টাকা খরচ করেছেন। আয় বৃদ্ধির জন্য তিনি ছাগল ও মুরগি পালন করেন এবং কাঁথা সেলাই করেন। কভিড-১৯ এর সময়, গ্রামের চেয়ারম্যান তাকে মুদি এবং প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র সরবরাহ করেছিলেন। ২০ বছরেরও বেশি সময় ধরে দক্ষিণ গোবিন্দীতে একটি সরকারি আশ্রয়কেন্দ্রে বসবাস করছেন এবং বন্যার কারণে পাঁচ বা ছয়বার স্থানান্তরিত হতে হয়েছে, তিনি বিশ্বাস করেন যে ভবিষ্যতের প্রাকৃতিক দুর্যোগ মোকাবেলার জন্য প্রস্তুতির ক্ষেত্রে আর্থিক সহায়তা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ এবং তিনি মোবাইল ব্যাংকিংয়ের মাধ্যমে সহায়তা পেতে পছন্দ করেন।



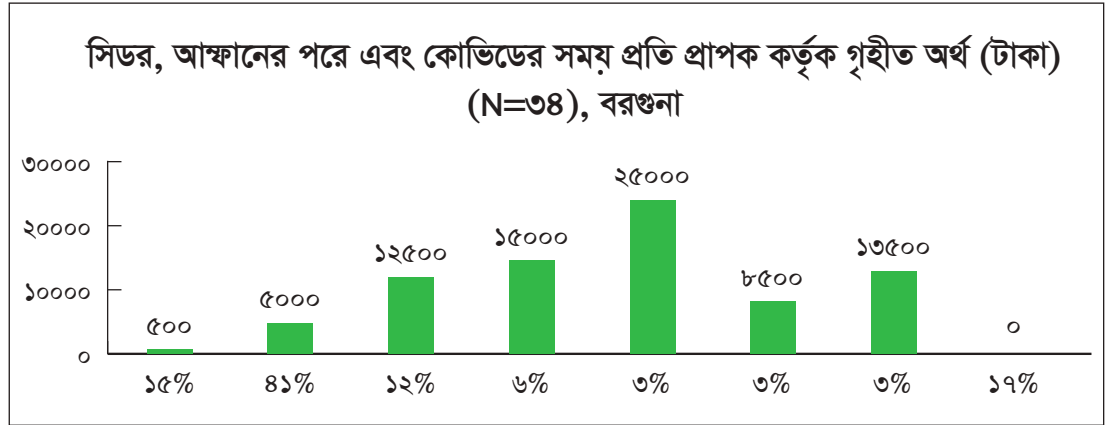
৬.০ আলোচনা ও ফলাফল

৬.১ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা – বরগুনা ও পটুয়াখালী

১. দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসকরণের (ডিআরআর) জরুরি কার্যক্রমের প্রচেষ্টা আরও সুগঠিত ও আধুনিক হতে বিকশিত হয়েছে। স্থানীয় জনগন এখন ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি (সিপিপি), এনজিও এবং ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটির (ইউডিএমসি) সাথে যুক্ত স্বেচ্ছাসেবকদের কাছ থেকে টিভি, মোবাইল ফোন এবং ইন্টারনেটের মতো বিভিন্ন চ্যানেলের মাধ্যমে সময়মত সতর্কতা পান। এটি নিশ্চিত করে যে তাদের প্রস্তুতির জন্য যথেষ্ট সময় আছে। দুর্যোগ পরিস্থিতিতে, ‘বিকাশ’ এবং ‘নগদ’-এর মতো মোবাইল অ্যাপের মাধ্যমে নগদ অর্থ সহায়তা করা হয়, যা দুর্নীতির সুযোগ কমিয়ে দেয়। প্রাথমিক সতর্কতার পর ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র এবং আশেপাশের এলাকার মধ্যে যোগাযোগে এনজিওরা গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে।
২. মোবাইল মানি ট্রান্সফারের (এমএমটি) মাধ্যমে অন্যের একাউন্টে নগদ সহায়তা প্রদানের প্রক্রিয়া কিছুটা জটিল হলেও সুবিধাভোগীদের সিম কার্ড, মোবাইল ফোন বা ব্যাংক অ্যাকাউন্ট না থাকার মতো চ্যালেঞ্জগুলো সচেতনতা বৃদ্ধি ও সহায়তার মাধ্যমে সমাধান করা যেতে পারে। এমএমটি-এর একটি উল্লেখযোগ্য সুবিধা হল দ্রুত নগদ প্রদান, যা নিশ্চিত করে যে সুবিধাভোগীরা দ্রুত তহবিল পান।
৩. কার্যকরভাবে বাস্তবায়িত হলে, স্বচ্ছতা ও জবাবদিহিতা নিশ্চিত করে এমএমটি-এর মাধ্যমে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম সুবিধাভোগীদের দ্রুত সুবিধা প্রদান করতে পারে। এই পদ্ধতি সুবিধাভোগীদের নিজেদের প্রয়োজন মতো ব্যয় করার স্বাধীনতা দেয় এবং অপব্যবহারের ঝুঁকি কমায়।
৪. দুর্যোগপ্রবণ এলাকায় জরুরি সহায়তা কার্যক্রম বাড়ানোর জন্য সক্ষমতা বৃদ্ধি প্রয়োজন। সরকার তিন দিনের মধ্যে সকল ব্যক্তিকে সহায়তা করার প্রতিশ্রুতি দেয়, কিন্তু বর্তমানে এনজিওগুলি আর্থিক সহায়তা দিতে ২০-২৫ দিন সময় নেয়। দুর্যোগের পরে সময়মত সহায়তার জন্য দক্ষতা বৃদ্ধি করা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ।
৫. তথ্য থেকে জানা যায় যে ঘূর্ণিঝড়ের আগে নগদ অর্থ সহায়তা প্রাপ্ত পরিবারগুলি ঘূর্ণিঝড়ের সময় এবং পরে কম ঋণে জর্জরিত হয়েছিল। এই নগদ স্থানান্তর খাদ্য গ্রহণের গুণগত মান উন্নত করেছে, উচ্চ সুদের ঋণের উপর নির্ভরতা কমিয়েছে এবং মনোসামাজিক চাপ কমিয়েছে। সম্ভবত ক্ষতিগ্রস্ত পরিবারগুলির মূল্যবান সম্পদ বিক্রি করা থেকে রক্ষা করেছে।

৬.২ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তা – গাইবান্ধা

মানবিক সহায়তায় ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার থেকে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমে নগদ অর্থ হস্তান্তর এবং নগদ (+) অর্থ হস্তান্তরের উদ্ভব ১৫ নভেম্বর, ২০০৭ তারিখে ঘূর্ণিঝড় সিডরে মারাত্মকভাবে ক্ষতিগ্রস্ত বরগুনা থেকে প্রাপ্ত নৃতাত্ত্বিক তথ্য থেকে জানা যায় যে ক্ষতিগ্রস্ত ব্যক্তির বা বাংলাদেশ সরকার কর্তৃক পরিচালিত যৌথ ক্ষতি, ক্ষয়ক্ষতি এবং প্রয়োজন মূল্যায়ন (জেডিএনএলএ, ইআরডি, অর্থ মন্ত্রণালয়, গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার, এপ্রিল ২০০৮) এর ভিত্তিতে দুর্যোগ ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার প্রচেষ্টার অংশ হিসেবে নগদ সহায়তা পেয়েছেন। নগদ অনুদান ৫০০ টাকা থেকে ২৫,০০০ টাকা পর্যন্ত ছিল এবং দুর্যোগের পর দুই বছর ধরে বিতরণ করা হয়েছিল। উত্তরদাতারা ২০২০ সালের কোভিড-১৯ মহামারী এবং ঘূর্ণিঝড় আফানের পরেও নগদ অনুদান পাওয়ার কথা জানিয়েছেন, যদিও এই তহবিলগুলি ধারাবাহিকভাবে দুর্যোগের পরে সরবরাহ করা হয়েছিল। একইভাবে, গাইবান্ধা এবং পটুয়াখালীর উপকারভোগীরা ২০১৯ সালে নগদ ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার সহায়তা পেয়েছিল। তবে, দক্ষিণাঞ্চলে, বাসিন্দাদের নগদ অর্থ সহায়তার অভিজ্ঞতা থাকলেও, দুর্যোগের ঝুঁকি কমানোর জন্য এটিকে প্রাক-বিনিয়োগ বা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে প্রদান করা হয়নি (জেডিএনএলএ, ইআরডি, অর্থ মন্ত্রণালয়, গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার, এপ্রিল ২০০৮)।



চিত্র ১২ঃ সিডর ও আফান ঘূর্ণিঝড়ের পর বরগুনার উত্তরদাতাদের নগদ প্রাপ্তি

আগাম কার্যক্রম এবং পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন বা প্রারম্ভিক কার্যক্রম কী?

১৫ নভেম্বর, ২০০৭ সালের ঘূর্ণিঝড় সিডরের পর, দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা দুর্যোগ পরবর্তী ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার থেকে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস (ডিআরআর)-এর দিকে স্থানান্তরিত হয়েছে। প্রারম্ভিক কার্যক্রম, পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (এফবিএফ) এবং আগাম কার্যক্রমের মতো শব্দগুলি মানবিক সহায়তায় উল্লেখযোগ্য পরিবর্তনগুলিকে প্রতিফলিত করে। জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে চরম প্রতিকূল আবহাওয়ার ঘটনাগুলি ক্রমবর্ধমান বৃদ্ধির ফলে অগ্রিম পদক্ষেপের প্রয়োজনীয়তা তীব্র হয়েছে। জার্মানির ফেডারেল পররাষ্ট্র দফতর তাদের ২০১০-২০১৩ সালের প্রতিবেদনে তহবিলের আরও দক্ষ ব্যবহারের জন্য আগাম ব্যবস্থার দিকে একটি দৃষ্টান্তমূলক পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তার কথা উল্লেখ করে (ফেডারেল পররাষ্ট্র দফতর, ২০১৪)।

এটি ১৭ জুন, ২০১৪ তারিখে বৈশ্বিক ফোরামে সমর্থন লাভ করে, যেখানে জার্মান সরকার জলবায়ু পরিবর্তনের জন্য মানবিক অভিযোজন সম্পর্কিত তার কর্মপরিকল্পনা প্রবর্তন করে, যা স্টেকহোল্ডারদের সহযোগিতাকে উৎসাহিত করে। এই পরিকল্পনার মূল বিষয় হল এফবিএফ ব্যবহার করে আগাম মানবিক ব্যবস্থা, যা সক্ষমতা বৃদ্ধি উন্নত করতে সমন্বিত কার্যক্রম এবং মানবিক খরচ কমাতে বৈজ্ঞানিক পূর্বাভাসকে কাজে লাগানোর বিষয়ে গুরুত্বারোপ করে। বাংলাদেশ, জলবায়ু ঝুঁকিপূর্ণ দেশের মধ্যে ৭ম, এই আগাম কার্যক্রম ব্যবস্থার পাইলট প্রকল্প চালাচ্ছে।

বাংলাদেশে পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের পাইলটিং

বঙ্গোপসাগরের উপকূলবর্তী ১৫টি জেলার পরিবারগুলোকে লক্ষ্য করে বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি ২৭ মে, ২০১৭ তারিখে ঘূর্ণিঝড় মোরা আসার পূর্বে তাদের পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন উদ্যোগের পাইলট পরীক্ষা চালায়, (আইএফআইসি, ২০২৩; পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন, প্রাথমিক সতর্কতা এবং প্রাথমিক কার্যক্রম, ১৭ ডিসেম্বর, ২০২৩)। জার্মান সরকার এবং জার্মান রেড ক্রসের সহায়তায়, সেইসাথে ক্লাইমেট সেন্টারের প্রযুক্তিগত সহায়তায়, বিডিআরসি ২,৩০০ ক্ষতিগ্রস্ত পরিবারের প্রত্যেককে ৫,০০০ টাকা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তা হিসেবে বিতরণ করে। এটি বাংলাদেশে এই ধরনের পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের প্রথম উদাহরণ।

পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম বাস্তবায়নে চ্যালেঞ্জ

বর্তমানে, পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (FbF) বা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম ঘূর্ণিঝড়, বন্যা এবং তাপ প্রবাহের উপর আলোকপাত করে বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি (বিডিআরসি) আরও পরীক্ষার পরিকল্পনা করছে। অন্যান্য বিপদ, যেমন - শৈত্যপ্রবাহ, আকস্মিক বন্যা, নদী ভাঙন এবং ভূমিধ্বসও জনজীবনে উল্লেখযোগ্য প্রভাব ফেলে, কিন্তু উন্নত প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা এবং প্রস্তুতির জন্য পর্যাপ্ত সময়সীমার অভাব রয়েছে।

ঘূর্ণিঝড় প্রাথমিক কার্যক্রম আগাম করণীয় নির্ধারণে দুটি পর্যায়ে গঠিতঃ প্রস্তুতি ট্রিগার এবং সক্রিয়করণ ট্রিগার। প্রস্তুতি ট্রিগার শুরু হয় যখন একটি ঘূর্ণিঝড় তৈরি হয় এবং বাংলাদেশ আবহাওয়া অধিদপ্তর (বিএমডি) দ্বারা ১ নম্বর সংকেত ঘোষণা করা হয়, যা ৩ থেকে ৪ দিন স্থায়ী হয়। ঝুঁকি মূল্যায়নের মাধ্যমে যদি স্থানীয় জনগোষ্ঠীর সক্ষমতা বৃদ্ধি করা যায়, তাহলে কার্যকর প্রাথমিক কার্যক্রম বাস্তবায়ন করা যেতে পারে (বিডিআরসিএস, ৬ জুন, ২০২১; সেভ দ্য চিলড্রেন এবং জাগোনারী, মে ২০২১)। সক্রিয়করণ ট্রিগার ঘূর্ণিঝড় ৪ থেকে ৭ নম্বর সংকেতে পৌঁছানোর ৩০ ঘন্টা আগে শুরু হয়।

২০১৭ সালের মে মাসে ঘূর্ণিঝড় মোরার সময়, নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণের ‘কোন অনুশোচনা নীতি’ অসামঞ্জস্যপূর্ণ পূর্বাভাসের কারণে চ্যালেঞ্জের সম্মুখীন হয়েছিল। বিএমডি ৭২ ঘন্টা আগে সতর্কতা জারি করলেও, পূর্বাভাস ব্যাপকভাবে ভিন্ন ছিল। শেষ পর্যন্ত, বিডিআরসি নগদ অর্থ বিতরণ প্রত্যাহার করে নেয় কিন্তু নিরাপদ আশ্রয়ে নেওয়ার জন্য খাদ্য, জল এবং পরিবহন সরবরাহ করে (বিডিআরসিএস, জুন ২০২৩; মূল তথ্যদাতা সাক্ষাৎকার)।



ছবি ৯: ঘূর্ণিঝড় ইয়াস ২০২১ এ ক্ষতিগ্রস্ত পরিবার, যাদের পলিথিনের মতো হাউজিং সেফটি কিট সরবরাহ করা হয়েছিল (সৌজন্য: সেভ দ্য চিলড্রেন ইয়াস এফবিএফ অ্যাকশন, পটুয়াখালী ও বরগুনার একটি উপজেলায়)

ঘূর্ণিঝড় “ইয়াস”-এর সময় সেভ দ্য চিলড্রেনের সহায়তায় জাগোনারী ৩৭৫ জন সুবিধাভোগীকে নিঃশর্তে বিকাশের মাধ্যমে ৩,০০০ টাকা নগদ অর্থ এবং স্বাস্থ্যবিধি কিট প্রদান করে। এই সহায়তা সুবিধাভোগীদের ঝড়-পরবর্তী সময়ে কাজ ব্যাহত হওয়ার পর খাদ্য, স্বাস্থ্যসেবার জিনিসপত্র এবং ঘর মেরামতের সামগ্রী কিনতে সাহায্য করে। এই উদ্যোগটি পটুয়াখালীর গলাচিপা উপজেলার ছয়টি ইউনিয়নে বাস্তবায়িত হয়েছিল এবং বাগেরহাটে জেজেএসের মাধ্যমে পরীক্ষামূলকভাবে চালানো হয়েছিল। এই পাইলট কার্যক্রমটি স্থানীয় সক্ষমতা বাড়িয়েছে এবং কেন্দ্রীয় সরকারের সহায়তার আগে চরম আবহাওয়া মোকাবেলায় স্থানীয় প্রতিনিধিদের প্রতি আস্থা তৈরি করেছে। সুবিধাভোগীরা একটি স্বচ্ছ নির্বাচন প্রক্রিয়া এবং নগদ অনুদানের সম্পূর্ণ প্রাপ্তি নিশ্চিত করেছেন, যেখানে মোবাইল মানি ট্রান্সফার (এমএমটি) পরিষেবা চার্জও অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে।

বন্যা মোকাবেলার জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম নির্ধারণ

বাংলাদেশের অনেক সংস্থা বন্যার জন্য পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (FbF) বাস্তবায়ন করেছে (CBM, ২০২২; SUFAL ২০২৩; ওয়ার্ল্ড ভিশন; অক্সফাম জিবি, ২০২৩; বিডিআরসি, সেপ্টেম্বর ২০২৩)। প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা এখন প্রাক-সক্রিয়করণ ট্রিগারের জন্য ১০ দিনের লিড টাইম এবং সক্রিয়করণ ট্রিগারের জন্য ৫ দিনের লিড টাইম প্রদান করে। বিডিআরসিএস ফ্লাড অ্যাকশন প্রোটোকল যমুনা নদীর অববাহিকার ১১টি বন্যাপ্রবণ জেলায় কাজ করে, যার মধ্যে বগুড়া এবং রংপুর অন্তর্ভুক্ত।

SUFAL উদ্যোগ, বর্তমানে তার দ্বিতীয় পর্যায়ে (জুলাই ২০২১ থেকে সেপ্টেম্বর ২০২৪), কুড়িগ্রাম এবং গাইবান্ধার মতো জেলাগুলিতে বর্ষার বন্যা এবং আকস্মিক বন্যার মতো বহু-বিপদকে লক্ষ্য করে। এসকেএস ফাউন্ডেশন, অক্সফামের সহায়তায়, জানুয়ারি ২০২৩ সাল থেকে গাইবান্ধার সাঘাটা উপজেলায় ‘বন্যা প্রবণ এলাকায় ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর জন্য পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম’ (AVC) প্রকল্পটি বাস্তবায়ন করেছে। FFWC/RIMES থেকে বন্যার পূর্বাভাস অনুসরণ করে, একটি প্রস্তুতি ট্রিগার ঘোষণা করা হয়েছিল, কিন্তু স্থানীয় অভিজ্ঞতার অভাবে সক্রিয়করণে বিলম্ব হয়েছিল।

অবশেষে, ২০২৩ সালের ২৬শে আগস্ট ঝুঁকিপূর্ণ পরিবারগুলোকে ৪,৫০০ টাকা করে নগদ অর্থ প্রদান করা হয়, যা তাদের খাদ্য কিনতে, ঋণ এড়াতে এবং প্রয়োজনীয় কাঠামো মেরামত করতে সাহায্য করে, বন্যার বিরুদ্ধে তাদের সক্ষমতা বাড়ায়। অংশগ্রহণকারী নারীদের একজন তার নিজের ভাষায় প্রকাশ করেন, তাদের জন্য সামান্য নগদ অনুদানের মূল্য কত? “আমাদের সমাজে কয়েকজন নারী আছেন যারা এক সপ্তাহে মাত্র ৫,০০০ টাকা একটি শাড়ি কেনার জন্য খরচ করেন কিন্তু আমরা এটি দিয়ে পুরো মাস চলতে পারি”- তাহেরা বেগম, হাসিল কান্দি, গাইবান্ধা।

পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক নগদ অর্থ সহায়তার প্রভাব

কার্যকর বাজার ব্যবস্থায় সমাজে নগদ অর্থের বহুবিধ উদ্দেশ্য থাকে, বিশেষ করে বাংলাদেশে, যা ১৯৭১ সালের মুক্তিযুদ্ধ এবং ১৯৭৪ সালের ভয়াবহ বন্যার পরে ব্যাপকভাবে ধ্বংস হয়। ফলশ্রুতিতে, বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচী এবং বাংলাদেশ সরকার খাদ্য সহায়তার জন্য ভালনারেবল গ্রুপ ফিডিং (VGF) চালু করে (ডব্লিউএফপি, ২০০৬)। সময়ের সাথে সাথে, বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচী তার দৃষ্টিভঙ্গি পরিবর্তন করে নগদ অর্থ সহায়তা অন্তর্ভুক্ত করে, দ্রাণ থেকে সামাজিক স্থিতিস্থাপকতা-নির্মাণ কর্মসূচিতে স্থানান্তরিত হয়, যেমন ১৯৯৭/৯৮ সালে ফুড ফর ওয়ার্ক (এফএফডব্লিউ) এবং ২০০৩/৪ সালে ভালনারেবল গ্রুপ ডেভেলপমেন্টের জন্য খাদ্য নিরাপত্তা কর্মসূচী (এফএসভিজিডি), যেখানে নগদ অর্থ সহায়তা থেকে খাদ্যের অনুপাত ছিল যথাক্রমে ৭০:৩০ এবং ৫০:৫০।

নগদ অর্থ বনাম খাদ্যের কার্যকারিতা নিয়ে চলমান বিতর্ক থাকলেও, বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচী উভয়কেই একত্রিত করে স্বীকার করে যে খাদ্য নিম্ন আয়ের পরিবারগুলির জন্য একটি অত্যাাবশ্যক সম্পদ, তাদের আয়ের ৭০% এর বেশি খরচ হয় খাদ্য সংগ্রহে (ডব্লিউএফপি, ২০০৬)। সামাজিক নিরাপত্তার চারটি কর্মসূচির ২০০৯ সালের আইএফপিআরআই মূল্যায়নে দেখা গেছে যে পছন্দগুলি ভিন্ন ছিল। আইজিভিজিডি অংশগ্রহণকারীদের ৭২% খাদ্য

পছন্দ করত, যেখানে আরএমপি অংশগ্রহণকারীদের ৫৭% এর পছন্দ নগদ অর্থ সহায়তা। পরিবারের আয় বাড়ার সাথে সাথে নগদ অর্থের প্রতি আগ্রহ বেড়েছে, দরিদ্র পরিবারগুলোর বেশিরভাগ আগ্রহই খাদ্য কেন্দ্রিক (আখতার ইউ. আহমেদ, ২০০৯)।

উন্নত সংযোগ এবং স্থানীয় বাজারের সহায়তায় বাংলাদেশে অর্থনৈতিক অবস্থার উন্নতি হয়েছে এবং খাদ্য নিরাপত্তা জোরদার হয়েছে। জুন ২০২০ পর্যন্ত, সরকারের সামাজিক সুরক্ষা কর্মসূচির মাধ্যমে ৬.৮৬ বিলিয়ন টাকা ৪.৩৬ মিলিয়ন সুবিধাভোগীর কাছে ডিজিটাল অ্যাকাউন্টের মাধ্যমে প্রদান করা হয়েছে (বিশ্বব্যাংক, ২০২০)। তবে, দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম হিসেবে নগদ অর্থ সহায়তার প্রভাব নিয়ে গবেষণার অভাব রয়েছে। বিদ্যমান গবেষণা থেকে জানা যায় যে নগদ অর্থ সহায়তা এবং পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (FbF) বন্যা ও ঘূর্ণিঝড়ের সময় পরিবারগুলো নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়া এবং তাদের সুরক্ষায় ইতিবাচক প্রভাব ফেলেছে, ঘূর্ণিঝড় আফ্রানের সময় ১০০% পরিবার সময়মতো নিরাপদ আশ্রয়ে সরে গিয়েছিল (ক্রেমেনস গ্রোস, ২০২৩; বিডিআরসিএস এবং অন্যান্য, ২০২১)।

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় নগদ অর্থ সহায়তার প্রতি আগ্রহ বৃদ্ধির অন্যতম কারন সহজে এবং অতি দ্রুত উপকারভোগীদের মাঝে বিতরণ ও গ্রহণের সক্ষমতা। সুবিধাভোগীরা তাদের প্রয়োজন অনুযায়ী স্বাধীনভাবে ব্যয় করতে পারে। উদাহরণস্বরূপ, একজন বয়স্ক সুবিধাভোগী তার ভাতা ব্যবহার করে সারা বছর খাদ্য নিরাপত্তা নিশ্চিত করার জন্য ফসল কাটার সময় ধান কিনেছিলেন। তবে, বরগুনার রাখাইন সম্প্রদায়ের মতো প্রত্যন্ত অঞ্চলের কিছু উত্তরদাতা স্থানীয় বাজারের সীমিত পণ্য সরবরাহের কারণে দুর্যোগের সময় প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র পাওয়া নিয়ে উদ্বেগ প্রকাশ করেছেন।

দুর্যোগ পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের জন্য উপযুক্ত নগদ অর্থের পরিমাণ নির্ধারণ করা একটি চ্যালেঞ্জ, বর্তমানে নগদ অর্থ সহায়তার পরিমাণ ৩,০০০ টাকা থেকে ৪,৫০০ টাকা পর্যন্ত। ৪৫ মার্কিন ডলারের ন্যূনতম ব্যয় বর্তমান বাজার মূল্যহারে অপ্রতুল এবং বিভিন্ন ঝুঁকির সম্মুখীন পরিবারের জন্য যথেষ্ট নয়। ওসিএইচএ-এর একটি গবেষণায় (কোজমা, ২০২৩) দুর্যোগের পরে গ্রামীণ পরিবারগুলো কর্তৃক গৃহীত দুর্যোগ কাটিয়ে উঠার নেতিবাচক কৌশলগুলির উপর আলোকপাত করা হয়েছে, যা পূর্ব-প্রস্তুতিমূলক করণীয় নির্ধারনে কঠোর ঝুঁকি এবং ক্ষয়ক্ষতি মূল্যায়নের প্রয়োজনীয়তার উপর জোর দেয়।

দুর্যোগ পরিস্থিতিতে আগাম প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রমের গুরুত্ব

দুর্যোগ পরিস্থিতিতে, স্বাস্থ্যসেবা এবং নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়ার জন্য পরিবহনের মতো প্রয়োজনীয় পরিষেবাগুলির সহজলভ্যতা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। উদাহরণস্বরূপ, প্রাণীসম্পদ সরানোর জন্য পর্যাপ্ত পরিবহন ব্যবস্থা ছাড়া পটুয়াখালী সদর ইউনিয়নের চর কারফরমার মতো জনপদের জন্য শুধুমাত্র নগদ অর্থ সহায়তা খুব বেশি কাজে লাগবে না। অতএব, এই গবেষণা সামগ্রিক কার্যকারিতা বাড়ানোর জন্য ঐক্যবদ্ধভাবে বিভিন্ন ক্ষেত্রে বিভিন্ন গোষ্ঠীর সমন্বয়ের মাধ্যমে গৃহীত স্থানীয় জনগণের আগাম পদক্ষেপ গ্রহণ ও সমন্বিত বাস্তবায়নের পক্ষে জোরালো দাবী উত্থাপন করে।

আগাম নগদ অর্থ সহায়তায় বিভিন্ন অংশিজনের ভূমিকা

এই গবেষণা বাংলাদেশে জাতীয় পর্যায়ে দুর্যোগ পূর্ব আগাম পদক্ষেপের সুবিধার্থে সরকারি এবং বেসরকারী উভয় অংশিজনের সম্পৃক্ততার উপর আলোকপাত করে। ২০১২ সালে অক্সফামের সাচিবিক সহযোগিতায় গঠিত ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ (সিডব্লিউজি), জাতিসংঘের আবাসিক সমন্বয়কারী এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয় (ডিডিএম) এর সহ-সভাপতিত্বে পরিচালিত হয়। এই চল্লিশ সদস্যের কমিটিতে মানবিক সহায়তা বিষয়ক এবং নগদ অর্থ সহায়তা বিতরণে অভিজ্ঞ এনজিও রয়েছে। দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর সহায়ক ভূমিকা পালন করে, অন্যদিকে আন্তর্জাতিক সংস্থা এবং জাতিসংঘের সংস্থাগুলি জাতীয় ও স্থানীয় উভয় স্তরে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস নীতি

প্রণয়ন ও প্রচারে উল্লেখযোগ্য অবদান রাখে (দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়, এডুই, ২০২০; বাংলাদেশের ইউনিফাইড ক্যাশ+ ফ্রেমওয়ার্ক: আগাম কার্যক্রম এবং প্রতিক্রিয়ার জন্য, ২০২৩)।

গবেষণার ফলাফল থেকে দেখা যায় সিডব্লিউজি, এইচসিটিটি এবং এএটিএফ-এর মতো সেবাপ্রদান সংস্থাগুলোর মধ্যে স্থানীয় জনগোষ্ঠীর মধ্যে বাস্তবায়নে সুসংগত উদ্যোগের অভাব লক্ষ্যণীয়। দাতা এবং বাস্তবায়নকারী সংস্থাগুলি প্রকল্প পরিকল্পনা করে, যেখানে সরকারী সংস্থা, এনজিও, আন্তর্জাতিক সংস্থা, আর্থিক পরিষেবা প্রদানকারী এবং স্থানীয় প্রতিনিধিসহ বিভিন্ন স্টেকহোল্ডার নির্দিষ্ট প্রয়োজনের ভিত্তিতে বাস্তবায়নের কার্যক্রমে যুক্ত। ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ইউডিএমসি) দ্বারা অনুমোদিত স্থানীয় দল, স্থানীয় দুর্যোগ প্রস্তুতি এবং কার্যক্রম তদারকি করে। ২০১৫ সালের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা আইন ইউডিএমসি চেয়ারম্যানকে স্থানীয় দুর্যোগ অবস্থার ভিত্তিতে উপ-কমিটি গঠনের ক্ষমতা দেয়। স্থানীয় এনজিওগুলি সাধারণত “সামাজিক পদ্ধতি” গ্রহণ করে, স্থানীয় প্রশাসন এবং জনগোষ্ঠীর সদস্যদের সাথে নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচী ডিজাইন ও পর্যবেক্ষণে সহযোগিতা করে দুর্যোগের আগে কার্যকর সহায়তা প্রদান নিশ্চিত করে।

উদাহরণস্বরূপ, গাইবান্ধায়, অক্সফামের সহযোগিতায় এসকেএস ফাউন্ডেশন, এটিসি প্রকল্পের বাস্তবায়ন করেছে, স্থানীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিগুলির মাধ্যমে সময়োপযোগী পদক্ষেপের জন্য মোবাইল মানি ট্রান্সফার এজেন্সি বিকাশ-এর মাধ্যমে সাঘাটা উপজেলায় বন্যা-দুর্গত জনগণের মাঝে নগদ অর্থ সহায়তা প্রদান করেছে। সাম্প্রতিক বছরগুলিতে নগদ অর্থ সহায়তার উপর অংশীদারদের প্রশিক্ষণ এবং ভর্তুকি মূল্যে নগদ অর্থ সহায়তা সহজতর করার জন্য নেতৃস্থানীয় ফিনটেক সংস্থাগুলির সাথে অংশীদারিত্ব করা সহ সিডব্লিউজি উল্লেখযোগ্য নীতি কার্যক্রম শুরু করেছে, যার মধ্যে ৫,০০০ টাকায় ন্যূনতম নগদ প্যাকেজ সমন্বিত করা (ন্যূনতম ব্যয়ের উপর ভিত্তি করে), অনুভূমিক পাঠ-বিনিময় অনুষ্ঠানের আয়োজনও উল্লেখযোগ্য।

বাংলাদেশে পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন / প্রত্যাশিত নগদ (+) স্থানান্তর ধাপ

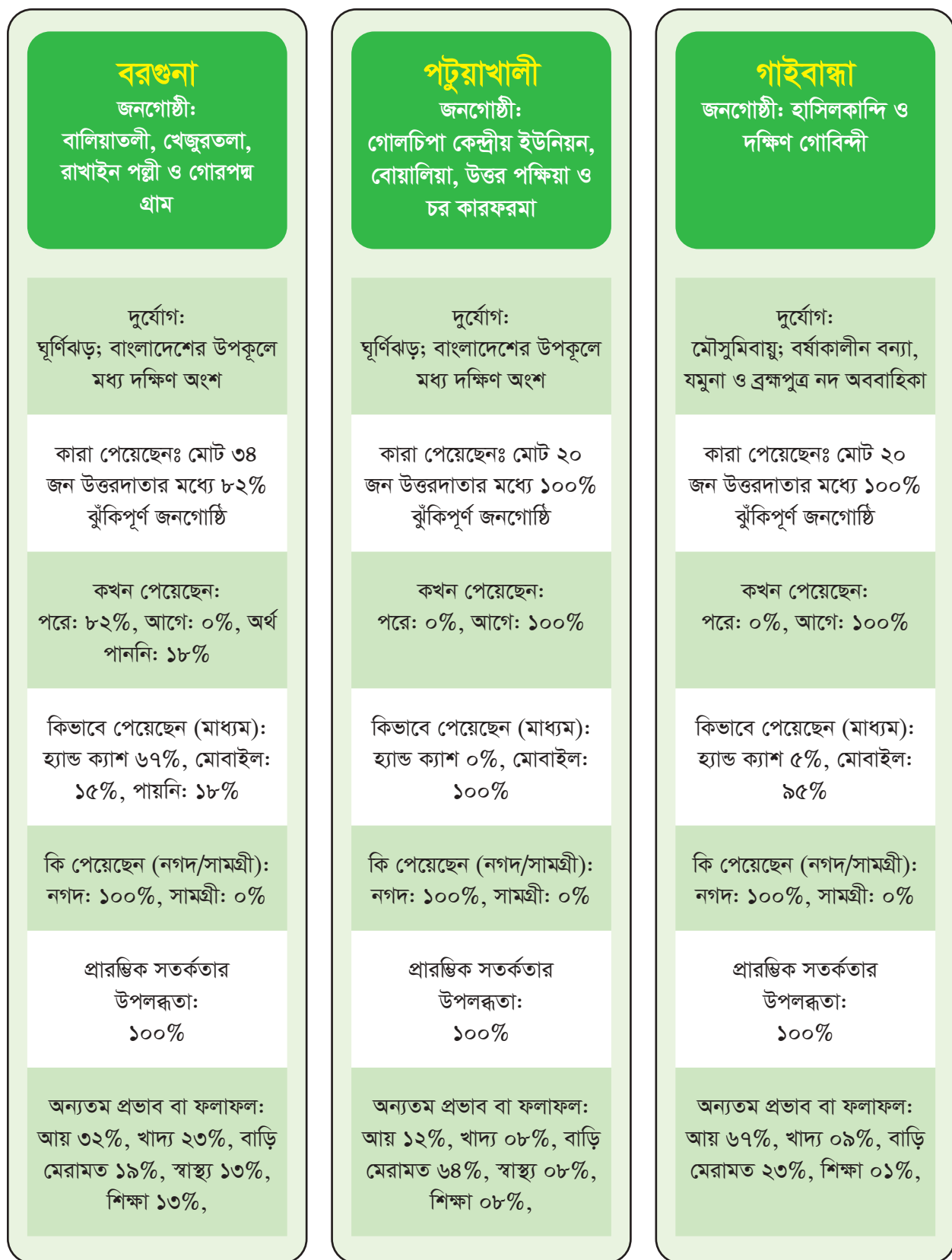
ধাপ	সাড়া প্রদানকারী	উদ্যোগ/কার্যক্রম
ধাপ ১	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়ের একজন অতিরিক্ত সচিবের নেতৃত্বে পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন সংক্রান্ত একটি জাতীয় কমিটি (FbF) (MODM&R)	ক) নীতি প্রণয়ন - দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার জাতীয় পরিকল্পনা (২০২১-২৫); দুর্যোগের উপর স্থায়ী আদেশ (SOD)
ধাপ ১.১	ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ (DDM, UNOR, WFP, BDRCS, INGOs, NGOs), অক্সফাম, ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপের সচিবালয় হিসাবে কাজ করেছে	ক) বাংলাদেশে আগাম নগদ স্থানান্তর প্রোটোকল প্রণয়ন ও বাস্তবায়নে আর্থিক ও প্রযুক্তিগত সহায়তা; খ) নীতি প্রণয়নের জন্য জাতীয় ও স্থানীয় সরকারকে প্রযুক্তিগত সহায়তা। নগদ স্থানান্তর সম্পর্কে জ্ঞান ব্যবস্থাপনা এবং ভাগ করে নেওয়ার পাঠ শিখেছি

ধাপ	সাড়া প্রদানকারী	উদ্যোগ/কার্যক্রম
ধাপ ২	এস-২. ক) বিএমডি এবং এফএফডব্লিউসি জাতীয় এবং আন্তর্জাতিক আবহাওয়া এবং বন্যা পূর্বাভাস এবং সতর্কীকরণ সংস্থার সহযোগিতায় ই.জি. রিমস এস-২. খ) ফিনটেক যেমন বিকাশের মত মোবাইল মানি ট্রান্সফার	ক) আবহাওয়ার পূর্বাভাসের প্রচার খ) বন্যা পূর্বাভাস এবং সতর্কতা গ) লাস্ট মাইলসের জন্য প্রাথমিক অ্যাকশন প্রোটোকল ডিজাইন এবং বাস্তবায়নে প্রযুক্তিগত সহায়তা
ধাপ ৩	উপজেলা ও ইউনিয়ন দুর্বোপ ব্যবস্থাপনা কমিটি	স্থানীয় পর্যায়ে অনুমোদন ও গেট কিপিং এর ভূমিকা এবং এসওডি দ্বারা নির্দেশিত (প্রধানত এনজিও থেকে) অগ্রিম পদক্ষেপ/গুলি বাস্তবায়নে স্বেচ্ছাসেবীর ভূমিকা
ধাপ ৩.১	জাতীয় ও স্থানীয় এনজিও, বিডিআরসি/সিপিপি মতো বাস্তবায়নকারী সংস্থা	কমিউনিটি এবং পারিবার পর্যায়ে আগাম অ্যাকশন প্রোটোকল পরিকল্পনা এবং বাস্তবায়নে অংশগ্রহণ
রেডিনেস ট্রিগার (১০/৪ দিন) → অ্যাক্টিভেশন ট্রিগার (৫ দিন/৩ ঘন্টা)		
ধাপ ৪	ক) ঝুঁকিপূর্ণ সম্প্রদায়; খ) সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ পরিবার (নদীর অঞ্চলে বাস করে, দ্বীপ, নদীতীরে খুব সীমিত সম্পদ ভিত্তিক) ঘূর্ণিঝড় এবং বন্যার জন্য সংবেদনশীল (ধীরে মানিয়ে নেয়)	ক) আশ্রয় কেন্দ্র/আশ্রয় প্রস্তুত করা, পরিবহনের ব্যবস্থা করা, বন্যা সুরক্ষা বাঁধ মেরামত করা, ফসলের আগাম সংগ্রহ করা; খ) পরিকল্পনায় অংশ নিন (ভালনারেবিলিটি অ্যাসেসমেন্ট, এইচএইচ সার্ভে প্ল্যানিং/প্রি-অ্যাসেসমেন্ট/প্রাইভেট ডেটা শেয়ারিং), প্লিস্ট রেইজিং-এ আগাম অ্যাকশন, শুকনো খাবারের সঞ্চয় এবং উচ্ছেদ; গ) এবং অন্যান্য লার্নিং শেয়ারিং প্রক্রিয়ায় সহযোগিতা করুন

চিত্র ১৩: বাংলাদেশে পূর্বাভাস ভিত্তিক অর্থায়ন / প্রত্যাশিত নগদ (+) স্থানান্তরে স্টেকহোল্ডারদের ভূমিকা

কেস স্টাডি ৭

৩২ বছর বয়সী তাহেরা বেগম, তার স্বামী ও তিন সন্তান নিয়ে গাইবান্ধার দক্ষিণ গোবিন্দীতে বসবাস করেন। তার স্বামী, একজন প্রাক্তন নির্মাণ শ্রমিক, শারীরিক প্রতিবন্ধকতার কারণে বর্তমানে বেকার, যার ফলে পরিবারটি তাহেরার ‘কাঁথা সেলাই’ থেকে আয়ের উপর নির্ভরশীল। তাহেরার পরিবার মূলত ঢাকার বাসিন্দা তারা নদী ভাঙনের কারণে গাইবান্ধায় আসেন। ১২ বছর বয়সে বিয়ে, পাঁচ বছর তার শ্বশুরবাড়িতে থাকার পর শহরে ফিরে আসেন, যেখানে তিনি তার মায়ের কাছ থেকে ১০ শতাংশ জমি উত্তরাধিকার সূত্রে পেয়েছিলেন। গত ৮-১০ বছর ধরে, তাহেরা আর্থিক সীমাবদ্ধতার কারণে তার স্বামীর যথাযথ চিকিৎসা করাতে হিমশিম খাচ্ছেন। তার স্বামী একটি মুদি দোকান চালানোর চেষ্টা করে ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছে। তিনি কখনও সরকারের প্রতিবন্ধী ভাতা পাননি, স্থানীয় ইউনিয়ন পরিষদ চেয়ারম্যানের মাধ্যমে কম দামে চালের জন্য একটি রেশন কার্ড পেয়েছেন, যা কেবল দুর্যোগের সময় ব্যবহার করা যায়। ২০১৯ সালের বন্যায়, তিনি সরকারি ত্রাণ হিসেবে শুকনো খাবার, ১০ কেজি চাল, খাবার স্যালাইন এবং চিনি পেয়েছিলেন। ২০২৩ সালে, তাহেরা এসকেএস ফাউন্ডেশনের এভিসি প্রকল্প থেকে ৪,৫০০ টাকা নগদ সহায়তা পান, যা দিয়ে তিনি মেয়েদের স্কুলের বই কিনেন, তাদের পড়ালেখা চালু রাখেন। তিনি অবশিষ্ট অর্থ দিয়ে তার স্বামীর ওষুধ এবং প্রয়োজনীয় খাদ্য সামগ্রীও কিনেছিলেন। তাহেরা ত্রাণ ও পুনরুদ্ধার সময়কালে নগদ সহায়তার গুরুত্বের উপর জোর দিয়ে বলেন যে ডব্লিউএফপি-এর মতো প্রকল্পের সাথে যুক্ত আয়-উৎপাদনকারী উদ্যোগের জন্য আরও তহবিলের প্রয়োজন। তিনি আরও বলেন যে বিকাশের মতো মোবাইল ব্যাংকিংয়ের মাধ্যমে নগদ অর্থ পাওয়া সুবিধাজনক।



চিত্র ১৪: বাংলাদেশে আগাম নগদ স্থানান্তর শিখন



৭.০ অনুকরণীয় দিক, শিখন, প্রতিকূলতা এবং ভবিষ্যৎ করণীয়

৭.১ অনুকরণীয় দিক

১. এই গবেষণায় একটি কার্যকর খাদ্য ব্যাংক উদ্যোগ চিহ্নিত করা হয়েছে যারা সংকটের সময় চাল সহায়তা প্রদান করে। স্থানীয় জনগোষ্ঠীর- নেতৃত্বে পরিচালিত খাদ্য ব্যাংকটি এক দশকেরও বেশি আগে একটি এনজিও কর্তৃক প্রতিষ্ঠিত হয়েছিল।
২. গবেষণা ইঙ্গিত দেয় যে স্থানীয় সংস্থাগুলি স্থানীয় সরকার প্রতিনিধিদের অংশগ্রহণে স্থানীয় জনসাধারণের পরামর্শ অনুযায়ী দুর্যোগ মোকাবেলায় আগাম করণীয় নির্ধারণ করেছে। এই পদ্ধতি স্থানীয় সমস্যাগুলিকে চিহ্নিত করে ব্যবহারিক সমাধানের মাধ্যমে দুর্যোগ মোকাবিলা করেছে, ব্যক্তি এবং সমাজ উভয় স্তরেই আগাম পদক্ষেপের কার্যকারিতা উল্লেখযোগ্যভাবে বৃদ্ধি করেছে।
৩. ঘূর্ণিঝড়ের পরিস্থিতিতে, মোবাইল মানি ট্রান্সফারের জন্য একটি ডিজিটাল প্ল্যাটফর্মের মাধ্যমে নির্দিষ্ট জনসংখ্যার কাছে দ্রুত -দুই দিনের মধ্যে নগদ অর্থ সহায়তা পৌঁছানো গেছে। ফিনটেক এবং মানবিক সংস্থার মধ্যে এই সহযোগিতা কার্যকর প্রমাণিত হয়েছে। নগদবিহীন উদ্যোগ সম্প্রসারণের পরিকল্পনা রয়েছে। এই কার্যক্রম মানবিক সহায়তা কর্মীদের ঝুঁকি হ্রাস করে এবং স্থানীয় মোবাইল মানি ট্রান্সফার (এমএমটি) এজেন্টদের নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচির মাধ্যমে নতুন গ্রাহক পেতে সুযোগ করে দেয়।
৪. প্রতিটি আগাম পদক্ষেপ করণীয় নির্ধারণ প্রক্রিয়ায় ফ্লো-ডায়াগ্রাম, আগাম পদক্ষেপ হিসেবে করণীয় প্রচার, অভিযোগ নিষ্পত্তি প্রক্রিয়া এবং বিতরণ পরবর্তী তদারকি (পিডিএম) অন্তর্ভুক্ত ছিল, যেখানে বিভিন্ন সামাজিক জবাবদিহিতার উপকরণ অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে। এই উপাদানগুলি স্বচ্ছতা এবং জবাবদিহিতা বাড়িয়েছে, এনজিওদের উদ্যোগে অংশিজনদের মধ্যে আস্থা তৈরি করেছে।
৫. স্থানীয় জনগোষ্ঠীর বিভিন্ন বয়সের মানুষের সাথে ব্যাপক আলোচনা ও পরামর্শ করে দেশীয় ও স্থানীয় অভিজ্ঞতা লব্ধ জ্ঞান কাজে লাগিয়ে স্থানীয় মানবিক সংস্থা এবং প্রযুক্তিগত বিশেষজ্ঞরা আগাম পদক্ষেপে করণীয় নির্ধারণ করেছেন।

৬. বেশিরভাগ সুবিধাভোগীই ছিলেন নারী এবং এমএমটি নগদ অর্থ সহায়তা পদ্ধতি আর্থিক অন্তর্ভুক্তিতে জেডার বৈষম্য কমাতে সাহায্য করেছে। দরিদ্র পরিবারগুলিতে যৌথ অর্থনৈতিক ব্যবস্থাপনা থাকা সত্ত্বেও, প্রত্যন্ত অঞ্চলের মহিলারা গৃহস্থালীর কাজে নগদ অর্থের চাহিদা মেটাতে ফিনটেক ব্যবহার করেছেন। এই উদ্যোগ প্রমাণ করেছে যে দরিদ্র ব্যক্তিরা সংকটের সময়ও সঠিক সিদ্ধান্ত নিতে পারে, সুবিধাভোগীরা ৩,০০০ থেকে ৪,৫০০ টাকার অনুদান অপব্যবহার না করে প্রয়োজনীয় কাজেই ব্যয় করেছেন।

৭.২ শিখন

১. কার্যকর আগাম পদক্ষেপ নির্ধারণের ক্ষেত্রে স্থানীয় মতামত শোনা প্রয়োজন। মাঝের চরে, যেখানে কোনও আগাম পদক্ষেপ নেওয়া হয়নি, গ্রামবাসীরা দুর্যোগ-পরবর্তী অনুদান পছন্দ করেছেন, যুক্তি দিয়েছিলেন যে প্রাথমিক নগদ অর্থ সহায়তা কিছু ক্ষতিগ্রস্ত না হওয়া ব্যক্তিদের উপকৃত করতে পারে। তারা দুর্যোগ মোকাবেলায় নিজেদের প্রস্তুতি এবং উন্নত রাস্তাঘাট ও বৃহৎ আশ্রয়কেন্দ্রের মতো অবকাঠামোগত উন্নতির প্রয়োজনীয়তার উপর জোর দিয়েছেন (এফজিডি, মূল তথ্য প্রদানকারীর সাক্ষাৎকার, কেস স্টাডি, মাঝের চর, বরগুনা সদর)।
২. ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি এবং সিএসও-দের মানবিক সহায়তা কার্যক্রমগুলোর সাথে যুক্ত করে স্থানীয় এনজিওগুলোর আবহাওয়ার পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (এফবিএফ) এবং নগদ অর্থ সহায়তার মতো আগাম কার্যক্রম গ্রহণ বিষয়ে কমিউনিটি ভিত্তিক পরিকল্পনা করার সক্ষমতা বেড়েছে।
৩. এনজিওগুলো দুর্যোগ প্রতিরোধে কর্মীদের স্থানীয় উদ্ভাবনী ব্যবস্থার সাথে কার্যকরভাবে সম্পৃক্ত করতে পেরেছে।
৪. অংশগ্রহণমূলক পদ্ধতি সুবিধাভোগী নির্বাচনে দক্ষতা ও স্বচ্ছতা বাড়ায় এবং একই সাথে একটি ডিজিটাল ডেটাবেস তৈরি হয় যা স্থানীয় রাজনৈতিক চাপ কমায়।
৫. এসকেএস-এর এভিসি প্রকল্পের মতো সিমুলেশন প্রক্রিয়া এবং স্থানীয় জনপদে প্রাথমিক পদক্ষেপে করণীয় সম্পর্কে প্রচার দুর্যোগের ঝুঁকি উল্লেখযোগ্যভাবে কমাতে সক্ষম।
৬. আবহাওয়ার পূর্বাভাসকে কার্যকর আগাম পদক্ষেপ হিসেবে রূপান্তর করার জন্য স্থানীয় মানবিক সহায়তা প্রদানকারী এবং সুবিধাভোগীদের সক্ষমতা বৃদ্ধি করা অপরিহার্য, যেমনটি ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি অনুশীলন করেছে।
৭. স্থানীয় এনজিওগুলো দুর্যোগ পূর্ব প্রস্তুতিতে করণীয় নির্ধারণ ও বাস্তবায়ন করেছে; ইউডিএমসি এবং স্থানীয় সরকারকে সম্পৃক্ত করে ন্যূনতম খরচে স্থানীয় জনগোষ্ঠীর প্রস্তুতি অর্জন করা সম্ভব। উদাহরণস্বরূপ, পটুয়াখালীতে ইয়াস ঘূর্ণিঝড়ের সময়, স্থানীয় জনগণ বাঁধ মেরামত করেছে, জীবন ও গবাদি পশু রক্ষা করেছে।
৮. দুর্যোগ পূর্ব প্রস্তুতিতে করণীয় নির্ধারণ এবং নগদ অর্থ সহায়তা ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর মধ্যে আবহাওয়ার পূর্বাভাস সম্পর্কে জ্ঞান বাড়াতে কার্যকরভাবে কাজ করে, যা জাতিসংঘের সবার জন্য প্রাথমিক সতর্কতা (EW4ALL) উদ্যোগের সাথে সঙ্গতিপূর্ণ।
৯. এই উদ্যোগগুলি সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠীর মধ্যে দুর্যোগের ঝুঁকি কমাতে প্রাথমিক পদক্ষেপ সম্পর্কে ধারণা উল্লেখযোগ্যভাবে বৃদ্ধি করে।

৭.৩ প্রতিকূলতা

১. উপকূলীয় অঞ্চল, বিশেষ করে প্রত্যন্ত দ্বীপগুলি, সীমিত পরিবহন ব্যবস্থা, ডিজিটাল পরিষেবার অভাব এবং স্বল্প স্থানীয় বাজারের মতো চ্যালেঞ্জের সম্মুখীন হতে হয়। ডিজিটাল নগদ অর্থ প্রদান অনেকের জন্য কাজ করলেও, সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর জন্য কৌশলগুলি অবশ্যই মানিয়ে নিতে হবে।
২. কিছু সুবিধাভোগী সঠিকভাবে মোবাইল ফোন ব্যবহার, মোবাইল মেসেজ বোঝা এবং পিনের গোপনীয়তা রক্ষা করতে পারেন না, যা নগদ অর্থ বিতরণের সময় নিরাপত্তার বিষয়ে উদ্বেগ সৃষ্টি করে।
৩. কার্যকর আগাম পদক্ষেপের জন্য নির্দিষ্ট আবহাওয়ার পূর্বাভাস এবং প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা প্রয়োজন। বর্তমান সিস্টেমগুলির কেন্দ্রীকরণ এবং স্পষ্টতার ঘাটতি রয়েছে, ফলে সুবিধাভোগীদের মধ্যে দুর্ঘটনার ত্রাণ এবং আগাম অনুদান সম্পর্কে বিভ্রান্তি সৃষ্টি হয়।
৪. স্থানীয় পর্যায়ে দুর্ঘটনার প্রতিফলন বিবেচনায় রেখে আগাম পদক্ষেপ হিসেবে নগদ অর্থের পরিকল্পনা পুনর্মূল্যায়ন করা প্রয়োজন। বিদ্যমান অনুদানের আকার (৪,৫০০ বিডিটি বা ৪৫ ইউএসডি) পুরানো এবং প্রত্যন্ত অঞ্চলের জন্য অপর্যাপ্ত, মুদ্রাস্ফীতি এবং নির্দিষ্ট প্রভাবগুলি বিবেচনায় এর সমন্বয় প্রয়োজন।
৫. অনেক সুবিধাভোগী স্থায়ী কাঠামোর উপর নিষেধাজ্ঞার কারণে অস্থায়ী বাড়িতে বাস করে, যা তাদের দুর্ঘটনার সময় অতিঝুঁকিপূর্ণ করে তোলে। দরিদ্র সম্প্রদায়ের জন্য অস্থায়ী সমাধানের পরিবর্তে চলমান সহায়তা প্রদানের জন্য একটি টেকসই নীতি প্রয়োজন।

কেস স্টাডি ৮

রাহেলা বেগম (৬২) স্বামী ও দুই সন্তানসহ পরিবার নিয়ে গাইবান্ধা জেলার দক্ষিণ গোবিন্দী গ্রামে থাকেন। তার স্বামী একজন সূত্রধর, মাঝে মাঝে দিনমজুরের কাজ করে। নদীভাঙনের কারণে তিনি ও তার পরিবার তিনবার বসতবাড়ি নিয়ে সরে যেতে বাধ্য হয়েছেন। আগে তারা এক হাজার টাকা ভাড়া লিজ নেওয়া জায়গায় থাকতেন। বর্তমানে সরকার কর্তৃক গৃহহীন লোকদের জন্য ৩ শতাংশ জমিতে ঘর নির্মাণ করে বরাদ্দ দেয়া একটি বাড়িতে বাস করেন, যেটি তারা ৭০,০০০ টাকায় বরাদ্দপ্রাপ্ত ব্যক্তির কাছ থেকে নিয়েছেন। রাহেলা বেগম এসকেএস সংস্থা থেকে দুই মাস আগে বিকাশের মাধ্যমে ৪,৫০০ টাকা পেয়েছিলেন এবং তার স্বামীও মোবাইলের মাধ্যমে বার্ষিক্য ভাতা পান। তিনি বিশ্বাস করেন যে বন্যার পূর্বাভাস অনুযায়ী পনের দিন আগে থেকেই প্রয়োজনীয় খাবার, ঔষধ কিনে প্রস্তুতি গ্রহণ করা জরুরী। সেজন্য আগাম ত্রাণ তহবিল গ্রহণ করা উপকারের। তিনি আরও বলেন যে, বিকাশের মতো মোবাইল ব্যাংকিং পরিষেবা ব্যবহার করে অর্থ গ্রহণ করা ভাল কারণ এটি নিরাপদ। এসকেএস তাকে যে টাকা দিয়েছে তা দিয়ে তিনি তার বাড়িতে একটি ছোট টয়লেট স্থাপন করেছিলেন।

৭.৪ ভবিষ্যৎ করণীয়

পরিবার পর্যায়ে

১. অনেক মানুষ দুর্যোগে সক্রিয় পদক্ষেপ নেওয়ার পরিবর্তে সহায়তার উপর নির্ভর করে। ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর আগাম পদক্ষেপের মূল্য এবং পারিবারিক আর্থিক স্থিতিশীলতার উপর এর সম্ভাব্য প্রভাব সম্পর্কে বোঝা প্রয়োজন।
২. প্রত্যন্ত অঞ্চলে বসবাসকারীদের কাছে দ্রুত নগদ সহায়তা বিতরণ করতে হবে, কারণ তীব্র প্রতিকূল আবহাওয়া (যেমন ঘূর্ণিঝড়) ডিজিটাল বিতরণ ব্যাহত করতে পারে, বিশেষ করে যদি মোবাইল নেটওয়ার্ক ব্যর্থ হয় বা এজেন্টরা সরে যায়।
৩. বয়স-সম্পর্কিত অক্ষমতা, বিশেষ চাহিদাসম্পন্ন বা অন্যান্য সামাজিক সমস্যায়ুক্ত ব্যক্তিদের জন্য দুর্যোগকালীন পদক্ষেপ এবং প্রস্তুতির সূচনার সময়ই অতিরিক্ত বিবেচনায় আনা প্রয়োজন। দুর্যোগ ঝুঁকি ত্রাস (ডিআরআর) এ লিঙ্গ এবং প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের মূলধারায় আনতে পরিবার এবং সমাজ উভয় স্তরেই পুঙ্খানুপুঙ্খ অংশগ্রহণমূলক দুর্বলতা ও ঝুঁকি মূল্যায়ন প্রয়োজন।
৪. কিছু বয়স্ক ব্যক্তি মোবাইল মানি ট্রান্সফার (এমএমটি) অ্যাকাউন্টে নিবন্ধন করতে বা পাসওয়ার্ড মনে রাখতে অসুবিধা বোধ করেন। আগাম নগদ অর্থ সহায়তা সম্প্রসারণ করা হলে এই সমস্যাগুলি সমাধান করতে হবে, একই সাথে ডিজিটাল অর্থ স্থানান্তর সম্পর্কে একটি শক্তিশালী সচেতনতা অভিযান চালাতে হবে।

সামাজিক পর্যায়ে

১. কার্যকর প্রাথমিক সতর্কতা এবং স্থানীয় পর্যায়ে আগাম নগদ অর্থ সহায়তা প্রকল্প শুরু করার জন্য স্থানীয় স্বেচ্ছাসেবক এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (ওয়ার্ড ডিএমসি, ইউনিয়ন ডিএমসি, জেলা ডিএমসি) এর সক্ষমতা বৃদ্ধি অপরিহার্য।
২. জনগনের চাহিদার ভিত্তিতে এই প্রকল্পগুলির ট্রিগার ঘোষণা করার জন্য স্থানীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিগুলিকে শক্তিশালী করা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ।
৩. নগদ প্যাকেজগুলি প্রয়োজন-ভিত্তিক হওয়া উচিত, সামাজিক ও অর্থনৈতিক উভয় ঝুঁকি বিবেচনা করে স্থানীয়ভাবে মূল্যায়নের মাধ্যমে নির্ধারণ হওয়া উচিত।
৪. স্থানীয় সরকার, বিশেষ করে ইউডিএমসিগুলির, কমিউনিটি উন্নয়ন এবং বার্ষিক পরিকল্পনায় দুর্যোগ ঝুঁকি ত্রাস (ডিআরআর) সংহত করার জন্য উন্নত সক্ষমতা এবং সংস্থান প্রয়োজন। এটি এনজিওগুলির সাথে অংশীদারিত্বের মাধ্যমে অর্জন করা যেতে পারে, যাদের ডিআরআর এবং জলবায়ু পরিবর্তন অভিযোজন সহ বহু-খাত উন্নয়ন অভিজ্ঞতা রয়েছে।
৫. ওয়ার্ড দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি, স্থানীয় দুর্যোগ সহায়তা কার্যক্রম দল, এইচসিটিটি এবং ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ, ইউডিএমসি-এর নেতৃত্বে, স্থানীয় উদ্যোগের অংশ হিসাবে আগাম কার্যক্রম প্রকল্প পাইলট করতে পারে। জাতিসংঘ সংস্থা এবং আন্তর্জাতিক মানবিক সংস্থাগুলি টেকনিক্যাল অ্যাসিস্ট্যান্স প্রজেক্টস (টিএ) এর মাধ্যমে প্রযুক্তিগত ও আর্থিক সহায়তা প্রদান করতে পারে, যার মধ্যে ৩ কোটি থেকে ৫ কোটি টাকা পর্যন্ত ছোট অনুদান ভিত্তিক উপ-প্রকল্প থাকতে পারে। সংশ্লিষ্ট মন্ত্রণালয় মোট ৫০ কোটি টাকা বাজেট নিয়ে ১০-১৫টি উপ-প্রকল্প পরিচালনা করতে পারে।

জাতীয় পর্যায়ে

১. সরকারি সামাজিক নিরাপত্তা বেঞ্চারী কর্মসূচী থেকে সুবিধাভোগীদের বাদ দেওয়া অযৌক্তিক, কারণ দুর্বল ব্যক্তির দুর্যোগের সময় বেশি ঝুঁকিতে থাকে। সংশ্লিষ্ট মন্ত্রণালয়গুলিকে জাতীয় সামাজিক সুরক্ষা কৌশল পুনর্বিবেচনা করতে হবে যাতে এটিকে পূর্বাভাস-ভিত্তিক অর্থায়ন (এফবিএফ) এবং আগাম নগদ অর্থ সহায়তা প্রকল্পগুলির সাথে সম্পৃক্ত করা যায়।
২. স্থানীয় জনগোষ্ঠীর মতামত এবং পরামর্শ নিয়েই আন্তর্জাতিক উন্নয়ন অংশীদারদের প্রস্তাবনা প্রস্তুত করতে হবে এবং দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস প্রকল্পগুলি দীর্ঘমেয়াদী (২-৩ বছর) এবং স্থিতিশীলতা তৈরির সাথে যুক্ত রয়েছে তা নিশ্চিত করতে হবে।
৩. গবেষণা ইঙ্গিত দেয় যে বন্যা এবং ঘূর্ণিঝড়ের প্রেক্ষাপটে আগাম নগদ অর্থের জন্য বিভিন্ন উদ্যোগ পৃথক নগদ অর্থ সহায়তার পাশাপাশি সামাজিক-স্তরের পদক্ষেপের প্রয়োজনীয়তার উপর আলোকপাত করে। ঘূর্ণিঝড় সিডরের সময় দুর্যোগ প্রতিরোধে একটি গুরুত্বপূর্ণ গবেষণায় স্বাস্থ্যসেবা প্রস্তুতির বড় ফাঁক প্রকাশ পেয়েছে, যার ফলে অপরিপূর্ণ জরুরি সরবরাহের কারণে আহতদের মধ্যে ১০% স্থায়ীভাবে অক্ষমতার শিকার হয়েছেন।
৪. বাংলাদেশে অসংখ্য মাইক্রোক্রেডিট সংস্থা থাকা সত্ত্বেও, মাইক্রোফাইন্যান্স প্রতিষ্ঠান এবং মাইক্রোক্রেডিট রেগুলেটরি অথরিটি-এর মতো সংস্থাগুলির দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস (ডিআরআর) এর তেমন পদক্ষেপ নেই। দুর্যোগের সময় এবং পরে এখনও স্বল্প আকারে নগদ অর্থের প্রয়োজন রয়েছে, কারণ দুর্বল জনগোষ্ঠী প্রায়শঃই উচ্চ সুদে মহাজনি অর্থ ঋণদাতাদের দ্বারা হয়।
৫. সিডলিউজি, এইচসিটিটি এবং এএটিএফ সহ অনুভূমিক শিক্ষা কার্যক্রম, ডিআরআর-কেন্দ্রিক আর্থিক পণ্য উন্নয়ন এবং পূর্বাভাস-ভিত্তিক তহবিল কার্যক্রম পাইলট করার মতো উদ্যোগগুলিকে এগিয়ে নেওয়ার জন্য স্টেকহোল্ডারদের মধ্যে সহযোগিতা অপরিহার্য।
৬. বাংলাদেশের লক্ষ লক্ষ অসহায় দরিদ্র ব্যক্তি বাঁধ এবং বিচ্ছিন্ন এলাকায় বাস করে, প্রায়শঃই উন্নয়ন প্রচেষ্টায় তাদের উপেক্ষা করা হয়। দারিদ্র্যের হার হ্রাস হওয়া সত্ত্বেও, অনেক পরিবার দারিদ্র্যসীমার নীচে রয়েছে যারা ত্রাণ ও পুনরুদ্ধারের জন্য একটি স্পষ্ট দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনা ছাড়াই বিভিন্ন ধরনের সহায়তার উপর নির্ভরশীল।
৭. প্রাথমিক সতর্কতা ব্যবস্থা, ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র এবং নিরাপদ আশ্রয়ে সরিয়ে নেওয়ার মতো সহায়তার উপর গুরুত্ব দিয়ে বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি (বিডিআরসিএস) ৯-১২টি উপকূলীয় জেলায় কাজ করে। তারা বন্যপ্রাণ এলাকায় নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচী পরীক্ষা করেছে, যেখানে জাগোনারী এবং এসকেএস ফাউন্ডেশনের মতো এনজিওগুলি সুবিধাবঞ্চিত বাসিন্দাদের কাছে নগদ অর্থ বিতরণ করেছে।
৮. গ্রামীণ জনসংখ্যার প্রায় ৬.৫% তীব্র দরিদ্রতায় বাস করে, যেখানে ১৯% সামগ্রিক দারিদ্র্যে বাস করে, জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে দুর্যোগের ক্রমবর্ধমান ফ্রিকোয়েন্সি দ্বারা পরিস্থিতি আরও খারাপ হয়।
৯. স্থানীয় এনজিওগুলি ঘূর্ণিঝড়, বন্যা এবং অন্যান্য জলবায়ু সম্পর্কিত সমস্যাগুলিকে লক্ষ্য করে সমন্বিত আগাম কার্যক্রম ডিজাইন করতে সহযোগিতা করতে পারে, যা টেকসই উন্নয়ন লক্ষ্য (এসডিজি) ১.৩ এবং ১.৫ এ অবদান রাখে।
১০. স্থানীয় ট্রিগার পয়েন্টগুলিকে সংজ্ঞায়িত করতে প্রভাব-ভিত্তিক পূর্বাভাস ব্যবহার করে আগামী তিন বছরে একটি জাতীয়-স্কেলে আগাম নগদ অর্থ সহায়তা উদ্যোগ স্থাপন করা যেতে পারে। দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি এবং ব্যবসায়িক গোষ্ঠীসহ স্থানীয় জনগণ মিলে সরকারী-বেসরকারী অংশীদারিত্বমূলক কার্যক্রম চালু করা, যেখানে স্থানীয় সরকার মন্ত্রণালয় তহবিল তৈরি এবং প্রস্তুতিমূলক কার্যক্রম ডিজাইন করার জন্য কনসোর্টিয়ামের নেতৃত্ব দেবে। উপজেলা ও জেলা পর্যায়ে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা তহবিল এই উদ্যোগের জন্য স্টার্টআপ বা ম্যাচিং অনুদান প্রদান করতে পারে।



৮.০ উপসংহার

বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় আগাম কার্যক্রম হিসাবে নগদ অর্থ সহায়তা বিষয়ক এই গবেষণা দুর্যোগের বিরুদ্ধে স্থানীয় জনগনের সক্ষমতা বাড়ানোর সক্রিয় পদক্ষেপের গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকার উপর আলোকপাত করে। ফলাফলগুলি জাতীয় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কৌশলগুলিতে, বিশেষ করে ঘূর্ণিঝড় ও বন্যায় ক্ষতিগ্রস্ত ঝুঁকিপূর্ণ অঞ্চলগুলিতে আগাম কার্যক্রমকে সংহত করার গুরুত্বের উপর জোর দেয়। স্থানীয় জনগনের-নেতৃত্বাধীন উদ্যোগের উপর জোর দিয়ে, স্থানীয় জ্ঞান এবং অংশগ্রহণ কার্যকর নগদ অর্থ সহায়তা কর্মসূচীগুলিকে সমাজের বিভিন্ন স্তরে পৌঁছে দিতে পারে যা কেবল তাৎক্ষণিক চাহিদা পূরণ করে না বরং দীর্ঘমেয়াদী সামাজিক স্থিতিস্থাপকতাও তৈরি করে।

দুর্যোগ পূর্ব - প্রস্তুতিতে করণীয় নির্ধারণ এবং কার্যক্রম গুলির সফল বাস্তবায়ন এবং তহবিল বিতরণের জন্য ডিজিটাল প্ল্যাটফর্মের ব্যবহার, মানবিক সহায়তা কার্যক্রম উন্নত করার জন্য উদ্ভাবনী সমাধানগুলির সম্ভাবনা তুলে ধরে। তবে, উল্লেখযোগ্য কিছু চ্যালেঞ্জ রয়েছে, বিশেষ করে গ্রামীণ প্রত্যন্ত অঞ্চলে ডিজিটাল লেনদেনের প্রবেশগম্যতা, পূর্বাভাস ব্যবস্থার প্রাসঙ্গিকতা এবং স্থানীয় প্রেক্ষাপট বিবেচনা করে তৈরি নগদ অর্থ সহায়তা প্যাকেজের প্রয়োজনীয়তা।

ভবিষ্যতে এগিয়ে যাওয়ার জন্য, সচেতনতামূলক প্রচারাভিযান এবং সক্ষমতা-বৃদ্ধি উদ্যোগের মাধ্যমে ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর মধ্যে আগাম পদক্ষেপের সংস্কৃতি গড়ে তোলা অপরিহার্য। সামাজিক পরিকল্পনায় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসকে সংহত করতে এবং সবচেয়ে ঝুঁকিতে থাকা ব্যক্তিদের জন্য টেকসই সহায়তা নিশ্চিত করতে স্থানীয় সরকার, এনজিও এবং আন্তর্জাতিক উন্নয়ন অংশীদারদের মধ্যে অংশীদারিত্ব জোরদার করা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ।

পরিশেষে, এই গবেষণা থেকে প্রাপ্ত ফলাফল নীতিনির্ধারক, মানবিক সংস্থা এবং স্থানীয় পর্যায়ে মানবিক সহায়তা কার্যক্রম পরিচালনাকারীদের জন্য একটি মূল্যবান সম্পদ। যা বাংলাদেশে এবং এর বাইরে আগাম নগদ অর্থ সহায়তা প্রক্রিয়াগুলিকে উন্নত করতে এবং স্থিতিশীল সমাজ বিনির্মাণে ভবিষ্যতের প্রচেষ্টাকে পরিচালিত করবে। দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের আগাম পদক্ষেপের সক্রিয় কৌশলগুলিকে অগ্রাধিকার দিয়ে এবং পারস্পরিক সহযোগিতা গড়ে তোলার মাধ্যমে, জলবায়ু পরিবর্তন এবং প্রাকৃতিক দুর্যোগের প্রভাব সহ্য করার জন্য ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীকে আমরা আরও ভালভাবে প্রস্তুত করতে পারি, সক্ষমতা বৃদ্ধি করে সংকটের সময়ে তাদের নিরাপত্তা ও মর্যাদা নিশ্চিত করতে পারি।

গ্রন্থপঞ্জি

১. পোপল, অ্যাশলি; হিল, রুথ; ডেরকন, স্টেফান; ব্রুনকহরস্ট, বেন। “দ্য ইম্পটেন্ট অফ বিয়িং আর্লি: অ্যান্টিসিপেটরি ক্যাশ ট্রান্সফারস ফর ফ্লাড-অ্যাফেক্টেড হাউসহোল্ডস। সেন্টার ফর দ্য স্টাডি অফ আফ্রিকান ইকোনমিক্স, ডিপার্টমেন্ট অফ ইকোনমিক্স। ইউনিভার্সিটি অফ অক্সফোর্ড। ম্যানর রোড বন্ডিং। অক্সফোর্ড ৬৮১ ৩টচ্, জুলাই ২০২৪।
২. আখতার ইউ. আহমেদ, ২০০৯।
৩. রুথ, আলেকজান্ড্রো, লরা; ফস্টেইন, কফলান দে পেরেজ, এরিন; কাফার, কনস্টানজে; উইজাড, কেভিন; ডেস্টোপার, ম্যাথিউ; অ্যামুরন, আইরিন; চোলাটন, রিচার্ড; বুয়েরার, মেইনরাদ; মিলার, রেবেকা। ২০ সেপ্টেম্বর ২০১৭। ফোরকাস্ট-বেসড ফাইন্যান্সিং, আর্লি ওয়ার্নিং, অ্যান্ড আর্লি অ্যাকশন। ফ্রম: দ্য রাউটলেজ কম্প্যানিয়ন টু মিডিয়া অ্যান্ড হিউম্যানিটারিয়ান অ্যাকশন। রাউটলেজ। ১৭ ডিসেম্বর ২০২৩ তারিখে অ্যাক্সেস করা হয়েছে। <https://www.routledgehandbooks.com/doi/10.4324/9781315538129.ch11>
৪. এশিয়া-প্যাসিফিক টেকনিক্যাল ওয়ার্কিং গ্রুপ অন অ্যান্টিসিপেটরি অ্যাকশন এবং এশিয়া-প্যাসিফিক রিজিওনাল ক্যাশ ওয়ার্কিং গ্রুপ। ২০২২। অ্যান্টিসিপেটরি অ্যাকশন অ্যান্ড ক্যাশ ট্রান্সফারস ফর রুয়পিড-অনসেট হাজার্ডস: প্র্যাকটিশনার্স নোট ফর ফিল্ড টেস্টিং, ব্যাংকক।
৫. বার্গ, এম.; সেফেরিস, এল. ক্যাশ-বেসড ইন্টারভেনশনস-এ সুরক্ষা ফলাফল: একটি সাহিত্য পর্যালোচনা। ২০১৫।
৬. বিডিআরসিএস, আইএফআরসি, ক্লাইমেট সেন্টার, জার্মান রেড ক্রস এবং আমেরিকান রেড ক্রস, ২০২১।
৭. ক্রেমেনস গ্রুপ এ, ২০২৩।
৮. কোজমা, ২০২৩।
৯. (দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়, এডুই, ২০২০)।
১০. ক্রেমেনস গ্রুপ, আন্দ্রেয়া প্রন্টি, খাইরুল শেখ, আহমদুল হাসান এবং মোহাম্মদ শাহজাহান। (২০২৩)। চরম বন্যার অভিজ্ঞতা হবে বলে পূর্বাভাসিত পরিবারগুলিকে আগাম মানবিক নগদ সহায়তার প্রভাব: বাংলাদেশ থেকে প্রমাণ। হাইড্রোলজি রিসার্চ ভোল ০০ নং ০, ১ doi: 10.2166/nh.2023.111
১১. বাংলাদেশে ঘূর্ণিঝড় সিডর। দুর্যোগ পুনরুদ্ধার ও পুনর্গঠনের জন্য ক্ষয়ক্ষতি, ক্ষতি এবং প্রয়োজন মূল্যায়ন। (এপ্রিল ২০০৮)। ইউরোপীয় কমিশনের আর্থিক সহায়তায় আন্তর্জাতিক উন্নয়ন সম্প্রদায়ের সহায়তায় বাংলাদেশ সরকার কর্তৃক প্রস্তুতকৃত একটি প্রতিবেদন। ইআরডি, অর্থ মন্ত্রণালয়, বাংলাদেশ সরকার।
১২. ডুসি, এস. জরুরী পরিস্থিতিতে নগদ-ভিত্তিক পদ্ধতির কার্যকারিতা এবং দক্ষতা: একটি পদ্ধতিগত পর্যালোচনা। ২০১৩।
১৩. ফোরকাস্ট-বেসড ফাইন্যান্সিং/অ্যাকশন আর্লি অ্যাকশন প্রোটোকল সাইক্লোন, বাংলাদেশ। (৬ই জুন ২০২১)। বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি।
১৪. বাংলাদেশে ফোরকাস্ট ভিত্তিক অর্থায়ন ফেজ-ওও, অ্যান্টিসিপেশন হাব। (২৭ সেপ্টেম্বর ২০২৩)।
১৫. গোপাল ব্রজা সাহা, রেফাতা নাসিম, অলিভার নিউশ্যাফার (২০২২)। বাংলাদেশে বন্যার সিবিএম ক্লাইসিস মডিফায়ার অ্যান্টিভেশনের পাঠ শিখেছি, ২০২২। সিবিএম-এর মানবিক দল: humanitarianteam@cbm.org
১৬. হার্ভে, পি.; পানভানেলো, এস. মাল্টি-পারপাস ক্যাশ অ্যান্ড সেক্টরাল আউটকামস: এ রিভিউ অফ এভিডেন্স অ্যান্ড লার্নিং। ২০১৮।
১৭. ইদ্রিস, আই. হিউম্যানিটারিয়ান কনটেক্সটস-এ ক্যাশ ট্রান্সফার প্র্যাকটিস। ২০১৭।
১৮. পল হার্ভে এবং সারা পানভানেলো দ্বারা কমিশন করা স্টাডি। ইউএনএইচসিআর দ্বারা উপদেষ্টা বোর্ডের সদস্যদের সহযোগিতায়। (মে ২০১৮)। মাল্টি-পারপাস ক্যাশ অ্যান্ড সেক্টরাল আউটকামস: এ রিভিউ অফ এভিডেন্স অ্যান্ড লার্নিং।
১৯. পিপিআরসি-ইউএনডিপি, গবেষণা উদ্যোগ, বাংলাদেশে সামাজিক নিরাপত্তা জালের সমস্যা এবং বিশ্লেষণাত্মক ইনভেন্টরি পর্যালোচনা, খণ্ড ১, এপ্রিল ২০১১।
২০. পোপল, এ., হিল, আর. ভি., ডেরকন, এস., এবং ব্রুনকহরস্ট, বি. (২০২১)। ‘অ্যান্টিসিপেটরি ক্যাশ ট্রান্সফারস ইন ক্লাইমেট ডিজাস্টার রেসপন্স’, ওয়ার্কিং পেপার ৬, সেন্টার ফর ডিজাস্টার প্রোটেকশন, লন্ডন।
২১. রোথে, এম.; বডজেনার, পি.; ব্রাউন, ডি. ডিজ্যাবিলিটি ইনক্লুসিভ ক্যাশ অ্যাসিস্ট্যান্স। ২০২১।
২২. বাংলাদেশে সাপোর্ট ফ্লাড ফোরকাস্ট বেসড অ্যাকশন অ্যান্ড লার্নিং (সুফাল): ফেজ ও এবং ফেজ ওও। (১৭ ডিসেম্বর ২০২৩)। অ্যান্টিসিপেশন হাব।
২৩. সাহা, জি. বি.; নাসিম, আর.; নিউশ্যাফার, ও. লেসনস লার্নড: দ্য সিবিএম ক্লাইসিস মডিফায়ার অ্যান্টিভেশন ইন বাংলাদেশ ফ্লাডস, ২০২২। (২০২২)। সিবিএম।
২৪. সোশ্যাল সিকিউরিটি প্রোগ্রাম: ফিসকাল ইয়ার ২০২২-২৩, ফিনান্স ডিভিশন, মিনিস্ট্রি অফ ফিনান্স, গভর্নমেন্ট অফ বাংলাদেশ।
২৫. উইলকিনসন, ই., ওয়েইনগার্টনার, এল., চোলাটন, আর., বেইলি, এম., টড, টি., নিভটন, ডি., এবং ক্যাবট ভেন্টন, সি. (২০১৮)। ফোরকাস্টিং, হাজার্ডস, অ্যান্ডার্লিং ডিজাস্টারস: ইমপ্লিমেন্টিং ফোরকাস্ট-বেসড আর্লি অ্যাকশন অ্যাট স্কেল। ওভারসিজ ডেভেলপমেন্ট ইনস্টিটিউট (ওডিআই)।
২৬. ওয়ার্ল্ড ভিশন (২০১৯)। ক্যাশ প্রিপেয়ার্ডনেস লার্নিং ল্যাব।
২৭. বিশ্বব্যাংক, ২০২০।
২৮. বিশ্ব খাদ্য কর্মসূচি (ডব্লিউএফপি), ২০০৬।
২৯. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/461531552967731486/pdf/135379-BRI-PUBLIC-18-3-2019-10-13-54-ProgrambriefonVGFF.pdf>

Learning Review of
CASH TRANSFER
AS AN ANTICIPATORY ACTION
IN BANGLADESH

নগদ অর্থ সহায়তার ভূমিকা-
একটি শিখন পর্যালোচনা

